

2. lagförslag, 15.3.2017 (Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om regionutveckling och tillväxttjänster)/Begäran om utlåtande TEM/1260/03.01.01/2016, 1.3.2017

DETALJMOTIVERING

1 Lagförslag

1.2 Lag om ordnande av tillväxttjänster i landskapet Nyland

1 §. Lagens syfte. Enligt paragrafen är syftet med lagen att säkerställa högklassiga tillväxttjänster och en jämlik behandling av kunderna i Nyland. Dessutom syftar lagen till att möjliggöra en samordning av resurserna mellan kommunerna i Nyland och landskapet när det gäller tillväxttjänster och livskraftsuppgifter så att Nylands ekonomiska och funktionella betydelse kan utnyttjas så effektivt som möjligt.

Samordningen av resurserna mellan kommunerna i Nyland och landskapet gäller kommunernas livskraftsuppgifter och samkommunens uppgift att ordna tillväxttjänster. Med tillväxttjänster avses enligt [definitionen] i 2 § i lagen om regionutveckling och tillväxttjänster statens och landskapets åtgärder för att förverkliga de syften som avses i lagens 1 §. Enligt 1 § i lagen om regionutveckling och tillväxttjänster är lagens syfte att främja regionutvecklingen, en hållbar ekonomisk tillväxt, företagandet, tillgången till arbetskraft och en fungerande arbetsmarknad samt förutsättningarna för sysselsättningen, möjligheten att få arbete, integrationen och företagsverksamheten med hjälp av åtgärder från staten och landskapen och de tjänster som ordnas av dem. Med kommunernas livskraftsuppgifter avses kommunernas delvis icke-lagstadgade åtgärder inom olika sektorer. Livskraftsuppgifter kan omfatta uppgifter inom näringspolitik, yrkesutbildning och annan utbildning, högskolesamarbete, säkerhetsarbete, områdesanvändning och infrastruktur samt främjande av invånarnas välfärd och hälsa, delaktighet och närdemokrati. Syftet med livskraftsuppgifterna stämmer överens med syftet med tillväxttjänsterna. Livskraftsuppgifterna kan också vara likadana tjänster som landskapens tillväxttjänster.

I denna lag föreslås det bestämmelser om samarbete som främjar en samordning av tjänster mellan kommunerna i Nyland och landskapet för att undvika överlappande tjänster. Samordningen är en kritisk framgångsfaktor för alla landskaps och statens ekonomi. Huvudstadsregionen fungerar som drivkraft för den nationella tillväxten bland annat om man ser på bruttonationalprodukten samt antalet företag och arbetsplatser. Genom en samordning av resurserna eftersträvar man bästa möjliga tillväxt och möjligast effektiva integrationsfrämjande tjänster i Nyland och på riksomfattande nivå.

Lagens syfte är att främja samordningen av den ekonomiska insats som kommunerna riktar till skötseln av livskraftsuppgifter och av samarbetsnätverket med de tillväxttjänster i landskapet som ordnas med stöd av den finansieringsandel som anvisas landskapet Nyland.

2 §. Tillämpningsområde. I paragrafen föreskrivs det om lagens tillämpningsområde. I lagen föreslås bestämmelser om skyldigheten för städerna Esbo, Grankulla, Helsingfors och Vanda att i samarbete ordna tillväxttjänster i landskapet Nyland och om samarbetet för organisering av förvaltningen, ekonomin och verksamheten mellan samkommunen, de övriga kommunerna i Nyland och landskapet.

Bestämmelser om bildandet av landskapet Nyland finns i 5 § 1 mom. 1 punkten i lagen om införande av landskapslagen, lagen om ordnande av social- och hälsovård och lagen om ordnande av räddningsväsendet (xxx/xxxx). Enligt 5 § 1 mom. 1 punkten i den lagen ska landskapet Nylands område bildas av kommunerna Askola, Borgnäs, Borgå, Esbo, Grankulla, Hangö, Helsingfors, Hyvinge, Högfors, Ingå, Kervo, Kyrkslätt, Lapträsk, Lojo, Lovisa, Mäntsälä, Mörskom, Nurmijärvi, Pukkila, Raseborg, Sibbo, Sjundeå, Traskända, Tusby, Vanda och Vichtis.

3 §. Samkommunens uppgifter. I paragrafen föreslås bestämmelser om samkommunens lagstadgade uppgifter. Samkommunen kan åta sig att sköta också uppgifter som hör till en medlemskommuns allmänna kompetens på det som föreskrivs i 4 § 2 mom.

