



TYÖ- JA ELINKEINOMINISTERIÖ  
ARBETS- OCH NÄRINGSMINISTERIET  
MINISTRY OF EMPLOYMENT AND THE ECONOMY

# Valtion ja Joensuun kaupungin välinen kasvusopimus 2016–2018

TEM/2195/09.01.01/2015

9.6.2016

## VALTION JA JOENSUUN KAUPUNGIN VÄLINEN KASVUSOPIMUS

### SOPIJAOSAPUOLET

Valtio: työ- ja elinkeinoministeriö, opetus- ja kulttuuriministeriö, liikenne- ja viestintäministeriö, ympäristöministeriö, valtiovarainministeriö, ulkoasiainministeriö, Pohjois-Karjalan ELY-keskus

Joensuun kaupunki

Joensuun Seudun Kehittämisyhtiö JOSEK Oy

Joensuun Tiedepuisto Oy

Alueella toimivat korkeakoulut: Itä-Suomen yliopisto, Karelia Ammattikorkeakoulu Oy

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto

### TARKOITUS JA TAUSTA

Kasvusopimusmenettelyn lainsäädännöllisenä perustana on alueiden kehittämisestä ja rakennerahastotoimien hallinnoinnista annetun lain (7/2014) 45 § ja sen nojalla annetun valtioneuvoston asetuksen (356/2014) 14 §. Valmistelussa on noudatettu em. lain mukaista menettelytapaa, jolla on varmistettu yhteensopivuus aluekehittämispäätöksen ja maakuntaohjelman kanssa.

Valtion ja kaupunkiseutujen välisillä kasvusopimuksilla toteutetaan hallituksen kilpailukykykärkihankkeen toimenpiteitä alueellisten innovaatioiden ja kokeilujen (AIKO) käynnistämisestä. Hallitusohjelman toimeenpanosuunnitelman mukaisia strategisia yhteistyösopimuksia voidaan tehdä kaupunkien, kasvuyöhykkeiden ja teemakohtaisten kaupunkiverkostojen kanssa. Sopimukset ovat luonteeltaan aiesopimuksia ja ne tehdään vuosille 2016 – 2018. Hallitus on linjannut tavoitteet sopimuksellisen politiikan toteuttamiselle talouspoliittisessa ministerivaliokunnassa 20.10.2015.

Kasvusopimusmenettelystä vastaa työ- ja elinkeinoministeriö, joka asetti 11.2.2016 työryhmän kasvusopimusten valmistelua, seuranta- ja arviointia varten. Työryhmään kuuluvat työ- ja elinkeinoministeriön lisäksi edustajat ympäristöministeriöstä, liikenne- ja viestintäministeriöstä, valtiovarainministeriöstä, sosiaali- ja terveysministeriöstä, opetus- ja kulttuuriministeriöstä sekä Innovaatorahoituskeskus Tekesistä. Valinnat sopimusmenettelyyn hyväksyttävistä kaupungeista teki työ- ja elinkeinoministeriö Kilpailukyvyn aliministerityöryhmää kuultuaan.

Valtio tekee kasvusopimukset seuraavien hakijatahojen kanssa:

- 1) Valtion ja kaupunkiseutujen väliset kasvusopimukset:  
Joensuu, Lappeenranta-Imatra, Oulu, pääkaupunkiseutu, Tampere, Turku ja Vaasa

2) Valtion ja kasvuvyöhykkeiden väliset sopimukset:

Uudenmaan liiton koordinoima Suomen kasvukäytävä, joka ulottuu Helsingistä Seinäjoelle sekä Turun kaupungin ja Uudenmaan liiton koordinoima itä-länsi suuntaisesti Etelä-Suomen halkaiseva Pohjoinen kasvuvyöhyke

Lisäksi työ- ja elinkeinoministeriö tekee erikseen päätöksen MAL-verkoston ja seutukaupunkiverkoston esittämien hankkeiden toteuttamisesta osana kasvusopimusmenettelyä.

## TAVOITTEET

Kavusopimuksen tavoitteena on Joensuun elinkeinoelämän kasvun, kansainvälistymisen ja kilpailukyvyn vahvistaminen. Sopimuksella tuetaan hallituksen kärkihankkeiden toteuttamista ja toimenpiteet kohdennetaan selkeästi muutamiin selkeisiin kehittämisen kärkiiin.

## STRATEGISET PAINOPISTEET

Joensuun seudun kärkiteema on metsäbiotalous, joka perustuu alueen osaamiseen sekä elinkeinoelämän vahvuuksiin ja tukee hallituksen kärkihankkeita. Teeman kasvua haetaan erityisesti kansainvälisiä liiketoimintaedellytyksiä kehittämällä.

