

# Kasvun mahdollisuus – positiivisen rakennemuutoksen hyödyntäminen Lounais-Suomessa

Esko Aho, 24.8.2017

Aineisto julkaistaan myöhemmin työ- ja  
elinkeinoministeriön julkaisuja -sarjassa.



Työ- ja elinkeinoministeriö  
Arbets- och näringsministeriet





Työ- ja elinkeinoministeriö  
Arbets- och näringsministeriet

## Sisällys

Esipuhe .....	4
1. Toimeksianto .....	5
2. Lounais-Suomen tilannekuva .....	5
2.1 Teknologiateollisuuden rakennemuutos .....	5
2.2 Vuoden 2016 käänne .....	7
2.3 Positiivisia ongelmia .....	9
3. Johtopäätökset .....	12
4. Ehdotus .....	13
4.1 Työvoiman saatavuus .....	14
4.2 Saavutettavuus .....	15
4.3 Koulutus ja osaaminen .....	16
4.5 Tutkimus- ja kehitystyö .....	17
4.5 Tunnettuus, mielikuvat ja markkinointi .....	17
4.6 Tietopohja .....	18
5. Positiivinen rakennemuutos muualla Suomessa .....	18
Liite Selvityshenkilön tapaamat Lounais-Suomen toimijat .....	19

## Esipuhe

Aiemmin Suomessa on totuttu käynnistämään erityistoimia, kun jonkin alueen elinkeinoelämä ajautuu murrokseen ja merkittävä määrä työpaikkoja menetetään. Äkillisten, negatiivisten rakennemuutosten varalle on olemassa poliittisesta ja taloudellisesta paineesta syntyneitä mekanismeja, joilla valtiovalta yhteistyössä alueen kanssa pyrkii lievittämään ongelmia ja luomaan vaihtoehtoisia työllistymisen mahdollisuuksia. Näin syntyneiden hankkeiden toteuttamiseen on ollut käytettävissä valtion erityisrahoitusta.

Nyt Suomeen näyttäisi syntyvän aivan uudenlaisia rakenteellisia ongelmia, kun jonkin alueen elinkeinoelämän kasvu ja työllisyysnäkyvät ovat poikkeuksellisen hyvät. Lounais-Suomen tilanne on tästä ajankohtainen esimerkki. Alueen teknologiateollisuuden, erityisesti laivanrakennuksen, tilauskanta on lyhyessä ajassa jyrkästi kasvanut. Pelkästään jo tehtyjen sopimusten toteutuminen johtaa niin suureen työvoiman ja osaamisen sekä infrastruktuurin lisätarpeeseen, ettei Lounais-Suomi siitä tavallisin keinoin selviydy. Valtion erityistoimet ovat tarpeen, jotta kasvupotentiaali voidaan täysimääräisesti hyödyntää.

Ensimmäinen haaste on synnyttää tietoisuus erityistoimien tarpeesta. Monista syistä negatiivinen rakennemuutos saa osakseen moninkertaisen huomion vastaavaan kasvunäkymään verrattuna. Olemassa olevan työpaikan menetys luo päätöksentekijöihin huomattavasti suuremman paineen kuin vastaavan uuden työpaikan synnyttämisen mahdollisuus.

Toinen tehtävä on rakentaa yhteistyömalli, jolla kansallisten ja alueellisten toimijoiden voimavarat kytetään yhdistämään kasvua uhkaavien pullonkaulojen estämiseksi. Lounais-Suomen teknologiateollisuuden käänne ja sen luomat mahdollisuudet ovat kansallinen haaste. Jos se onnistutaan täysimääräisesti käyttämään hyväksi, vaikutus näkyy koko kansantaloudessa. Vastaavasti, epäonnistuminen ei ole vain alueen vahinko, vaan sillä olisi laajat kielteiset seuraukset koko yhteiskuntaan.

”Lounais-Suomen malli” voisi toimia esikuvana myös muille alueille, joiden elinkeinojen kehitys synnyttää poikkeuksellisen kasvupotentiaalin.