Samkommunens lagstadgade uppgifter föreslås enligt 1 punkten i paragrafen för det första utgöras av de uppgifter för landskapen som avses i lagen om regionutveckling och tillväxttjänster med undantag av bestämmelserna om regionutveckling i 2 kap. och bestämmelserna i 32 § 1 och 2 mom. I punkten definieras samkommunens organiseringsuppgift för att uppfylla organiseringsansvaret enligt 7 § i landskapslagen när det gäller tillväxttjänster i landskapet Nyland. Samkommunen ska inte sköta de regionutvecklingsuppgifter som avses i 2 kap. i lagen om regionutveckling och tillväxttjänster och inte heller de uppgifter i anknytning till de regionutvecklingsdiskussioner som avses i 32 § 1 och 2 mom., som landskapet Nyland ska sköta.

Därtill föreslås bestämmelser om samkommunens lagstadgade uppgifter i 2–6 punkten. Samkommunens uppgifter ska vara de samma som arbets- och näringsbyråns uppgifter som avses i lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice (916/2012) [senare landskapets uppgifter som avses i lagen om kompetens- och rekryteringstjänster], arbets- och näringsbyråns uppgifter som avses i lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) [landskapet], närings-, trafik- och miljöcentralens uppgifter som avses i lagen om statsunderstöd för utvecklande av företagsverksamhet (9/2014) [senare landskapets uppgifter som avses i lagen om finansiering av regionutveckling och tillväxttjänster] med undantag för uppgifter som gäller stöd som delfinansierats med medel ur Europeiska unionens strukturfonder, arbets- och näringsbyråns [landskapet] samt närings-, trafik- och miljöcentralens uppgifter som avses i lagen om främjande av integration (1386/2010) till den del de gäller styrningen, rådgivningen och stödet till arbets- och näringsbyråerna och utvecklingen av deras kompetens i arbetet med att främja integrationen och sysselsättningen samt planeringen, upphandlingen och tillsynen i fråga om den integrationsutbildning som genomförs som arbetskraftsutbildning, samt närings-, trafik- och miljöcentralens [landskapets] uppgifter som avses i utlänningslagen (301/2004). De uppgifter som gäller företagsstöd som delfinansieras ur Europeiska unionens strukturfonder föreslås höra till landskapet, liksom även uppgifter som gäller samordningen av de integrationsfrämjande tjänster som ordnas som tillväxttjänster och social- och hälso-tjänster.

4 §. Organiseringsansvaret för tillväxttjänster på landskapsnivå i Nyland. I 1 § föreslås bestämmelser om det organiseringsansvar i fråga om tillväxttjänster i landskapet Nyland som avses i lagen om regionutveckling och tillväxttjänster. Den samkommun som städerna Esbo, Grankulla, Helsingfors och Vanda ska bilda ska ha organiseringsansvaret.

Enligt 2 mom. kan samkommunen åta sig att sköta uppgifter som hör till en medlemskommuns allmänna kompetens, om det avtalats om skötseln av uppgifterna i grundavtalet för samkommunen. Medlemskommunerna kan avtala särskilt med samkommunen om skötseln av uppgifter med nära anknytning till tillväxttjänstuppgifter om inget annat har föreskrivits om skötseln av uppgifterna i kommunen eller på något annat sätt.

5 §. Tillämplig lagstiftning. I paragrafen föreslås bestämmelser om den lagstiftning som är tillämplig på samkommunen och de tjänster som samkommunen ordnar. På samkommunen som organisation tillämpas bestämmelserna om samkommuner i 8 kap. i kommunalagen. Samkommunens uppgifter bestäms dock enligt de lagar med bestämmelser om landskapens uppgifter som nämns ovan i 3 § med undantag av bestämmelserna i lagen om regionutveckling och tillväxttjänster om regionutvecklingsuppgifter i 2 kap. samt de uppgifter som anges i 23 § 1 och 2 mom. För det tredje tillämpas på samkommunen bestämmelserna i 23, 24 och 28 § i landskapslagen om invånarnas möjligheter att delta och påverka samt skyldigheten enligt 119 § i landskapslagen att i samkommunen och dess dottersammanslutningar använda landskapets servicecenters tjänster.