Kaupunkiseudun tavoitteet perustuvat alueen osaamiskeskittymien - elinkeinoelämän ja korkeakoulujen - osaamiseen ja tukevat hallituksen kärkihankkeita. Tavoitteena on kasvu elinkeinoelämän ja korkeakoulujen välisen yhteistyön hyödyntämisen kautta. Innovaatioiden kaupallistamiseen, yritysten kansainvälistymiseen ja ulkomaisten investointien houkutteluun kytkeytyvissä kehittämistoimissa tehdään yhteistyötä Team Finland -verkoston kanssa.

Hallituksen tavoitteena on viiden prosentin innovatiivisten hankintojen osuus julkisista hankinnoista. Kaupunkien, kaupunkien omistamien liikelaitosten ja kuntayhtymien investoinnit sekä maankäytön suunnittelu tarjoavat merkittävän mahdollisuuden, jonka avulla voidaan edistää myös yritysten uusien tuotteiden ja palvelujen referenssikohteita. Joensuun kaupunki edistää osaltaan innovatiivisia ja kestäviä julkisia hankintoja ja kehittää hankintojen strategista johtamista. Joensuun tavoitteena on toteuttaa joka 5. hankinta innovatiivisesti vuonna 2018 sekä tarjota kaikki merkittävät rakennusinvestoinnit kehittämis- ja demonstraatioalustoiksi.

Maahanmuuton osalta Joensuu nostaa pakolaisten vastaanottokiintiön 150:een vuodessa, kehittää alkuvaiheen kotouttamiskäytäntöjä ja tukee laajassa yhteistyössä tehokasta siirtymää koulutuspoluille, yrittäjyyteen ja työelämään.

Joensuu on HINKU-kunta, ja sen tavoitteena on olla hiilineutraali vuonna 2025.

## TOIMENPITEET

Alueen metsäbiotalousteen liiketoimintakärkien yritysten kasvun ja kansainvälistymisedellytysten parantamiseksi sopimusosapuolet ovat sopineet seuraavien kolmen liiketoimintaekosysteemin muodostamisesta:

- Uudistuvat metsäbiomassan arvoketjut
- Puhdas hajautettu energiatuotanto
- Biotalousdigitalisaatio ja uusi palveluliiketoiminta

Lisäksi kehitetään innovaatio-HUB-osaajayhteisöä sekä Forest & Photonics & More -kokonaisuutta, ja hyödynnetään Oasis Start-up Centeriä biotalouden kansallisena kasvualustana. Metsäbiotalouteen kytkeytyviä fotoniikan ja oppimisen digitalisaation keskittymiä vahvistetaan.

Kaupunki laatii strategian ja tavoitteet innovatiivisten julkisten hankintojen edistämiseksi. Tavoitteiden toteutumista seurataan kaupungin omista lähtökohdistaan laatiman mittariston avulla. Seurattavat tavoitealueet ovat:

- Hankintojen strategisen johtamisen kehittyminen
- Markkinoiden avaaminen ja uusien liiketoimintamahdollisuuksien luominen yrityksille
- Innovaatioiden ja T&K-toiminnan hankinta
  1. Symmetrinen kaupunkikeskusta -hanke
  2. Green Park älykäs yrityspuisto
  3. Koulu- ja päiväkotirakentaminen
- Innovatiivisten hankintamenettelyjen soveltaminen

Työ- ja elinkeinoministeriö yhdessä Tekesin kanssa tukee innovatiivisten julkisten hankintojen valmennusta (INKA- ja Huippuostajat-ohjelma) sekä ympäristöministeriö yhdessä Motiva Oy:n kanssa kestävien hankintojen osaamisen ja toimintamallien kehittämistä.

## Maahanmuuttajat

Kaupunki luo yhteistyössä alueellisten toimijoiden kanssa sellaisia elinkeinoelämän ja yrittäjyyden toimintamalleja, jotka mahdollistavat maahanmuuttajien osaamisen monipuolisen hyödyntämisen yritysten syntymisessä, kasvamisessa, kansainvälistymisessä ja viennin edistämisessä. Maahanmuuttajien alkuvaiheen palvelukokonaisuutta kehitetään erityisesti neuvontaa ja ohjausta oikealle koulutus-, työllistymis- ja yrittäjyyspolulle. Kaupunki lisää työssä oppimisen mahdollisuuksia alueellaan vakituisesti asuville maahanmuuttajille, kansainvälisten tutkinto-opiskelijoiden osalta yhteistyössä yliopistojen kanssa opinnäytetöiden ja harjoitteluiden kytkemiseksi alueen yrityksiin ja työelämään.

Työ- ja elinkeinoministeriö tulee osaltaan sopimuskauden aikana järjestämään tilaisuuksia, joissa esitellään suurimpien kaupunkien hyviä käytäntöjä maahanmuuttajien osaamisen hyödyntämiseksi.

