

ALKE- ja kasvupalvelu HE:  
esitykseen sisältyvä 2. lakiehdotus  
(lausuntopyyntöversio, 15.3.2017)

## YKSITYISKOHTAISET PERUSTELUT

----

### 1 Lakiehdotusten perustelut

----

#### 1.2 Laki kasvupalveluiden järjestämisestä Uudenmaan maakunnassa

**1 §. Lain tarkoitus.** Pykälän mukaan lain tarkoituksena on turvata laadukkaat kasvupalvelut ja asiakkaiden yhdenvertainen kohtelu Uudellamaalla. Lisäksi lain tarkoituksena on mahdollistaa Uudenmaan kuntien ja maakunnan voimavarojen yhteensovittaminen kasvupalvelu- ja elinvoimatehtävissä Uudenmaan taloudellisen ja toiminnallisen merkityksen hyödyntämiseksi tehokkaimmalla mahdollisella tavalla.

Uudenmaan kuntien ja maakunnan voimavarojen yhteensovittaminen koskee kuntien elinvoimatehtäviä ja kuntayhtymän kasvupalveluiden järjestämistehtävää. Kasvupalveluilla tarkoitetaan alueiden kehittämistä ja kasvupalveluista annetun lain 2 §:n [määritelmäpykälän] mukaan valtion ja maakuntien toimenpiteitä lain 1 §:ssä tarkoitettujen tavoitteiden saavuttamiseksi. Kasvupalvelulain 1 §:n mukaan lailla tavoitellaan alueiden kehittämisen, kestäväen taloudellisen kasvun, yrittäjyyden, työvoiman saatavuuden ja työmarkkinoiden toimivuuden sekä työllisyyden, työllistymisen, kotoutumisen ja yritystoiminnan edellytysten edistämistä valtion ja maakuntien toimenpiteiden ja niiden järjestämien palvelujen avulla. Kuntien elinvoimatehtävillä tarkoitetaan kuntien osittain ei-lakisääteisiä toimenpiteitä eri sektoreilla. Elinvoimatehtäviin voivat kuulua elinkeinopolitiikan, ammatillisen ja muu koulutuksen, korkeakouluyhteistyön, turvallisuustyön, alueiden käytön ja infrastruktuurin tehtäviä sekä asukkaiden hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen, osallisuuden ja lähidemokratian edistämistä. Elinvoimatehtävien tavoitteet ovat samansuuntaisiin kasvupalveluiden tavoitteiden kanssa. Elinvoimapalvelut voivat olla myös samanlaisia palveluja kuin maakuntien kasvupalvelut.

Tässä laissa säädettäisiin yhteistoiminnasta, joka edistäisi Uudenmaan kuntia ja maakuntaa yhteen sovittamaan palvelunsa päällekkäisten palvelujen välttämiseksi. Yhteensovittaminen olisi kriittinen menestystekijä kaikkien maakuntien ja valtion taloudelle. Pääkaupunkiseutu toimii valtakunnan kasvun veturina muun muassa bruttokansantuotteen sekä yritysten ja työpaikkojen lukumäärän perustella. Voimavarojen yhteensovittamisella tavoitellaan parasta mahdollista kasvua ja työllisyyttä sekä tehokkaimpia mahdollisia kotouttamispalveluja Uudellamaalla ja valtakunnallisesti.

Lain tarkoituksena on edistää pääkaupunkiseudun kuntien elinvoimatehtävien hoitamiseksi suuntaaman taloudellisen panoksen ja yhteistyöverkoston yhteensovittamista Uudenmaan maakunnalle rahoitusosuuden turvin järjestettävien maakunnan kasvupalvelujen kanssa.

**2 §. Soveltamisala.** Pykälässä säädettäisiin tämän lain soveltamisalasta. Tässä laissa säädettäisiin Espoon, Helsingin, Kauniaisten ja Vantaan kaupunkien velvollisuudesta järjestää kasvupalvelut yhteistoiminnassa Uudenmaan maakunnassa ja yhteistoiminnasta hallinnon, talouden ja toiminnan järjestämiseksi kuntayhtymän, muiden Uudenmaan kuntien ja maakunnan kesken.

Uudenmaan maakunnan muodostumisesta säädetään maakuntalain ja sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain voimaantulon jälkeen annetun lain (xxx/xxxx) 5 §:n 1 momentin 1 kohdassa. Voimaantulolain 5 §:n 1 momentin 1 kohdan mukaan Uudenmaan maakunnan alue muodostuu Askolan, Espoon, Hangon, Helsingin, Hyvinkään, Inkoon, Järvenpään, Karkkilan, Kauniaisten, Keravan, Kirkkonummen, Lapinjärven, Lohjan, Loviisan, Myrskylän, Mäntsälän, Nurmijärven, Pornaisten, Porvoon, Pukkilan, Raaseporin, Sipoon, Siuntion, Tuusulan, Vantaan ja Vihdin kunnista.

**3 §. Kuntayhtymän tehtävät.** Pykälässä säädettäisiin kuntayhtymän lakisääteisten tehtävien kokonaisuudesta. Kuntayhtymä voisi ottaa hoitaakseen myös jäsenkunnan yleiseen toimialaan kuuluvia tehtäviä siten kuin 4 §:n 2 momentissa säädettäisiin.