6 §. Medlemskap i samkommunen. Också andra kommuner i landskapet Nyland än de kommuner i huvudstadsregionen som bildar samkommunen har rätt att bli medlemskommuner i samkommunen. Medlemskapet i samkommunen inleds vid ingången av nästa kalenderår, om kommunen har anmält samkommunen om sitt medlemskap minst sex månader före inledandet av medlemskapet. I grundavtalet ska det i enlighet med 8 kap. i kommunallagen avtalas om de rättigheter och skyldigheter som följer av medlemskapet, såsom medlemskommunernas andel av samkommunens medel och deras ansvar för samkommunens skulder. Utgångspunkten är att kommunerna inte överlåter eget kapital när de går med i samkommunen.

7 §. Samkommunens samarbete med kommunerna, landskapet och staten. I 1 mom. föreslås bestämmelser om samkommunens samarbete med kommunerna, landskapet och staten. Enligt 1 mom. är samkommunen skyldig att sin uppgift samarbeta med landskapet Nyland och de kommuner i landskapet Nyland som inte hör till samkommunen. Om ordnandet av samarbetet mellan samkommunen och Nyland och de kommuner i Nyland som inte hör till samkommunen ska ingås ett avtal.

I 2 mom. föreslås bestämmelser om samkommunens deltagande i samarbetet mellan landskapet och staten i ärenden som gäller tillväxttjänster i Nyland. Enligt momentet ska samkommunen ha en representant i det samråd mellan staten och landskapet som avses i 13 § i landskapslagen och i vilket Nylands tillväxttjänster behandlas. Enligt 13 § 1 och 2 mom. i landskapslagen används som stöd för statsrådets beslutsfattande inför planen för de offentliga finanserna och för den ekonomiska styrningen av landskapen samråd mellan staten och landskapet som leds av finansministeriet, och för vilket vart och ett av de ministerier som svarar för styrningen av landskapen i deras uppgifter gör en bedömning av uppgifterna och en uppskattning av kostnaderna inom sitt ansvarsområde. Dessutom ska samkommunen ha en representant i de regionutvecklingsdiskussioner som avses i 32 § 3 mom. i lagen om regionutveckling och tillväxttjänster och som har som uppgift att stödja det samråd som avses i 13 § i landskapslagen samt att främja samarbetet mellan statsrådet och landskapen.

8 §. Ordnande och produktion av tillväxttjänster. Paragrafen om ordnande och produktion av tillväxttjänster är informativ. I paragrafen anges de centrala bestämmelser om ordnande och produktion om vilka det föreskrivs i lagen om regionutveckling och tillväxttjänster, som ska tillämpas i fråga om de tillväxttjänster som samkommunen ordnar med stöd av 5 § 1 mom. i denna lag.

I 1 mom. informeras det om 22 § i lagen om regionutveckling och tillväxttjänster, enligt vars 1 mom. landskapet ska i sin egen verksamhet skilja åt ordnandet av tillväxttjänster och produktionen av tjänster, och landskapet får producera tillväxttjänster endast om tjänsterna annars inte finns tillgängliga.

Dessutom hänvisas det i momentet till 22 § 3 mom. i lagen om regionutveckling och tillväxttjänster, enligt vilket landskapet ska när det själv producerar tillväxttjänster ge produktionen i uppgift till landskapets bolag eller landskapets sammanslutning (bolagiseringsskyldighet). I paragrafen informeras det om skyldigheten att skilja åt ordnandet av tjänster och tjänsteproduktionen i samkommunen, om att samkommunens egen produktion är tillåten endast i situationer med marknadsbrist och om bolagiseringsskyldigheten i fråga om samkommunens egen produktion. När samkommunen själv producerar tillväxttjänster, ska den överföra produktionen av tjänsterna på ett separat bolag eller ett i 9 kap. i kommunallagen avsett kommunalt affärsverk som samkommunen äger.

I 2 mom. föreskrivs det om skötseln av myndighetsuppgifter i anknytning till tillväxttjänster i samkommunen. Momentet hänför sig till 18 § i lagen om regionutveckling och tillväxttjänster, där det föreskrivs om sådana tillväxttjänster som inte kan ges i uppgift åt någon annan än en myndighet. I landskapet ska myndighetsuppgifterna skötas av samkommunen.

Bestämmelsen i 3 mom. motsvarar 23 § 3 mom. i lagen om regionutveckling och tillväxttjänster, enligt vilken en producent av landskapets tillväxttjänster kan inte vara en sådan anknuten enhet enligt 15 § i lagen om offentlig upphandling och koncession (1397/2016) som kommunen äger. På motsvarande sätt kan samkommunen inte välja en till kommunen anknuten enhet som producent av tillväxttjänster.