## Resurssiviisaus ja hiilineutraalisuus

Joensuun kaupunki edistää yhdyskuntasuunnittelussa, investoinneissa sekä hankinnoissa hiilineutraalisuutta ja resurssitehokkuutta ja huomioi teemat mm. Symmetrinen kaupunki -hankkeen toteutuksessa ja omissa toimitilainvestoinneissaan.

## TOTEUTUS, SEURANTA JA RAHOITUS

Sopijaosapuolet edistävät kasvusopimuksessa esitettyjen tavoitteiden ja toimenpiteiden toteutumista omassa päätöksenteossään sekä huomioivat ne kansallisten politiikkalinjausten valmistelussa. Kasvusopimuksen sisällöllisiä painopisteitä edistetään mm. ELY-keskusten ohjauksessa.

Joensuun kaupunki ottaa kasvusopimuksessa sovittujen tavoitteiden ja toimenpiteiden toteuttamisen huomioon strategiassaan ja talousarviossaan, kaavoituksessa, omistajapolitiikassa ja konserniohjauksessa sekä muussa päätöksenteossa.

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto huomioi kasvusopimuksessa esitetyt tavoitteet ja toimenpiteet maakuntasuunnitelman, maakuntakaavan ja maakuntaohjelman sekä sen toimeenpanosuunnitelman laadinnassa.

Valtio-osapuolen sitoutuminen sopimukseen määriteltiin keväällä 2016 valtioneuvoston periaatepäätöksellä, jossa linjattiin valtion tahtotila ja tuki eri sopimusmuodoille julkisen talouden suunnitelman ja talousarvion puitteissa. Valtion rahoitustoimenpiteet edellyttävät eduskunnan päätöstä. Toimenpiteitä toteutetaan valtiontalouden ja kaupunkien kehysten ja talousarvioiden puitteissa.

Työ- ja elinkeinoministeriön rahoitus on alueellisten innovaatioiden ja kokeilujen (AIKO) määrärahaa (momentti 32.50.40). Alueelliset innovaatiot ja kokeilut -määrärahalla toteutettavien hankkeiden rahoitus osoitetaan Pohjois-Karjalan liitolle, joka tekee rahoituspäätökset yksittäisille hankkeille. Rahoitettavien hankkeiden tulee olla sopimuksen- ja lainmukaisia.

Kaupunki seuraa sopimuksen toimeenpanoa ja raportoi siitä rahoittajalle ja työ- ja elinkeinoministeriölle. Raportointi voi olla myös hankekohtaista.

Joensuun kaupunki sitoutuu käyttämään AIKO-rahoitusta sopimuksen mukaisesti. Rahoittaja voi tehdä rahoituspäätöksiä sen jälkeen kun kaupunki on toimittanut sille ja työ- ja elinkeinoministeriölle täsmennetyn käyttösuunnitelman. Rahoituksen käyttösuunnitelmaa voidaan päivittää tarpeen mukaan.

Toimenpiteitä voidaan tarkistaa sopimuskauden kuluessa. Mahdollisista sopimusmuutoksista neuvotellaan niitä koskevien osapuolten sekä työ- ja elinkeinoministeriön kesken ja niistä sovitaan kirjallisesti. Muutos tulee voimaan aikaisintaan sen jälkeen kun sopimuksen muutos on allekirjoitettu.

Sopimus on voimassa vuoden 2018 loppuun saakka.

ALLEKIRJOITUKSET

Helsingissä 9.6.2016



Olli Rehn  
Elinkeinoministeri  
Työ- ja elinkeinoministeriö



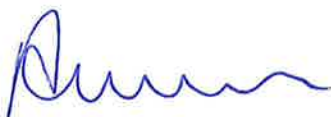
Jari Lindström  
Oikeus- ja työministeri  
Työ- ja elinkeinoministeriö



Alexander Stubb  
Valtiovarainministeri  
Valtiovarainministeriö



Sanni Grahn-Laasonen  
Opetusministeri  
Opetus- ja kulttuuriministeriö



Anne Berner  
Liikenne- ja viestintäministeri  
Liikenne- ja viestintäministeriö



Kimmo Tiilikainen  
Maatalous- ja ympäristöministeri  
Ympäristöministeriö



Lenita Toivakka  
Ulkomaankauppa- ja kehitysministeri  
Ulkoasiainministeriö



Kari Karjalainen  
Kaupunginjohtaja  
Joensuun kaupunki



Petri Raivo  
Rehtori  
Karelia Ammattikorkeakoulu Oy



Ritva Saarelainen  
Johtaja  
Pohjois-Karjalan ELY-keskus



Jaakko Puhakka  
Akateeminen rehtori  
Itä-Suomen yliopisto



Risto Poutiainen  
Maakuntajohtaja  
Pohjois-Karjalan maakuntaliitto



Pekka Nuutinen  
Toimitusjohtaja  
Joensuun Seudun Kehittämisyhtiö JOSEK Oy



Jari Lauronen  
Toimitusjohtaja  
Joensuun Tiedepuisto Oy