Kuntayhtymän lakisääteisten tehtävien kokonaisuus muodostuisi pykälän 1 kohdan mukaan ensinnäkin alueiden kehittämisestä ja kasvupalveluista annetussa laissa tarkoitetuista maakunnan tehtävistä lukuun kehittämistä ja kasvupalveluista annetussa laissa tarkoitettujen maakunnan tehtävien, lukuun ottamatta lain 2 luvun säännöksiä alueiden kehittämisestä ja 32 §:n 1 ja 2 momenttia. Alakohdassa määriteltäisiin kuntayhtymän järjestämistehtävä maakuntalain 7 §:n mukaisen järjestämisvastuun täyttämiseksi Uudenmaan maakunnan kasvupalveluissa. Kuntayhtymä ei hoitaisi alueiden kehittämisestä ja kasvupalveluista annetun lain 2 luvun mukaisia alueiden kehittämistä koskevia tehtäviä eikä 32 §:n 1 ja 2 momenteissa tarkoitettuja alueiden kehittämistä koskeviin keskusteluihin liittyviä tehtäviä, jotka Uudenmaan maakunta hoitaisi.

Lisäksi kohdissa 2–6 säädettäisiin kuntayhtymän lakisääteisistä tehtävistä. Kuntayhtymän tehtävät olisivat työvoima- ja yrityspalveluista (916/2012) annetussa laissa tarkoitettujen työ- ja elinkeinotoimiston tehtävät [myöhemmin osaamis- ja rekrytointipalveluista annetussa laissa (xxx/xxxx) tarkoitettujen maakunnan tehtävät], työttömyysturvalaissa (1290/2002) tarkoitettujen työ- ja elinkeinotoimistoon tehtävät [maakunnan], valtionavustuksesta yritystoiminnan kehittämiseksi (9/2014) annetussa laissa tarkoitettujen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen tehtävät [myöhemmin alueiden kehittämisestä ja kasvupalveluiden rahoittamisesta annetussa laissa tarkoitettujen maakunnan tehtävät] lukuun ottamatta Euroopan unionin rakennerahastoista osarahoitettuja tukia koskevia tehtäviä, kotoutumisen edistämisestä annetussa laissa (1386/2010) tarkoitettujen [maakunnan] työ- ja elinkeinotoimiston tehtävät sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen tehtävät siltä osin kuin ne koskevat työ- ja elinkeinotoimistojen ohjausta, neuvontaa, tukemista ja osaamisen kehittämistä kotouttamisessa ja työllistymisen edistämisessä sekä työvoimakoulutuksena toteutettavan kotoutumiskoulutuksen suunnittelua, hankintaa ja valvontaa sekä tehtävät sekä ulkomaalaislaissa (301/2004) tarkoitettujen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen [maakunnan] tehtävät. Euroopan unionin rakennerahastoista osarahoitettuja yritystukia koskevat tehtävät kuuluisivat maakunnalle samoin kuin kasvupalveluina ja sosiaali- ja terveystalv palveluina järjestettävien kotoutumista edistävien palvelujen yhteensovittamista koskevat tehtävät.

**4 §. Uudenmaan maakunnallisten kasvupalveluiden järjestämisvastuu.** Pykälän 1 §:ssä säädettäisiin alueiden kehittämisestä ja kasvupalveluista annetussa laissa tarkoitettujen kasvupalveluiden järjestämisvastuusta Uudenmaan maakunnassa. Järjestämisvastuussa olisi kuntayhtymällä, joka Espoon, Helsingin, Kauniaisten ja Vantaan kaupunkien olisi perustettava.

Pykälän 2 momentin mukaan kuntayhtymä voisi ottaa hoitaakseen myös jäsenkunnan yleiseen toimialaan kuuluvia tehtäviä, jos tehtävien hoitamisesta sovitaan kuntayhtymän perussopimuksessa. Jäsenkunnat voisivat sopia kuntayhtymän kanssa erityisesti kuntayhtymän kasvu-

palvelutehtäviin läheisesti liittyvien tehtävien hoitamisesta silloin, kun niiden hoitamisesta kunnassa tai muulla tavoin ei olisi erikseen säädetty muuta.

**5 §. Sovellettava lainsäädäntö.** Pykälässä säädettäisiin kuntayhtymään ja sen järjestämiin palveluihin sovellettavasta lainsäädännöstä. Kuntayhtymään organisaationa sovellettaisiin kuntalain 8 luvun mukaisia, kuntayhtymää koskevia säännöksiä. Kuntayhtymän tehtävät määräytyisivät kuitenkin edellä pykälässä 3 mainittujen maakuntien tehtäviä koskevien lakien ja muokkaisesti lukuun ottamatta 2 luvun alueiden kehittämistä koskevia tehtäviä ja 23 §:n 1 ja 2 momenteissa säädettyjä tehtäviä. Kolmanneksi kuntayhtymään sovellettaisiin maakuntalain 23, 24 ja 28 §:n säännöksiä palveluiden käyttäjien osallistumisoikeuksiin sovelletaan ja maakuntalain 119 §:ssä velvollisuutta käyttää maakuntien palvelukeskuksen palveluja kuntayhtymässä ja sen tytäryhteisössä.