9 §. Bildande av samkommunen. I paragrafen föreslås bestämmelser om bildande av samkommunen. Städerna Esbo, Grankulla, Helsingfors och Vanda ska besluta om grundavtalet för den samkommun som ordnar tillväxttjänster för landskapet Nyland senast den 1 mars 2018. Om grundavtalet ingås inom tidsfristen, ansvarar samkommunen för ordnandet av tillväxttjänster i Nyland från och med den 1 januari 2019. Om ett grundavtal inte ingås inom tidsfristen, ansvarar landskapet Nyland för ordnandet av tillväxttjänster inom Nyland från och med den 1 januari 2019 i enlighet med lagen om regionutveckling och tillväxttjänster.

10 §. Samkommunsstämma. I paragrafen föreslås bestämmelser om samkommunens beslutanderätt. Samkommunstyrelsen ska enligt 1 mom. ha den högsta beslutanderätten. I 2 mom. begränsas medlemskommunernas rösträtt som ställs i relation till invånarantalet, så att ingen kommun kan ha en röstandel som överstiger 34 %.

11 §. Ändringssökande. Den rätt att söka ändring om vilket det föreskrivs i 16 kap. i kommunalagen (410/2015) ska gälla samkommunens beslut. Genom denna paragraf utsträcks rätten att söka ändring även till andra invånare i kommuner i landskapet Nyland än de som är invånare i en medlemskommun i den samkommun som avses i denna lag, om samkommunens beslut gäller ordnande av en tillväxttjänst som avses i lagen om regionutveckling och tillväxttjänster.

12 §. Finansieringen av landskapet Nylands tillväxttjänster. I paragrafen föreslås bestämmelser om finansieringen av Nylands tillväxttjänster. Finansministeriet ska bevilja samkommunen finansiering för ordnande av tillväxttjänster utan ansökan före utgången av det år som föregår budgetåret. Den finansiering som samkommunen beviljas för ordnande av tillväxttjänster ska motsvara det eurobelopp som enligt 22 a § i lagen om landskapens finansiering (xx/xxxx) ska avdras från den statliga finansieringen till landskapet Nyland.

Enligt 2 mom. tillämpas på utbetalningen av finansieringen till samkommunen och på ändringssökande bestämmelserna i 22 § 2 mom. och 23–27 § i lagen om landskapens finansiering.

I 1 mom. föreskrivs det om finansieringen av Nylands tillväxttjänster, som föreslås avvika från beräkandet av den landskapspecifika finansieringen enligt 3 § 2 mom. i lagen om landskapens finansiering. Det föreslås att staten beviljar ett öronmärkt anslag för Nylands tillväxttjänster direkt åt samkommunen. Landskapet Nyland ska i statlig finansiering beviljas ett eurobelopp som fås genom att det från summan av de kalkylerade kostnaderna för social- och hälsovården enligt 9 § och grundpriset per invånare enligt 17 § minskas de i 18 § avsedda kalkylerade kostnaderna för landskapet Nyland som bestäms på basis av de faktorer som beskriver tillväxttjänster samt den andel av de i 17 § avsedda kalkylerade kostnaderna som bestäms på basis av antalet invånare, som motsvarar 1,5 procent av de kalkylerade kostnader som med stöd av 18 § bestäms för landskapet Nyland.

13 §. Övergångsbestämmelser som gäller personalen. I paragrafen föreslås bestämmelser som ska tillämpas på den personal som övergår i anställning hos samkommunen. Paragrafen motsvarar vad som föreskrivs i 44 § i lagen om regionutveckling och tillväxttjänster. I landskapsreformen behandlas personal som övergår till den samkommun som avses i denna lag och till sammanslutningar som kontrolleras av den, på samma sätt som personal som övergår till landskapen och sammanslutningar som kontrolleras av dem. En utgångspunkt för beredningen av samkommunen ska vara regeringens riktlinjer från april 2016 enligt vilka man vid omorganiseringen av uppgifterna ska minimera överföring från en ort till en annan.

