



Arbets- och näringsministeriet

PB 32 FI-00023 Stadsrådet Finland

Yttrande

Vårt datum: 2016-04-28
Er referens: TEM/1212/08.04.01/2015
Diarienumr.: SSM2015-5057
Dokumentnr.: SSM2015-5057-3
Handläggare: Ann-Christin Hägg
Telefon: +46 8 799 4126

Yttrande över Fennovoima AB:s ansökan om tillstånd att få uppföra kärnkraftverk

Strålsäkerhetsmyndighetens ställningstagande

Strålsäkerhetsmyndighetens (SSM) övergripande bedömning är att det ur ett svenskt perspektiv inte finns något som talar emot att Fennovoima AB beviljas tillstånd att uppföra ett kärnkraftverk vid Hanhikiven niemi i Pyhäjoki.

SSM konstaterar att anläggningens grundkonstruktion är sådan att risken för en allvarlig olycka är liten, att djupförsvarsprincipen tillämpas så att risken för stora utsläpp om en olycka trots allt skulle inträffa är liten samt att olyckor och störningar förebyggs genom krav på kvalitet, säkerhet och ständiga förbättringar genom tillämpning av den så kallade SAHARA-principen.

Under normaldrift förväntas utsläppen av radioaktiva ämnen vara små och genom optimering av strålskyddet hållas i nivå med utsläppen från befintliga kärnkraftverk i Finland.

Om en allvarlig olycka som innebär utsläpp av radioaktiva ämnen trots allt inträffar kan Sverige komma att påverkas. SSM anser därför att det finns behov av gemensamma riktlinjer gällande skyddsåtgärder för Sverige och Finland.

Hantering och slutförvaring av driftavfall från reaktorn i Pyhäjoki förväntas ge försumbara miljökonsekvenser i Sverige.

Slutligen önskar SSM att få delta i den kommande samrådsprocessen om slutförvaring av det radioaktiva avfallet inklusive det använda kärnbränslet från anläggningen.

Ärendet

Arbets- och näringsministeriet i Finland har i en skrivelse daterad den 9 november 2015, i enlighet med det så kallade Gränsreaktoravtalet¹ efterfrågat synpunkter från SSM angående Fennovoimas AB:s ansökan om att uppföra ett kärnkraftverk på Hanhikiven niemi i Pyhäjoki. Kärnkraftverket som avses är en tryckvattenreaktor av typ Rosatom AES-2006 med nominell termisk effekt 3200 MW och nettoeffekt 1200 MW. Drifttiden är planerad till 60 år.

¹ Avtal mellan Finland, Norge, Sverige och Danmark daterat den 15 november 1976 om riktlinjer för kontakt med anknytning till säkerhetsfrågor som gäller kärnkraftsanläggningar som skall byggas i närheten av ländernas gränser.



Bakgrund

SSM har tidigare i skrivelse daterad den 1 juli 2009 (SSM2009-2470) lämnat synpunkter till arbets- och näringsministeriet i enlighet med Gränsreaktoravtalet på Fennovoima AB:s ansökan som ledde till ett principbeslut den 6 maj 2010. SSM har även i skrivelse daterad den 15 maj 2014 lämnat synpunkter rörande Fennovoimas AB:s ansökan om komplettering av ovan nämnda principbeslut (SSM2014-2100). Kompletteringen av principbeslutet innebar en specifikation av reaktortyp och val av anläggningsplats.

Under 2008 deltog SSM via Naturvårdsverket i samråd enligt Esbokonventionen. SSM konstaterade vid detta samråd att Fennovoima AB:s projekt inte förväntas innebära några oacceptabla miljökonsekvenser för Sverige, men att SSM önskade följa ärendets utveckling.

Under det Esbo-samråd som genomfördes under 2014 gällande kompletteringen av principbeslutet avseende reaktortyp och anläggningsplats, lämnade SSM synpunkter till länsstyrelsen på den aktuella miljökonsekvensbeskrivningen. De synpunkter som SSM lämnade i samband med detta samråd kvarstår i allt väsentligt. Bland annat konstaterade SSM då att den övergripande kravbilden avseende kärnsäkerhet i Finland väl stämmer överens med den kravbild som tillämpas i Sverige och som även framgår av EU:s kärnsäkerhetsdirektiv (2009/71/Euratom). SSM konstaterade vidare att anläggningens grundkonstruktion är sådan att risken för en allvarlig olycka är liten och att djupförsvarsprincipen tillämpas, vilket innebär att risken för betydande utsläpp minimeras om en olycka ändå skulle inträffa. Däremot ingick inte någon analys av en extremt osannolik händelse och dess konsekvenser för Sverige, något som måste göras och som bör ligga till grund för gemensamma riktlinjer gällande skyddsåtgärder för Finland och Sverige.

Hantering och slutförvaring av driftavfall från reaktorn i Pyhäjoki förväntas ge försumbara miljökonsekvenser i Sverige, men det är för närvarande inte möjligt att bedöma miljökonsekvenserna i Sverige av hantering och slutförvaring av använt kärnbränsle och en framtida avveckling och rivning av anläggningen.

Enligt miljökonsekvensbeskrivningen förväntas utsläppen av radioaktiva ämnen från den aktuella reaktorn bli relativt höga jämfört med utsläppen från de befintliga reaktorerne i Finland. Detta har bemötts i underlaget till tillståndsansökan där det framgår att utsläppen av radioaktiva ämnen genom optimering av strålskyddet förväntas ligga på samma nivå som från de befintliga finska kärnkraftsreaktorerna.

I tillståndsansökan finns en utredning om planer och metoder för omhändertagande av radioaktivt avfall inklusive kärnbränsle där alternativa lösningar redovisas. Fennovoima AB ska senast före utgången av juni 2016 precisera slutförvarslösningen. Det innebär att slutförvaret kommer att hanteras som en separat Esbo-process.

I detta ärende har generaldirektören Mats Persson beslutat. Utredaren Ann-Christin Hägg har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också utredaren Annika Bratt, verksamhetsjuristen Pernilla Sandgren samt enhetscheferna Charlotta Fred, Leif Karlsson och Catharina Danestig Sjögren deltagit.

STRÅLSÄKERHETSMYNDIGHETEN

Mats Persson

Ann-Christin Hägg



För kännedom

1. Miljö- och energidepartementet
2. Länsstyrelsen i Västerbottens län
3. STUK
4. Naturvårdsverket