**6 §. Kuntayhtymän jäseneksi ottaminen.** Kuntayhtymän jäsenkunnaksi on oikeus tulla myös muulla Uudenmaan maakunnan kunnalla kuin kuntayhtymän perustavilla pääkaupunkiseudun kunnilla. Kuntayhtymän jäsenyys alkaa seuraavan kalenterivuoden alusta, jos kunta on ilmoittanut kuntayhtymälle jäsenyydestään vähintään kuusi kuukautta ennen jäsenyyden alkamista. Jäseneksi liittymisestä johtuvista oikeuksista ja velvoitteista kuten jäsenkuntien osuudesta kuntayhtymän varoihin ja vastuusta sen veloista sovitaan perussopimuksesta kuntalain 8 luvun mukaisesti. Lähtökohtaisesti kunnat eivät luovuttaisi omaa pääomaa kuntayhtymään liittyessään.

**7 §. Kuntayhtymän yhteistyö kuntien, maakunnan ja valtion kanssa.** Pykälän 1 momentissa säädettäisiin kuntayhtymän yhteistyöstä kuntien, maakunnan ja valtion kanssa. Pykälän 1 momentin mukaan kuntayhtymällä olisi velvollisuus toimia tehtävässään yhteistyössä Uudenmaan maakunnan ja kuntayhtymään kuulumattomien Uudenmaan kuntien kanssa. Kuntayhtymän yhteistyön järjestämisestä Uudenmaan ja kuntayhtymään kuulumattomien Uudenmaan kuntien kanssa tehtäisiin sopimus.

Pykälän 2 momentissa säädettäisiin kuntayhtymän osallistumisesta maakunnan ja valtion yhteistyöhön Uudenmaan kasvupalveluita koskevissa asioissa. Momentin mukaan kuntayhtymällä olisi edustaja niissä maakuntalain 13 §:ssä tarkoitetuissa valtion ja maakunnan neuvottelussa, joissa käsitellään Uudenmaan kasvupalveluja. Maakuntalain 13 §:n 1 ja 2 momenttien mukaan julkisen talouden suunnitelmassa tapahtuvan valtioneuvoston päätöksenteon tueksi ja maakuntien taloudellista ohjausta varten on valtion ja maakunnan välinen neuvottelu, jota johtaa valtiovarainministeriö ja joita varten maakuntien tehtävin ohjaamisesta vastaava ministeriö valmistelee toimialansa tehtävien ja kustannusten arvioinnin. Lisäksi kuntayhtymällä olisi edustaja alueiden kehittämisestä ja kasvupalveluista annetun lain 32 §:n 3 momentissa tarkoitetuissa alueiden kehittämisen keskusteluissa, joiden tehtävänä on tukea maakuntalain 13 §:ssä tarkoitettua neuvottelua sekä edistää valtioneuvoston ja maakuntien yhteistyötä.

**8 §. Kasvupalveluiden järjestäminen ja tuottaminen.** Kasvupalveluiden järjestämistä ja tuottamista koskeva pykälä on informatiivinen. Pykälään kirjattaisiin alueiden kehittämisestä ja kasvupalveluista annetussa laissa säädettyjä keskeisiä, järjestämistä ja tuottamista koskevia säännöksiä, joita sovellettaisiin kuntayhtymän järjestämissä kasvupalveluissa tämän lain 5 §:n nojalla 1 momentin nojalla.

Pykälän 1 momentissa informoidaan alueiden kehittämisestä ja kasvupalveluista annetun lain 22 §:stä, jonka 1 momentin mukaan maakunnan on omassa toiminnassaan erotettava kasvu-

palveluiden järjestäminen ja palveluiden tuottaminen, ja maakunta saa tuottaa sen järjestämistä vastuulle kuuluvia kasvupalveluja vain silloin, kun palveluja ei ole muutoin saatavissa.

Lisäksi pykälän momentissa viitataan alueiden kehittämisestä ja kasvupalveluista annetun lain 22 §:n 3 momenttiin, jonka mukaan maakunnan tuottaessa itse kasvupalveluja sen on annettava palvelujen tuottaminen maakunnan yhtiön tai yhteisön hoidettavaksi (yhtiöittämisvelvollisuus). Pykälässä informoitaisiin järjestämisen ja palvelutuotannon eriyttämisvaatimuksesta kuntayhtymässä, kuntayhtymän oman tuotannon sallimisesta ainoastaan markkinapuutetilanteessa sekä kuntayhtymän omaa tuotantoa koskevasta yhtiöittämisvelvollisuudesta. Kuntayhtymän tuottaessa kasvupalveluja itse, sen olisi annettava palvelujen tuottaminen erillisen yhtiön hoidettavaksi tai kuntalain 9 luvussa tarkoitetun omistamansa kunnallisen liikelaitoksen hoidettavaksi.

Pykälän 2 momentissa säädetään kasvupalveluiden viranomaistehtävien hoitamisesta kuntayhtymässä. Momentti liittyy alueiden kehittämisestä ja kasvupalveluista annetun lain 18 §:ään, jossa säädetään kasvupalvelutehtävistä, joita ei voida antaa muulle kuin viranomaiselle. Maakunnassa viranomaistehtävät hoidettaisiin kuntayhtymässä.