Den personal som är anställd hos staten och som sköter tillväxttjänster i Nyland enligt 3 § i denna lag övergår i anställning hos samkommunen eller dess dottersammanslutning. Överföringen anses vara en överlåtelse av rörelse enligt arbetsavtalslagen (55/2001) och statstjänstemannalagen (750/1994). Med överlåtelse av rörelse avses enligt 5 e § i statstjänstemannalagen överlåtelse av en funktionell del av den statliga verksamheten till en annan arbetsgivare, om den del som överläts förblir oförändrad eller likartad efter överlåtelsen. Enligt 1 kap. 10 § i arbetsavtalslagen avses med överlåtelse av arbetsgivarens rörelse överlåtelse av ett företag, en rörelse, en sammanslutning eller en stiftelse eller en funktionell del därav till en annan arbetsgivare, om den rörelse som överläts och som bedrivits som huvud- eller sidoverksamhet eller den överlåtna delen efter överlåtelsen förblir oförändrad eller likartad. I samband med överlåtelse av rörelse övergår de rättigheter och skyldigheter som arbetsgivaren har med anledning av de arbetsavtals- eller tjänsteförhållanden som gäller vid tidpunkten för överlåtelsen på den nya arbetsgivaren.

Enligt den i 1 mom. avsedda överlåtelseprincipen övergår personalen med stöd av lag i anställning hos den nya organisationen såsom gamla arbetstagare och bibehåller de rättigheter och skyldigheter som anknyter till tjänste- eller arbetsförhållandena med undantag av de som övergår från tjänsteförhållande till arbetsavtalsförhållande. Personal i anställningsförhållande på viss tid övergår till landskapet till dess att visstidsanställningen upphör. Vid överlåtelse av rörelse binds förvärvaren av det tjänste- och arbetskollektivavtal som bundit den tidigare arbetsgivaren till dess att giltighetstiden upphör, fastän förvärvaren inte skulle vara medlem i ifrågavarande arbetsgivarorganisation (5 § i lagen om kollektivavtal 436/1946, 5 f § i statstjänstemannalagen). Efter detta börjar arbets- och tjänstekollektivavtal som binder förvärvaren tillämpas.

Avsikten är att den nya arbetsgivaren efter överlåtelsen ska svara för de rättigheter och skyldigheter som arbetsgivaren har med anledning av de tjänste- eller arbetsavtalsförhållanden som gäller vid tidpunkten för överlåtelsen. Överlåtaren och förvärvaren ska solidariskt svara för en lönefordran eller en fordran av annat slag som följer av ett tjänsteförhållande, om fordran har förfallit till betalning före överlåtelsen. Överlåtaren ska dock vara ansvarig gentemot

förvärvaren för en fordran som förfallit till betalning före överlåtelsen, om inte något annat har avtalats.

Förvärvaren av en rörelse får inte säga upp ett arbetsavtal eller tjänsteförhållande enbart på grund av överlåtelse av rörelse. Med stöd av 29 a § i statstjänstemannalagen och 7 kap. 5 § i arbetsavtalslagen får en tjänsteman eller arbetstagare utan att iaktta den uppsägningstid som annars ska tillämpas i hans eller hennes tjänsteförhållande säga upp tjänsteförhållandet så att det upphör på dagen för överlåtelsen eller därefter, dock senast inom en månad från underrättelsen. De exakta årsverkena för de uppgifter som överförs bör utredas mellan landskapens temporära förvaltning och de statliga ämbetsverken i god tid före den 31 december 2018. Om en sammanslutning som hör till landskapskoncernen eller som landskapen kontrollerar grundas först efter det att landskapen har inlett sin verksamhet, ska personalen först överföras till landskapet, och därifrån vidare till anställning hos sammanslutningen.

I 2 mom. föreslås det en bestämmelse om tjänstemannens anställningsförhållande vid övergång till samkommunen och till ett bolag som står under kontroll av samkommunen. Om övergången sker till samkommunens dottersammanslutning, övergår en tjänsteman alltid i anställning i arbetsavtalsförhållande. Om en tjänsteman övergår till samkommunen och också efter övergången fortsätter i sådana myndighetsuppgifter som avses i 18 § i lagen om regionutveckling och tillväxttjänster och som samkommunen ska sköta enligt 8 § 2 mom. i denna lag, övergår tjänstemannen i anställning i tjänsteförhållande också i samkommunen. Samkommunen har också personal i anställning i arbetsavtalsförhållande. När tjänstemannen övergår i någon annan uppgift än en myndighetsuppgift hos samkommunen, kan anställningen också vara i arbetsavtalsförhållande.