Olen selvityshenkilönä tehnyt useita matkoja Lounais-Suomeen ja tavannut aluehallinnon, kuntien, korkeakoulujen sekä yritysten edustajia (liite). Käyntien avulla olen saanut arvokasta tietoa ja näkemyksiä työni tueksi. Olen siitä erityisen kiitollinen.

Lisäksi haluan kiittää työ- ja elinkeinoministeriötä mielenkiintoisesta ja poikkeuksellisesta haasteesta. Ratkaisukeinojen etsintä kasvun haasteisiin ei kenties ole juurikaan helpompaa kuin negatiiviseen rakennemuutokseen, mutta työn tekemisen ilmapiiri ei voisi olla innostavampi. Kiitän myös ministeriön neuvottelevia virkamiehiä Johanna Oseniusta ja Outi Viljamaata sekä kehittämispäällikkö Maija Uusisuota arvokkaasta avusta raportin laadinnassa.

Helsingissä 24.8.2017

Esko Aho

# 1. Toimeksianto

Työ- ja elinkeinoministeriö kutsui 4.4.2017 East Office of Finnish Industries Oy:n hallituksen puheenjohtajan, entisen pääministerin Esko Ahon selvittämään positiivisen rakennemuutoksen edistämiseen tarvittavaa toimintamallia ja käytännön ratkaisuja. Selvityksessä ilmiötä tuli tarkastella kansallisesti ja hahmottaa kerrannaisvaikutukset sekä verkottumisen ja alihankintaketjujen luomat uudet mahdollisuudet. Esimerkkitapauksena on Lounais-Suomen (Varsinais-Suomi ja Satakunta) positiivinen rakennemuutos.

Selvitysmiehen tehtävänä oli:

- selvittää, miten tuotannon sijoittumista ja investointeja uusille alueille ja toimialoille voidaan edesauttaa sekä miten voidaan nykyistä paremmin sopeutua toimialojen kasvu- ja taantumavaiheisiin
- tehdä ehdotus toimintamalliksi, jolla positiivista rakennemuutosta tulisi ohjata valtakunnallisesti ja alueellisesti
- tunnistaa keinoja tulevaisuuden innovaatiokyvykkyyden ja kansainvälisen kilpailukyvyn varmistamiseksi
- kartoittaa keinoja ja välineitä, joilla vastataan työvoiman kysyntään ja edistetään työvoiman liikkuvuutta
- päivittää meriteollisuuden tilannekuva
- selvittää yritysten ja liiketoimintaekosysteemien kasvun esteitä ja tarvittavia toimenpiteitä erityisesti meriklusterin osalta
- määrittää tarvittavia resursseja pääasiassa olemassa olevan rahoituksen pohjalta

Työ- ja elinkeinoministeriö asetti raportin valmistumisen takarajaksi 31.8.2017.

## 2. Lounais-Suomen tilannekuva

### 2.1 Teknologiateollisuuden rakennemuutos

Suomi on pienenä, vientivetoisena ja avoimena taloutena erityisen altis globaalin talouden käännteille. Muutosherkkyyttä on lisännyt varsin keskittynyt teollisen tuotannon ja viennin rakenne sekä usein toistuneet epäonnistumiset kansainvälisen kustannuskilpailukyvyn ylläpitämisessä.

Nämä haasteet korostuvat Varsinais-Suomessa ja Satakunnassa, sillä molemmissa maakunnissa sekä teknologiateollisuuden että viennin kansantuoteosuudet ovat selkeästi muuta Suomea korkeammat (Alueellinen yritystoimintatilasto).