Pykälän 3 momentin säännös vastaisi alueiden kehittämisestä ja kasvupalveluista annetun lain 23 §:n 3 momenttia, jonka mukaan maakunnallisten kasvupalveluiden tuottaja ei voi olla julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016) 15 §:ssä tarkoitettu sidosyksikkö, jonka kunta omistaa. Vastaavasti kuntayhtymä ei voi valita kasvupalveluiden tuottajaksi kunnan sidosyksikköä.

**9 §. Kuntayhtymän perustaminen.** Pykälässä säädettäisiin kuntayhtymän perustamisesta. Espoon, Kauniaisten, Helsingin ja Vantaan on päätettävä Uudenmaan maakunnan kasvupalveluja järjestävän kuntayhtymän perussopimuksesta viimeistään 1 päivänä maaliskuuta 2018. Jos perussopimus syntyy määräaikaan mennessä, vastuu Uudenmaan kasvupalveluiden järjestämisestä on kuntayhtymällä 1 päivästä tammikuuta 2019 lukien. Ellei perussopimusta syntyisi määräaikaan mennessä, Uudenmaan maakunta vastaisi 1 päivästä tammikuuta 2019 alkaen kasvupalveluista Uudenmaan alueella alueiden kehittämisestä ja kasvupalveluista annetun lain mukaisesti.

**10 §. Yhtymäkokous.** Pykälässä säädettäisiin kuntayhtymän päätösvallasta. Ylintä päätösvaltaa käyttäisi 1 momentin mukaan yhtymäkokous. Pykälän 2 momentissa jäsenkuntien asukasluvuun suhteutettua äänivaltaa rajoitettaisiin siten, ettei yhdenkään kunnan ääniosuus olisi yli 34 %.

**11 §. Muutoksenhaku.** Kuntayhtymän päätöksiä koskisi kuntalain (410/2015) 16 luvussa säädetty muutoksenhakuoikeus. Muutoksenhakuoikeutta laajennettaisiin tällä pykälällä koskemaan myös muun Uudenmaan maakunnan kunnan kuin tässä laissa tarkoitetun kuntayhtymän jäsenkunnan asukkaita, jos kuntayhtymän päätös koskisi alueiden kehittämisestä ja kasvupalveluista annetun lain (xx/xx) tarkoittaman kasvupalvelun järjestämistä.

**12 §. Uudenmaan kasvupalveluiden rahoituksesta.** Pykälässä säädettäisiin Uudenmaan kasvupalveluiden rahoituksesta. Valtiovarainministeriö myöntäisi kuntayhtymälle rahoituksen kasvupalvelujen järjestämiseen hakemuksetta varainhoitovuotta edeltävän vuoden loppuun mennessä. Kuntayhtymälle kasvupalvelujen järjestämiseen myönnettävä rahoitus vastaisi euro määrää, joka vähennettäisiin maakuntien rahoituksesta annetun lain (xx/xxxx) 22 a §:n perusteella Uudenmaan maakunnan valtion rahoituksesta.

Pykälän 2 momentin mukaan kuntayhtymän rahoituksen maksamisessa ja muutoksenhaussa noudatetaan, mitä maakuntien rahoituksesta annetun lain 22 §:n 2 momentissa ja 23–27 §:ssä säädetään.

Pykälän 1 momentissa säädettäisiin Uudenmaan kasvupalveluiden rahoituksesta, joka poikkeaisi maakuntien rahoituksesta annetun lain 3 §:n 2 momentissa säädetyistä maakuntakohtaisen rahoituksen laskemisesta. Valtio myöntäisi Uudenmaan kasvupalvelujen määrärahat korvamerkittynä suoraan kuntayhtymälle. Uudenmaan maakunnalle myönnettäisiin valtion rahoituksena euromäärä, joka saataisiin vähentämällä 9 §:n mukaisten sosiaali- ja terveydenhuollon laskennallisten kustannusten ja 17 §:n mukaisen asukaskohtaisen perushinnan summa Uudenmaan maakunnalle 18 §:ssä tarkoitettujen kasvupalvelua kuvaavien tekijöiden perusteella määräytyvät laskennalliset kustannukset sekä se osuus 17 §:ssä tarkoitetuista asukasmäärän perusteella määräytyvistä laskennallisista kustannuksista, joka vastaa 1,5 prosenttia 18 §:n nojalla Uudenmaan maakunnalle määräytyvistä laskennallisista kustannuksista.

**13 §.** *Henkilöstöä koskevat siirtymäsäännökset.* Pykälässä säädettäisiin valtiolta kuntayhtymän palvelukseen siirtyvään henkilöstöön sovellettavista säännöksistä. Pykälä vastaisi alueiden kehittämistä ja kasvupalveluista annetun lain 44 §:ssä säädettyä. Maakuntauudistuksessa tässä laissa säädettyyn kuntayhtymään ja sen määräysvallassa olevaan yhteisöön siirtyvää henkilöstöä kohdeltaisiin maakuntiin ja niiden määräysvallassa oleviin yhteisöihin siirtyvän henkilöstön kanssa yhdenvertaisella tavalla. Kuntayhtymän valmistelun lähtökohtana olisi hallituksen linjaus 5 päivänä huhtikuuta 2016, jonka mukaan tehtävien uudelleenjärjestelyissä minimoidaan siirtymiset paikkakunnalta toiselle.