14 §. Tilläggs-pensionsskydd. I paragrafen föreslås en bestämmelse om att en sammanslutning som ingår i en samkommun eller som kontrolleras av samkommunen och som inrättats senast den 31 december 2020 ska vara skyldig att se till att tilläggs-pensionsandelen bibehålls på en nivå i enlighet med 8 § 2 mom. i lagen om införande av pensionslagen för den offentliga sektorn (82/2016) för de personer som har varit anställda hos något av Kevas medlemssamfund, som med anledning av de arrangemang som beror på landskapsreformen eller den samkommun som avses i denna lag övergår i sammanslutningens tjänst och vars anställningsförhållande till bolaget fortgår oavbrutet fram till pensionsfallet. Bestämmelsen motsvarar i sak 45 § i lagen om regionutveckling och tillväxttjänster.

I 2 mom. föreslås bestämmelser om den personella omfattningen av tilläggs-pensionsskyddet. Till tilläggs-pensionsskydd är berättigade de personer som från staten övergår i anställning hos samkommunen eller en sammanslutning som kontrolleras av samkommunen och som bildats senast den 31 december 2020, och vars 1) anställningsförhållande uppfyller förutsättningarna enligt 9 § i lagen om införande av pensionslagen för den offentliga sektorn om att anställningen fortgår oavbrutet när ansvaret för ordnandet övergår med stöd av 9 § 1 mom. i denna lag, och vars 2) anställningsförhållande till Kevas medlemssamfund fortgår oavbrutet på det sätt som förutsätts i 9 § i lagen om införande av pensionslagen för den offentliga sektorn från och med det att ansvaret för ordnandet övergår.

15 §. Övergångsbestämmelser om egendom, avtal och ansvarsskyldigheter. I 1 mom. föreslås bestämmelser om att närings-, trafik- och miljöcentralens, utvecklings- och förvaltningscentrets och arbets- och näringsbyråernas egendom och förbindelser övergår till samkommunen den 1 januari 2019. Till samkommunen övergår lös egendom, immateriella rättigheter, skyldigheter och förbindelser, som anknyter till skötseln av de uppgifter som övergår till samkommunen. Om de avtal som är bindande för de organisationer som upphör ska överföras

odelade till samkommunen, avtalar samkommunen och staten om fördelningen av de rättigheter och skyldigheter som anknyter till avtalet.

I 2 mom föreslås bestämmelser om att samkommunen i egenskap av uppföljare till närings- trafik- och miljöcentralerna samt arbets- och näringsbyråerna ska ha rätt att under övergångs- perioden använda de upphandlingskontrakt som Senatfastigheter, Hansel Ab, Statens informations- och kommunikationstekniska center, Servicecentret för statens ekonomi- och personal- förvaltning och utvecklings- och förvaltningscentret har ingått.

16 §. Ikraftträdande. Lagen föreslås träda i kraft den xx xxx 2017.

2.

Lag

om ordnande av tillväxttjänster i landskapet Nyland

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

1 §

Lagens syfte

Syftet med denna lag är att säkerställa högklassiga tillväxttjänster och en jämlik behandling av de kunder som använder dem i Nyland. Lagen syftar också till att möjliggöra en samordning av resurserna mellan kommunerna i landskapet Nyland och landskapet när det gäller tillväxttjänster och livskraftsuppgifter så att Nylands ekonomiska och funktionella nationalekonomiska betydelse kan utnyttjas så effektivt som möjligt.

2 §

Tillämpningsområde

I denna lag föreskrivs det om skyldigheten för städerna Esbo, Grankulla, Helsingfors och Vanda (*kommunerna i huvudstadsregionen*) att i samarbete ordna tillväxttjänster i landskapet Nyland och om samarbetet för organisering av förvaltningen, ekonomin och verksamheten mellan samkommunen, de övriga kommunerna i Nyland och landskapet.

3 §

Samkommunens uppgifter

Samkommunen ska sköta

1) de uppgifter för landskapen som avses i lagen om regionutveckling och tillväxttjänster (xxx/xxxx), med undantag av bestämmelserna om regionutveckling i 2 kap. och om regionutvecklingsdiskussioner i 32 § 1 och 2 mom.,

2) de uppgifter för arbets- och näringsbyrån samt närings-, trafik- och miljöcentralen som avses i lagen om offentlig arbetskrafts- och företagservice (916/2012),

3) de uppgifter för arbets- och näringsbyrån som avses i lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002),

4) de uppgifter för närings-, trafik- och miljöcentralen som avses i lagen om statsunderstöd för utvecklande av företagsverksamhet (9/2014), med undantag för uppgifter som gäller stöd som delfinansierats med medel ur Europeiska unionens strukturfonder,

5) de uppgifter för arbets- och näringsbyrån samt närings-, trafik- och miljöcentralen som avses i lagen om främjande av integration (1386/2010), till den del de gäller styrningen, rådgivningen och stödet till arbets- och näringsbyråerna och utvecklingen av deras kompetens i arbetet med att främja integrationen och sysselsättningen samt planeringen, upphandlingen och tillsynen i fråga om den integrationsutbildning som genomförs som arbetskraftsutbildning, och

6) de uppgifter för närings-, trafik- och miljöcentralen samt arbets- och näringsbyrån som avses i utlänningslagen (301/2004).