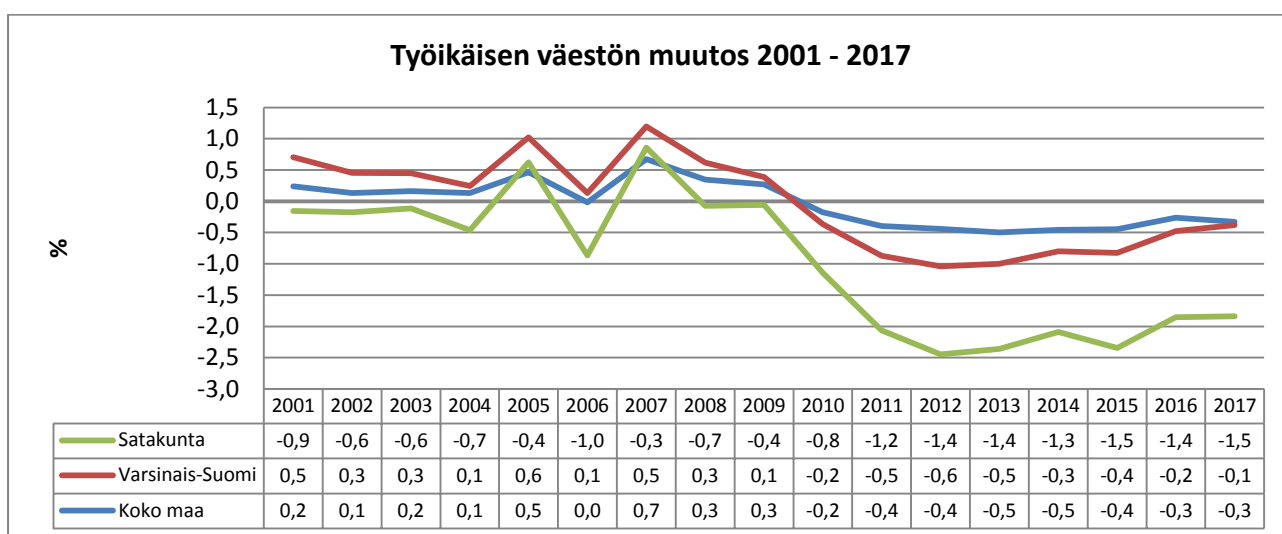
Lounais-Suomi on 2000-luvulla osaltaan joutunut kohtaamaan rakennemuutoksen nurjan puolen meriteollisuuden ja elektroniikkateollisuuden taantumana.

Meriteollisuus on perinteisesti ollut suhdanneherkkä ala. Turun telakan toiminta on ollut vaakaalaudalla vuoden 1989 Wärtsilä meriteollisuuden konkurssin jälkeen. Telakan toimintaa jatkoi Kvaerner Masa-Yards Oy, kunnes telakka siirtyi Aker Finnyards Oy:lle vuonna 2004 ja edelleen STX Finland Oy:lle vuonna 2008. Vuosina 2011–2013 noin 9 000 henkilölle työtä tarjonnan telakan toiminta oli vaarassa loppua vuonna 2014 ennen Meyer Turku Shipyard Oy:n perustamista ja

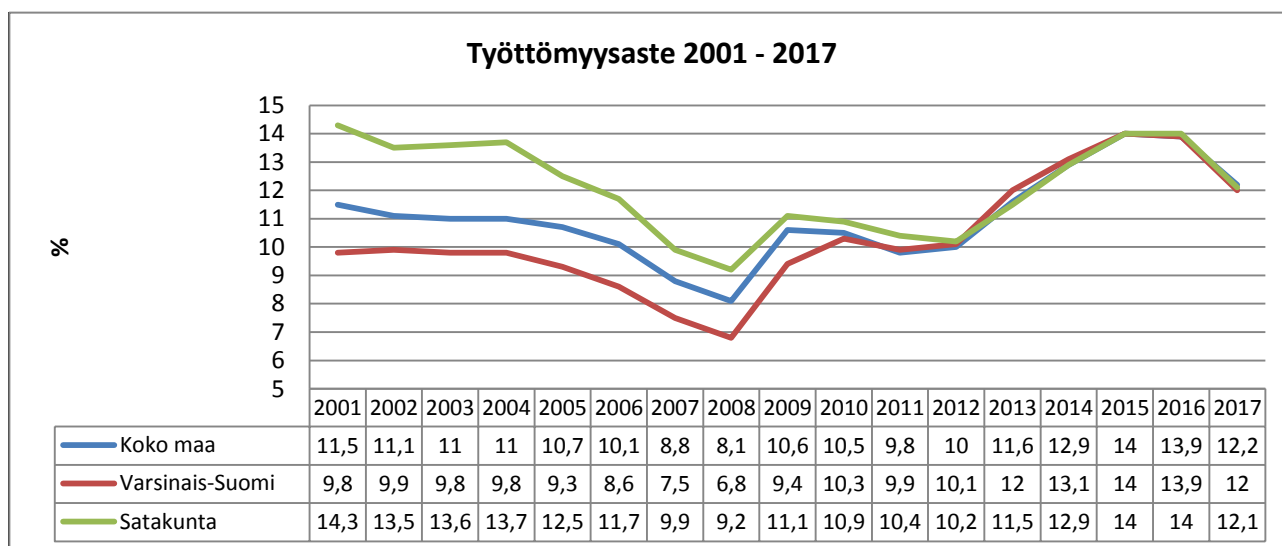
Meyer Werft perheyhtiön mukaantuloa omistajaksi. Vuonna 2013 STX Finland Oy:n sulki Rauman telakan, joka johti 700 työpaikan menetykseen.