Valtion palveluksessa oleva edellä tämän lain 3 §:ssä tarkoitettuja tehtäviä Uudenmaan kasvupalveluita hoitava henkilöstö siirtyisi kuntayhtymän tai sen tytäryhtiön palvelukseen. Siirto katsottaisiin työsopimuslaissa (55/2001) ja valtion virkamieslaissa (750/1994) tarkoitetuksi liikkeenluovutukseksi. Liikkeenluovutuksella tarkoitetaan valtion virkamieslain 5 e §:n mukaan valtion toiminnallisen osan luovuttamista toiselle työnantajalle, jos luovutettava osa pysyy luovutuksen jälkeen samana tai samankaltaisena. Työsopimuslain 1 luvun 10 §:n mukaan työnantajan liikkeen luovutuksella tarkoitetaan puolestaan yrityksen, liikkeen, yhteisön tai säätiön tai näiden toiminnallisen osan luovuttamista toiselle työnantajalle, jos luovutettava, pää- tai sivutoimisena harjoitettu liike tai sen osa pysyy luovutuksen jälkeen samana tai samankaltaisena. Liikkeenluovutuksessa työnantajan luovutushetkellä voimassa olevista työ- tai virkasuhteista johtuvat oikeudet ja velvollisuudet siirtyvät uudelle työnantajalle.

Pykälän 1 momentissa tarkoitettun liikkeenluovutusperiaatteen mukaan henkilöstö siirtyisi lain nojalla tehtäviensä siirtymisen mukana vanhana työntekijänä ja virka- tai työsuhteeseensa liittyvät oikeudet ja velvollisuudet säilyttäen uuden organisaation palvelukseen lukuun ottamatta virkasuhteesta työsopimussuhteeseen liittymistä koskevaa poikkeusta. Määräaikaisessa palvelussuhteessa oleva henkilöstö siirtyisi maakuntaan määräaikaisen palvelussuhteensa keston ajaksi. Liikkeenluovutuksessa luovutuksensaajaa sitovat aikaisempaa työnantajaa sitova virka- ja työehtosopimus siihen saakka, kunnes sen voimassaoloaika päättyy, vaikkei luovutuksensaaja olisikaan kyseisen työnantajaliiton jäsen (työehtosopimuslain (436/1946) 5 §, valtion virkamieslain 5 f §). Tämän jälkeen aletaan soveltaa luovutuksensaajaa sitovaa virka- tai työehtosopimusta.

Työnantajan luovutushetkellä voimassa olevista virka- tai työsuhteista johtuvista oikeuksista ja velvollisuuksista sekä niihin liittyvistä etuuksista vastaisi luovutuksen jälkeen uusi työnantaja. Ennen luovutusta erääntyneestä palkka- tai muusta palvelussuhteesta johtuvasta saatavas-

ta vastaisivat luovuttaja ja luovutuksensaaja yhteisvastuullisesti. Luovuttaja olisi kuitenkin luovutuksensaajalle vastuussa ennen luovutusta erääntyneestä saatavasta, jollei muuta ole sovittu.

Luovutuksensaajalla ei ole oikeutta pelkästään luovutuksen perusteella irtisanoa virka- tai työsuhdetta. Valtion virkamieslain 29 a §:n ja työsopimuslain 7 luvun 5 §:n nojalla virkamiehellä ja työntekijällä on liikkeenluovutuksen yhteydessä oikeus irtisanoa palvelussuhde päättymään irtisanomisaikaa noudattamatta luovutuspäivästä tai myöhemminkin viimeistään kuukauden kuluttua saatuaan tiedon luovutuksesta. Siirryvien tehtävien tarkat henkilötyövuodet tulisi selvittää maakuntien väliaikaishallinnon ja valtion virastojen kesken hyvissä ajoin ennen 31.12.2018. Jos maakuntakonserniin kuuluva tai maakuntien määräysvallassa oleva yhteisö perustettaisiin vasta maakuntien toiminnan jo alettua, henkilöstö siirtyisi ensin maakuntaan ja sieltä maakuntakonserniin kuuluvan tai maakuntien määräysvallassa olevan yhteisön palvelukseen.

Pykälän 2 momentissa säädettäisiin virkamiehen palvelussuhteesta siirryttäessä kuntayhtymään ja kuntayhtymän määräysvallassa olevaan yhtiöön. Jos siirtyminen tapahtuisi kuntayhtymän tytäryhtiöön, virkamies siirtyisi aina työsopimussuhteeseen. Jos virkamies siirtyisi kuntayhtymään ja siirryttyäänkin jatkaisi alueiden kehittämisestä ja kasvupalveluista annetun lain 18 §:ssä tarkoitetuissa viranomaistehtävissä, joita kuntayhtymä hoitaisi tämän lain 8 §:n 2 momentin nojalla, virkamies siirtyi virkaan myös kuntayhtymässä. Kuntayhtymällä on myös työsopimussuhteista henkilöstöä. Virkamiehen siirtyessä muuhun kuin viranomaistehtävään kuntayhtymässä, hänen palvelussuhteensa voisi olla myös työsuhde.