4 §

Organiseringsansvaret för tillväxttjänster på landskapsnivå i Nyland

Den samkommun som Esbo, Helsingfors, Grankulla och Vanda städer (huvudstadsregionens kommuner) ska bilda ska ha ansvaret för organiseringen av tillväxttjänster i landskapet Nyland.

Samkommunen kan åta sig att sköta uppgifter som hör till en medlemskommuns allmänna kompetens, om det avtalats om skötseln av uppgifterna i grundavtalet för samkommunen.

5 §

Tillämplig lagstiftning

Om inte något annat föreskrivs nedan i denna lag, tillämpas på samkommunen bestämmelserna om samkommuner i 8 kap. i kommunallagen (410/2015). Bestämmelserna om skötsel av landskapets uppgifter i lagen om regionutveckling och tillväxttjänster gäller i tillämpliga delar samkommunen i landskapet Nyland, med undantag av bestämmelserna om regionutveckling i 2 kap. i den lagen och bestämmelserna om regionutvecklingsdiskussioner i 32 § 1 och 2 mom. i den lagen.

På möjligheten att delta i och påverka beslutsfattandet i samkommunen för invånarna i landskapet Nyland tillämpas bestämmelserna om landskapet i 23, 24 och 28 § i landskapslagen (xxx/xxxx). Dessutom gäller den i 119 § i landskapslagen angivna skyldigheten att använda servicecentrets tjänster samkommunen och dess dottersammanslutning.

6 §

Medlemskap i samkommunen

Också andra kommuner i landskapet Nyland har rätt att bli medlemskommuner i samkommunen. Medlemskapet i samkommunen inleds vid ingången av nästa kalenderår, om kommunen har anmält samkommunen om sitt medlemskap minst sex månader före inledandet av medlemskapet.

7 §

Samkommunens samarbete med kommunerna, landskapet och staten

Samkommunen sköter sin uppgift i samarbete med landskapet Nyland och de kommuner i landskapet Nyland som inte hör till samkommunen. Ett avtal ska ingås om ordnandet av samarbetet.

Samkommunen ska ha en representant i det samråd mellan staten och landskapet som avses i 13 § i landskapslagen och i vilket Nylands tillväxttjänster behandlas. Dessutom ska samkommunen ha en representant i de regionutvecklingsdiskussioner som avses i 32 § 3 mom. i lagen om regionutveckling och tillväxttjänster (xxx/xxxx).

8 §

Ordnande och produktion av tillväxttjänster

Samkommunen ska i sin egen verksamhet skilja åt ordnandet av tillväxttjänster och produktionen av tjänster. Samkommunen får producera tjänster som omfattas av dess organiseringsansvar endast när det råder marknadsbrist. Om samkommunen själv producerar tillväxttjänster, ska den överföra produktionen av tjänsterna på ett separat bolag eller ett i 9 kap. i kommunallagen avsett kommunalt affärsverk som samkommunen äger (*bolagiseringsskyldighet*).

Samkommunen sköter i landskapet Nyland de myndighetsuppgifter som anknyter till tillväxttjänster.

En producent av landskapet Nylands tillväxttjänster kan inte vara en sådan anknuten enhet enligt 15 § i lagen om offentlig upphandling och koncession (1397/2016) som kommunen äger.

9 §

Bildandet av samkommunen

Kommunerna i huvudstadsregionen ska besluta om grundavtalet för den samkommun som ordnar tillväxttjänster för landskapet Nyland senast den 1 mars 2018. Samkommunen ansvarar från och med den 1 januari 2019 för ordnandet av tillväxttjänster på det sätt som avses i lagen om regionutveckling och tillväxttjänster.

Om grundavtalet för samkommunen inte har godkänts inom den tidfrist som anges ovan, ansvarar landskapet Nyland för ordnandet av tillväxttjänster i landskapet Nyland från och med den 1 januari 2019.