Nokian matkapuhelinvalmistuksen loppuminen iski rajusti etenkin Salon seudulle. Vuonna 2008 alkaneen murroksen seurauksena Salo menetti noin 7 000 työpaikka, joista noin 5 000 teollisuuden työpaikkoja.

Teollisuuden ongelmat heijastuvat Lounais-Suomen yleiseen kehitykseen. Väestökehityksen suhteen molemmat maakunnat ovat taantuneet. Tällä vuosikymmenellä työikäisen väestön määrä on molemmissa maakunnissa supistunut ja taantuminen on ollut maan keskiarvoa selvästi suurempaa (kuva 1). Työttömyysaste on viime vuosina ollut sekä Varsinais-Suomessa että Satakunnassa koko maan keskiarvoa, mutta selvästi muuta rannikkoseutua heikompi (kuva 2).



Kuva 1. Työikäisen väestön muutos vuosina 2001 – 2017, muutos verrattuna edelliseen vuoteen (2017 ennuste) (Tilastokeskus, väestötieto)

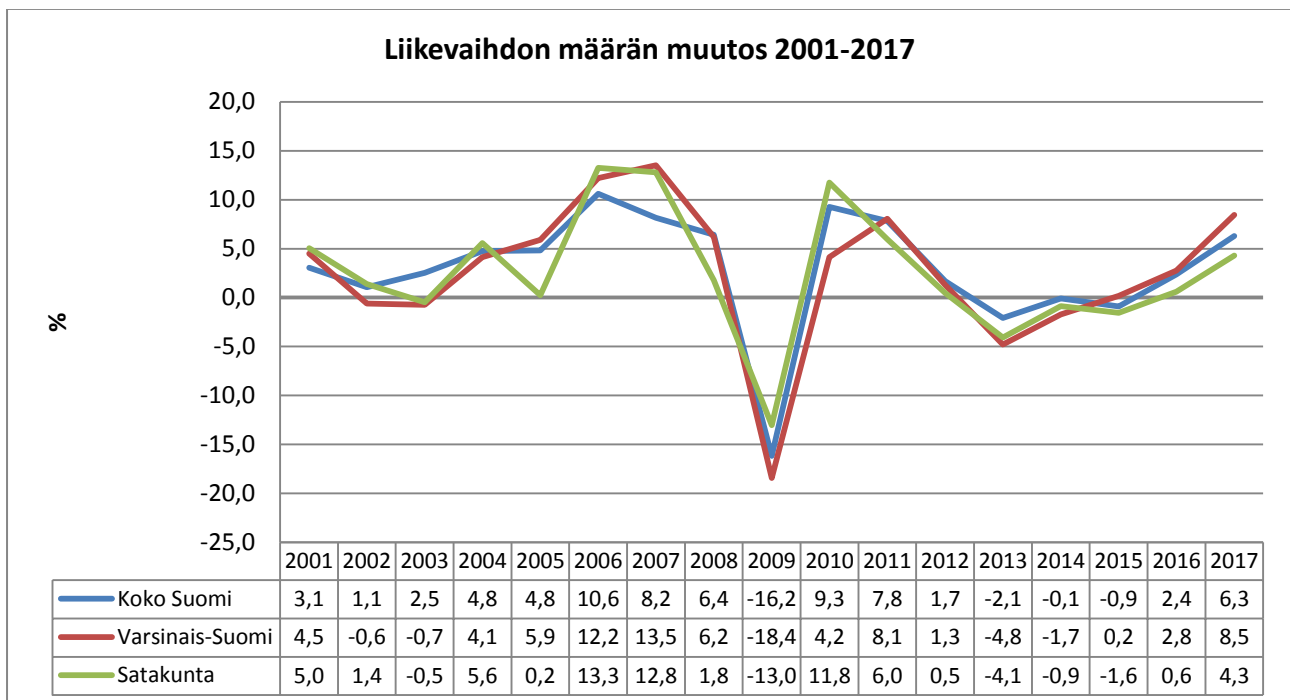


Kuva 2. Työttömyysaste vuosina 2001 – 2017 (kesäkuu) (TEM, työnvälitystilasto)