**14 §. Lisäeläketurva.** Pykälässä säädettäisiin kuntayhtymään kuuluvan tai kuntayhtymän määräysvallassa olevan viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2020 perustetun yhteisön velvollisuudesta huolehtia julkisten alojen eläkelain voimaantulolain (82/2016) 8 §:n 2 momentin tasoisesta lisäeläkeosuuden säilymisestä henkilöillä, jotka siirtyvät niiden palvelukseen maakuntauudistuksesta tai tässä laissa tarkoitettua kuntayhtymästä johtuvan järjestelyn johdosta Kevan jäsenyhteisön palveluksesta ja joiden palvelussuhde jatkuu yhtiössä yhdenjakoisesti eläketapahtumaan saakka. Säännös vastaisi alueiden kehittämisestä ja kasvupalveluista annetun lain 45 §:ää.

Pykälän 2 momentissa säädettäisiin lisäeläketurvan henkilöllisen ulottuvuuden piiristä. Lisäeläketurvaan olisivat oikeutettuja ne valtiolta kuntayhtymään tai sen määräysvallassa olevaan viimeistään 31 päivään joulukuuta 2020 perustetun yhteisön palvelukseen siirtyvät henkilöt, joiden 1) palvelussuhde täyttää julkisten alojen eläkelain voimaantulolain 9 §:n mukaiset yhdenjaksoisuusedellytykset järjestämisvastuun siirtyessä tämän lain 9 §:n 1 momentin nojalla ja joiden 2) palvelussuhde jatkuu 1 kohdassa mainitussa pykälässä edellytetyllä tavalla yhdenjaksoisena Kevan jäsenyhteisön palveluksessa siitä, kun järjestämisvastuun siirtyy.

**15 §. Omaisuutta, sopimuksia ja vastuita koskevat siirtymäsäännökset.** Pykälän 1 momentissa säädettäisiin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, kehittämis- ja hallintokeskuksen sekä työ- ja elinkeinotoimistojen omaisuuden ja sitoumusten siirtymisestä kuntayhtymälle 1 päivänä tammikuuta 2019. Kuntayhtymälle siirtyisivät irtain omaisuus, immateriaalioikeudet, velvoitteet ja sitoumukset, jotka liittyvät sille siirryvien tehtävien hoitamiseen. Elleivät lakkaavia organisaatioita sitovat sopimukset olisi jakamatta siirrettävissä kuntayhtymälle, kuntayhtymä ja valtio sopisivat sopimukseen liittyvän vastuun ja oikeuksien jakamisesta.

Pykälän 2 momentissa säädettäisiin kuntayhtymän oikeudesta hyödyntää elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen seuraajana Senaatti-kiinteistöjen, Hansel Oy:n, Valtorin ja Palkeiden toteuttamia hankintasopimuksia sekä Hansel Oy:n ja kehittämis- ja hallintokeskuksen kilpailuttamia puitejärjestelyjä ja hankintasopimuksia siirtymäkauden ajan.

**15 §. Voimaantulo.** Laki tulisi voimaan xx päivänä xx kuuta 2017.

## 2.

# Laki

## kasvupalveluiden järjestämisestä Uudenmaan maakunnassa

Eduskunnan päätöksen mukaisesti säädetään:

### 1 §

#### *Lain tarkoitus*

Tämän lain tarkoituksena on turvata laadukkaat kasvupalvelut ja niitä käyttävien asiakkaiden yhdenvertainen kohtelu Uudellamaalla. Lain tarkoituksena on myös mahdollistaa Uudenmaan maakunnan kuntien ja maakunnan voimavarojen yhteensovittaminen kasvupalvelu- ja elinvoimatehtävissä Uudenmaan taloudellisen ja toiminnallisen kansantaloudellisen merkityksen hyödyntämiseksi tehokkaimmalla mahdollisella tavalla.

### 2 §

#### *Soveltamisala*

Tässä laissa säädetään Espoon, Helsingin, Kauniaisten ja Vantaan kaupunkien (*pääkaupunkiseudun kunnat*) velvollisuudesta järjestää kasvupalvelut yhteistoiminnassa Uudenmaan maakunnassa ja yhteistoiminnasta hallinnon, talouden ja toiminnan järjestämiseksi kuntayhtymän, muiden Uudenmaan kuntien ja maakunnan kesken.

### 3 §

#### *Kuntayhtymän tehtävät*

Kuntayhtymän tehtävänä on hoitaa:

1) alueiden kehittämisestä ja kasvupalveluista annetussa laissa (xxx/xxxx) tarkoitetut maakunnan tehtävät, lukuun ottamatta lain 2 luvun säännöksiä alueiden kehittämisestä ja 32 §:n 1 ja 2 momenttia alueiden kehittämisen keskusteluista;

2) työvoima- ja yrityspalveluista annetussa laissa (916/2012) tarkoitetut työ- ja elinkeinotoimiston sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen tehtävät;

3) työttömyysturvalaissa (1290/2002) tarkoitetut työ- ja elinkeinotoimiston tehtävät;

4) valtionavustuksesta yritystoiminnan kehittämiseksi (9/2014) annetussa laissa tarkoitetut elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen tehtävät lukuun ottamatta Euroopan unionin rakennerahastoista osarahoitettuja tukia koskevia tehtäviä;

5) kotoutumisen edistämisestä annetussa laissa (1386/2010) tarkoitetut työ- ja elinkeinotoimiston tehtävät sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen tehtävät siltä osin kuin ne koskevat työ- ja elinkeinotoimistojen ohjausta, neuvontaa, tukemista ja osaamisen kehittämistä kotouttamisessa ja työllistymisen edistämisessä sekä työvoimakoulutuksena toteutettavan kotoutumiskoulutuksen suunnittelua, hankintaa ja valvontaa; sekä



6) ulkomaalaislaissa (301/2004) tarkoitetut elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen sekä työ- ja elinkeinotoimiston tehtävät.