10 §

Samkommunstämma

Den högsta beslutanderätten i samkommunen utövas av samkommunstämman.

I samkommunstämman fördelas medlemskommunernas rösträtt i förhållande till medlemskommunernas invånarantal. Röstandelen för en kommun kan dock vara högst 34 procent.

11 §

Ändringssökande

Också andra invånare i kommuner i landskapet Nyland än de som är invånare i tillväxttjänstsamkommunen har sådan rätt att söka ändring om vilket det föreskrivs i 16 kap. i kommunallagen, när beslutet gäller ordnande av en tillväxttjänst som avses i lagen om regionutveckling och tillväxttjänster.

12 §

Finansieringen av landskapet Nylands tillväxttjänster

Finansministeriet beviljar samkommunen finansiering för ordnande av tillväxttjänster utan ansökan före utgången av det år som föregår budgetåret. Den finansiering som samkommunen

beviljas för ordnande av tillväxttjänster motsvarar det eurobelopp som enligt x § i lagen om landskapens finansiering (xxx/xxxx) avdras från den statliga finansieringen till landskapet Nyland.

På utbetalningen av finansieringen till samkommunen och på ändringssökande tillämpas bestämmelserna i x § x mom. och x-x § i lagen om landskapens finansiering.

13 §

Övergångsbestämmelser om personalen

Om kommunerna i huvudstadsregionen bildar en samkommun som avses i denna lag, övergår den personal som är anställd hos staten och som sköter uppgifter som hör till Nylands tillväxttjänster i anställning hos samkommunen eller dess dotterbolag, och överföringen anses vara en överlåtelse av rörelse enligt arbetsavtalslagen (55/2001) och statstjänstemannalagen (750/1994).

Om övergången sker till samkommunens dottersammanslutning, övergår en tjänsteman i anställning i arbetsavtalsförhållande. Även en tjänsteman som övergår till samkommunen kan övergå i anställning i arbetsavtalsförhållande.

14 §

Tilläggs pensionsskydd

En sammanslutning som ingår i en samkommun eller som kontrolleras av samkommunen och som inrättats senast den 31 december 2020 ska se till att tilläggs pensionsandelen bibehålls på en nivå i enlighet med 8 § 2 mom. i lagen om införande av pensionslagen för den offentliga sektorn (82/2016) för de personer som har varit anställda hos något av Kevas medlemssamfund, som med anledning av de arrangemang som beror på landskapsreformen eller den samkommun som avses i denna lag övergår i sammanslutningens tjänst och vars anställningsförhållande till bolaget fortgår oavbrutet fram till pensionsfallet.

När uppgifter i samband med landskapsreformen överförs från staten till ett bolag som ingår i en samkommun eller dess koncern eller som kontrolleras av samkommunen och som inrättats senast den 31 december 2020, behåller de personer som överförs rätten till tilläggs pensionsandel enligt 8 § 2 mom. i lagen om införande av pensionslagen för den offentliga sektorn, om

1) anställningsförhållandet före den 1 januari 2019 uppfyller förutsättningen att anställningen fortgår oavbrutet i enlighet med 9 § i lagen om införande av pensionslagen för den offentliga sektorn och

2) anställningsförhållandet till Kevas medlemssamfund fortgår oavbrutet på det sätt som den i 1 punkten nämnda paragrafen förutsätter från och med den 1 januari 2019.

15 §

Övergångsbestämmelser om egendom, avtal och ansvarsskyldigheter

Den 1 januari 2019 övergår närings-, trafik- och miljöcentralernas, utvecklings- och förvaltningscentrets och arbets- och näringsbyråernas lösöre, äganderätten till lös egendom samt de rättigheter som gäller besittning och bruk av lös egendom, immateriella rättigheter och tillstånd samt avtal och ansvarsskyldigheter till samkommunen. Om det inte är möjligt att dela

upp avtalen, ska samkommunen och staten avtala om fördelning av den ansvarsskyldighet som anknyter till avtalet.

Samkommunen kan använda de upphandlingskontrakt som Senatfastigheter, Hansel Ab, Statens informations- och kommunikationstekniska center, Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning och utvecklings- och förvaltningscentret har ingått, samt ramavtal och upphandlingskontrakt som Hansel Ab konkurrensutsatt liksom även ramavtal som utvecklings- och förvaltningscentret konkurrensutsatt under den övergångsperiod som sträcker sig till den xx xxx 20xx.

16 §

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den xx xxx 2017.