## 2.2 Vuoden 2016 käänne

Suomen teollisuuden tilauskanta kääntyi yleisesti kasvuun vuoden 2016 aikana. Suhdannekäännestä näkyy selkeästi Suomen ulkomaankaupassa. Vuoden 2017 ensimmäisellä neljänneksellä vienti kasvoi 8,8 % vuoden takaiseen ja 5 % edelliseen neljännekseen verrattuna. Ensimmäisen neljänneksen vahva kasvu perustui tavaraviennin kasvuun. Valtiovarainministeriön taloudellisen katsauksen (21.6.2017) mukaan Suomen BKT:n ennustetaan kasvavan tänä vuonna 2,4 %.

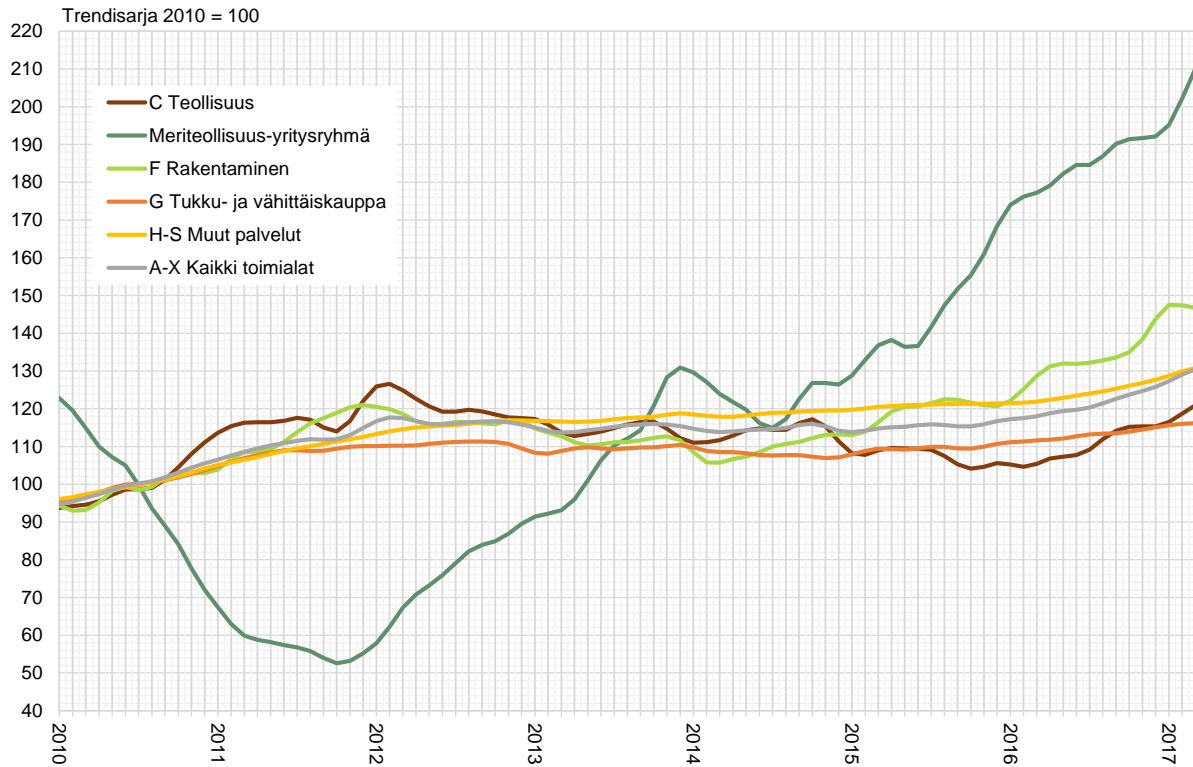
Varsinais-Suomessa yritysten liikevaihdon kasvu on ollut muuta maata vahvempaa. Turun seudulla teollisuuden liikevaihto kääntyi kasvuun aiemmin kuin muualla maassa ja liikevaihto on kasvanut kaikilla päätoimialoilla. Vahvinta kasvu on ollut meriteollisuudessa, jonka tuotanto on viimeisten kuuden vuoden aikana kaksinkertaistunut (kuva 3 ja 4).