#### 4 §

##### *Uudenmaan maakunnallisten kasvupalveluiden järjestämisvastuu*

Uudenmaan maakunnassa kasvupalveluiden järjestämisvastuu on kuntayhtymällä, joka Espoon, Helsingin, Kauniaisten ja Vantaan kaupunkien (pääkaupunkiseudun kunnat) on perustettava.

Kuntayhtymä voi ottaa hoitaakseen jäsenkunnan yleiseen toimialaan kuluvia tehtäviä, jos tehtävien hoitamisesta sovitaan kuntayhtymän perussopimuksessa.

#### 5 §

##### *Sovellettava lainsäädäntö*

Jollei jäljempänä tässä laissa toisin säädetä, kuntayhtymään sovelletaan, mitä kuntalain (410/2015) 8 luvussa säädetään kuntayhtymästä. Mitä alueiden kehittämisestä ja kasvupalveluista annetussa laissa säädetään maakunnan tehtävien hoitamisesta, koskee soveltuvin osin Uudenmaan maakunnassa kuntayhtymää, lukuun ottamatta lain 2 luvun säännöksiä alueiden kehittämisestä ja 32 §:n 1 ja 2 momenttia alueiden kehittämisen keskusteluista.

Uudenmaan maakunnan asukkaiden mahdollisuuteen osallistua ja vaikuttaa kuntayhtymän päätöksentekoon sovelletaan, mitä maakuntalain (xxx/xxxx) 23, 24 ja 28 §:ssä säädetään maakunnasta. Lisäksi maakuntalain 119 §:ssä tarkoitettu velvollisuus käyttää palvelukeskuksen palveluja koskee kuntayhtymää ja sen tytäryhteisöä.

#### 6 §

##### *Kuntayhtymän jäseneksi ottaminen*

Kuntayhtymän jäsenkunnaksi on oikeus tulla myös muulla Uudenmaan maakunnan kunnalla. Kuntayhtymän jäsenyys alkaa seuraavan kalenterivuoden alusta, jos kunta on ilmoittanut kuntayhtymälle jäsenyydestään vähintään kuusi kuukautta ennen jäsenyyden alkamista.

#### 7 §

##### *Kuntayhtymän yhteistyö kuntien, maakunnan ja valtion kanssa*

Kuntayhtymä toimii tehtävässään yhteistyössä Uudenmaan maakunnan ja kuntayhtymään kuulumattomien Uudenmaan kuntien kanssa. Yhteistyön järjestämisestä tehdään sopimus.

Kuntayhtymällä on edustaja niissä maakuntalain 13 §:ssä tarkoitetuissa valtion ja maakunnan neuvottelussa, joissa käsitellään Uudenmaan kasvupalveluja. Lisäksi kuntayhtymällä on edustaja alueiden kehittämisestä ja kasvupalveluista annetun lain (xxx/xxxx) 32 §:n 3 momentissa tarkoitetuissa alueiden kehittämisen keskusteluissa.

## 8 §

### *Kasvupalveluiden järjestäminen ja tuottaminen*

Kuntayhtymän on omassa toiminnassaan erotettava kasvupalvelujen järjestäminen ja palveluiden tuottaminen. Kuntayhtymä ei saa tuottaa järjestämisvastuulleen kuuluvia palveluja muutoin kuin markkinapuutetilanteessa. Jos kuntayhtymä tuottaa kasvupalveluja itse, sen on annettava palvelujen tuottaminen erillisen yhtiön hoidettavaksi tai kuntalain 9 luvussa tarkoitetun omistamansa kunnallisen liikelaitoksen hoidettavaksi (*yhtiöittämisvelvollisuus*).

Kuntayhtymä hoitaa kasvupalveluiden viranomaistehtävät Uudenmaan maakunnassa.

Uudenmaan maakunnan kasvupalveluiden tuottaja ei voi olla julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016) 15 §:ssä tarkoitettu sidosyksikkö, jonka kunta omistaa.

## 9 §

### *Kuntayhtymän perustaminen*

Pääkaupunkiseudun kuntien on päätettävä Uudenmaan maakunnan kasvupalveluja järjestävän kuntayhtymän perussopimuksesta viimeistään 1 päivänä maaliskuuta 2018. Kuntayhtymä vastaa kasvupalvelujen järjestämisestä alueiden kehittämisestä ja kasvupalveluista annetussa laissa tarkoitetulla tavalla 1 päivänä tammikuuta 2019 lukien.

Jos kuntayhtymän perussopimusta ei ole hyväksytty edellä tarkoitettuun määräaikaan mennessä, kasvupalveluiden järjestämisestä Uudenmaan maakunnassa vastaa 1 päivänä tammikuuta 2019 alkaen Uudenmaan maakunta.

## 10 §

### *Yhtymäkokous*

Kuntayhtymän ylintä päätösvaltaa käyttää yhtymäkokous.