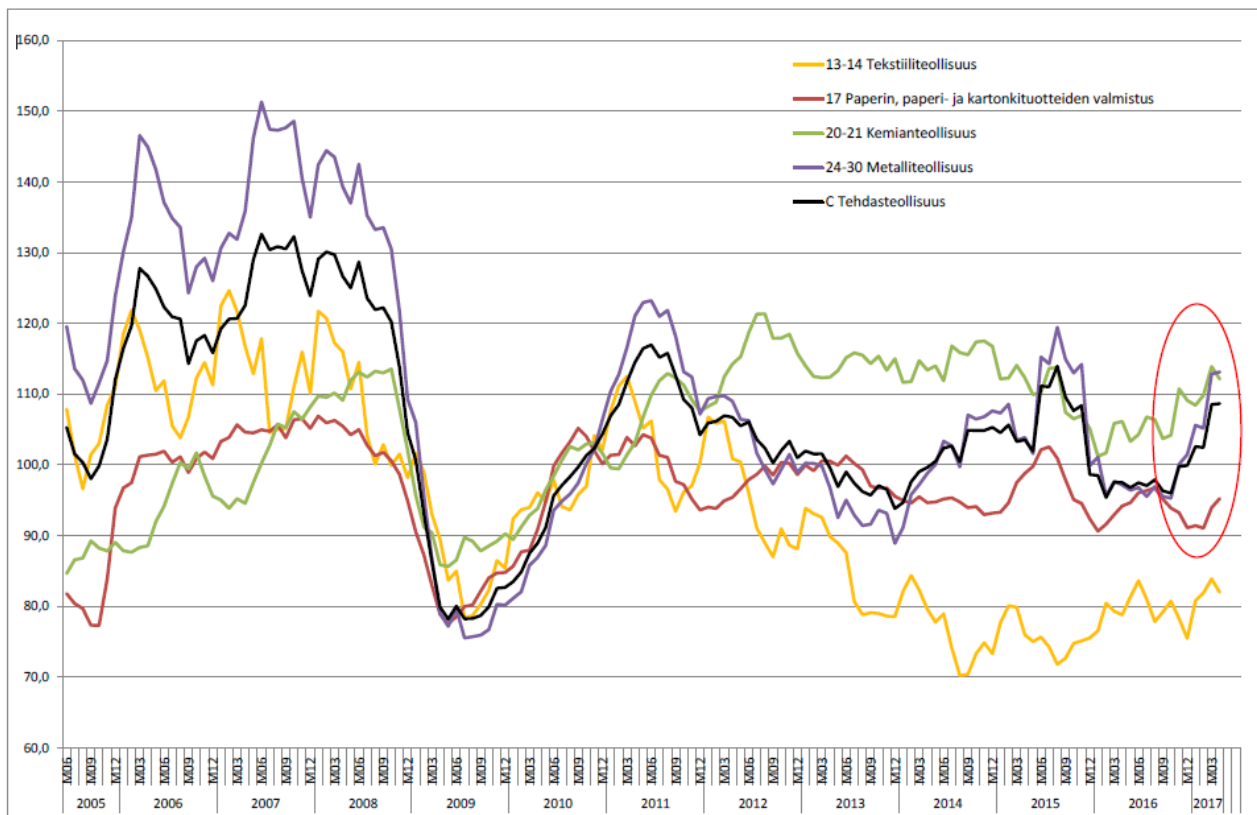
Kuva 3. Lounais-Suomen yritysten liikevaihdon määrä verrattuna edelliseen vuoteen vuosina 2001 – 2017 (Tilastokeskus, yritystilastot)

Käänne selittyi vain osaksi kansainvälisen suhdannetilanteen parantumisella. Sen rinnalla on tapahtumassa myös selkeä rakenteellinen muutos, joka näkyy parhaiten Varsinais-Suomen teollisuuden tilauskannassa.

Varsinais-Suomen teollisuuden uusien tilausten määrä kääntyi vuoden 2016 aikana jyrkkään kasvuun (kuva 6). Kasvu on jatkunut vuoden 2017 ensimmäisellä kolmanneksella. Turun kauppakamari arvioi Varsinais-Suomen teollisuuden tilauskannaksi noin 17 miljardia euroa. Arvio perustuu julkisuudessa esitettyihin tietoihin ja alueen yritysten kanssa käytyihin keskusteluihin.



Kuva 4. Turun seudun yritysten liikevaihdon kehitys toimialoittain 2010-2017. Indeksi 2010=100. (Tilastokeskus, yritystilastot)



Kuva 5. Varsinais-Suomen teollisuuden uudet tilaukset alan mukaan 2005-2017 (indeksi 2010=100), 6kk:n liukuva keskiarvo (Tilastokeskus)





Kuva 6. Varsinais-Suomen teollisuuden uusien tilauksien volyymin muutos tammi-huhtikuu (%) verrattuna edellisen vuoden vastaavaan ajankohtaan (Tilastokeskus, teollisuustilastot)

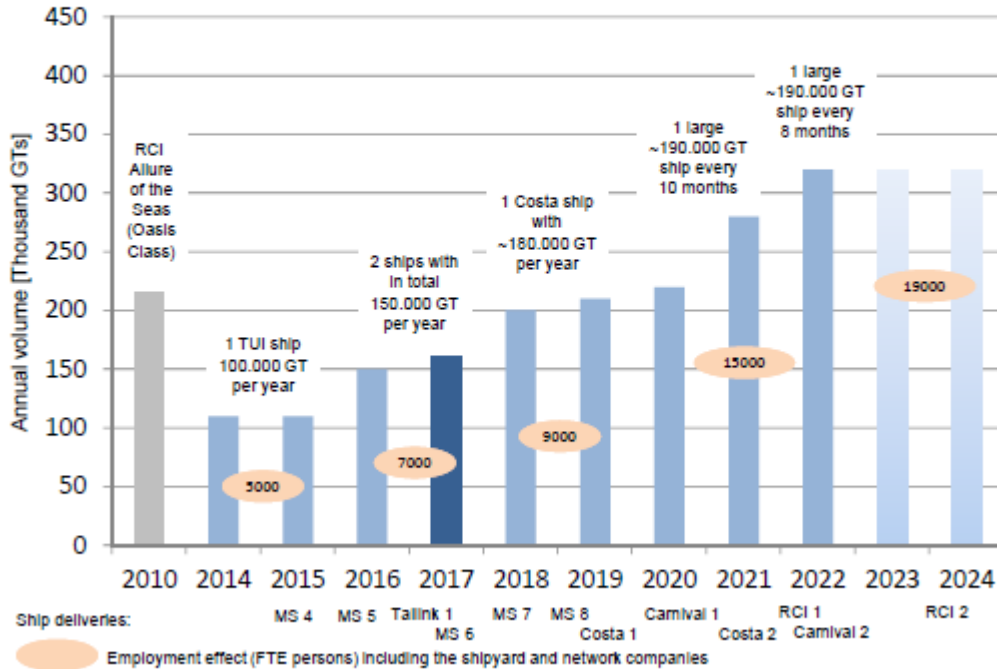
Talouden käänne näkyy myös liikennemäärissä. Vuoden 2017 ensimmäisen kolmanneksen aikana Varsinais-Suomen tieliikenne kasvoi selvästi muuta maata nopeammin. Henkilöliikenne lisääntyi 3,86 %, kun koko maan kasvu oli 2,71 %. Raskaan liikenteen vastaavat luvut olivat Varsinais-Suomessa 6,98 % ja koko maassa 4,12 %. (Varsinais-Suomen ELY-keskus).