Yhtymäkokouksessa jäsenkuntien äänivalta jakautuu jäsenkuntien asukaslukujen suhteessa. Yhden kunnan ääniosuus voi kuitenkin olla enintään 34 prosenttia.

## 11 §

### *Muutoksenhaku*

Kuntalain (410/2015) 16 luvussa säädetty muutoksenhakuoikeus on myös muun Uudenmaan maakunnan kunnan kuin tässä laissa tarkoitetun kuntayhtymän jäsenkunnan asukkaalla, kun päätös koskee alueiden kehittämisestä ja kasvupalveluista annetun lain tarkoittaman kasvupalvelun järjestämistä.

## 12 §

### *Uudenmaan maakunnan kasvupalveluiden rahoituksesta*

Valtiovarainministeriö myöntää kuntayhtymälle rahoituksen kasvupalvelujen järjestämiseen hakemuksetta varainhoitovuotta edeltävän vuoden loppuun mennessä. Kuntayhtymälle kasvupalvelujen järjestämiseen myönnettävä rahoitus vastaa euromäärää, joka vähennetään maakun-

tien rahoituksesta annetun lain (xx/xxxx) x §:n perusteella Uudenmaan maakunnan valtion rahoituksesta.

Kuntayhtymän rahoituksen maksamisessa ja muutoksenhaussa noudatetaan, mitä maakuntien rahoituksesta annetun lain x §:n x momentissa ja x-x §:ssä säädetään.

### 13 §

#### *Henkilöstöä koskevat siirtymäsäännökset*

Jos pääkaupunkiseudun kunnat perustavat tässä laissa tarkoitetun kuntayhtymän, valtion palveluksessa oleva Uudenmaan kasvupalveluihin kuuluvia tehtäviä hoitava henkilöstö siirtyy kuntayhtymän tai sen tytäryhtiön palvelukseen, ja siirto katsotaan työsopimuslaissa (55/2001) ja valtion virkamieslaissa (750/1994) tarkoitetuksi liikkeenluovutukseksi.

Jos siirtyminen tapahtuu kuntayhtymän tytäryhtiöön, virkamies siirtyy työsopimussuhteeseen. Myös kuntayhtymään siirtyvä virkamies voi siirtyä työsopimussuhteeseen.

### 14 §

#### *Lisäeläketurva*

Kuntayhtymään kuuluvan tai kuntayhtymän määräysvallassa olevan 31 päivään joulukuuta 2020 mennessä perustetun yhteisön on huolehdittava julkisten alojen eläkelain voimaantulolain (82/2016) 8 §:n 2 momentin tasoinen lisäeläkeosuuden säilymisestä henkilöillä, jotka siirtyvät niiden palvelukseen maakuntaudistuksesta tai tässä laissa tarkoitetusta kuntayhtymästä johtuvan järjestelyn johdosta Kevan jäsenyhteisön palveluksesta ja joiden palvelussuhde jatkuu yhtiössä yhdenjaksoisesti eläketapahtumaan saakka.

Maakuntaudistuksessa tehtäviä siirrettäessä valtiolta kuntayhtymään tai sen konserniin kuuluvan tai kuntayhtymän määräysvallassa olevan 31 päivään joulukuuta 2020 mennessä perustetun yhteisön palvelukseen, siirtyvät henkilöt säilyttävät oikeuden julkisten alojen eläkelain voimaantulolain (82/2016) 8 §:n 2 momentin mukaiseen lisäeläkeosuuteen, jos:

1) palvelussuhde täyttää julkisten alojen eläkelain voimaantulolain 9 §:n mukaiset yhdenjaksoisuusedellytykset ennen 1 päivää tammikuuta 2019 ja

2) palvelussuhde jatkuu 1 kohdassa mainitussa pykälässä edellytetyllä tavalla yhdenjaksoisena Kevan jäsenyhteisön palveluksessa 1 päivästä tammikuuta 2019 lukien.

### 15 §

#### *Omaisuuatta, sopimuksia ja vastuuta koskevat siirtymäsäännökset*

Kuntayhtymälle siirtyy 1 päivänä tammikuuta 2019 Uudenmaan kasvupalvelujen järjestämiseen liittyvä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, kehittämis- ja hallintokeskuksen sekä työ- ja elinkeinotoimistojen irtaimisto, irtaimen omaisuuden omistus, hallintaa ja käyttöä koskevat oikeudet, immateriaaliset oikeudet ja luvat sekä sopimukset ja vastuut. Jos sopimuksia ei ole mahdollista jakaa, kuntayhtymän ja valion on sovittava sopimukseen liittyvän vastuun jakautumisesta.

Kuntayhtymä voi käyttää Senaatti-kiinteistöjen, Hansel Oy:n, Valtorin ja Palkeiden ja kehittämis- ja hallintokeskuksen toteuttamia hankintasopimuksia sekä Hansel Oy:n kilpailuttamien puitejärjestelyjä ja hankintasopimuksia samoin kuin kehittämis- ja hallintokeskuksen kilpailuttamia puitejärjestelyjä x.x.20xx ulottuvan siirtymäkauden ajan.

16 §

*Voimaantulo*

Tämä laki tulee voimaan xx päivänä xx kuuta 2017.