## 2.3 Positiivisia ongelmia

Merkittävin yksittäinen selitys Lounais-Suomen näkymien äkilliseen muutokseen on laivanrakennuksessa. Meriteollisuus lähti nousuun, kun Turun telakka siirtyi saksalaisen perheyhtiö Meyer Werftin omistukseen ja Raumalle perustettiin Rauma Marine Constructions (RMC).

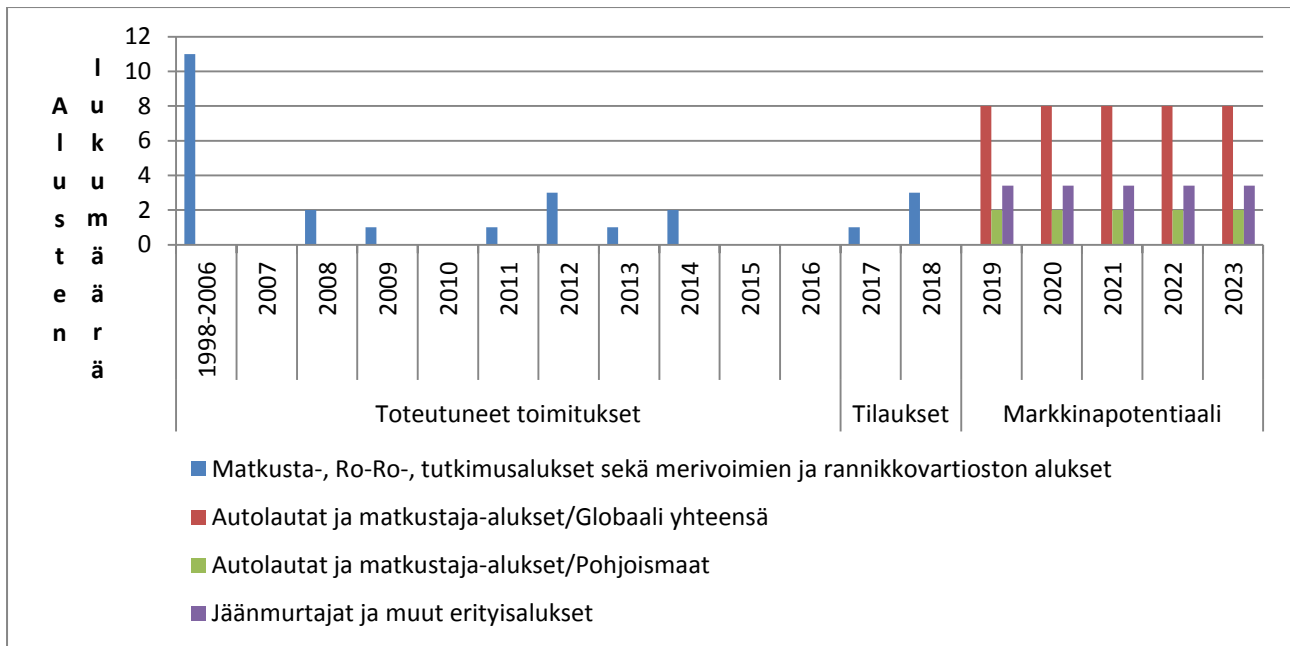
Meyerin Turun telakalla on tilauskanta, joka edellyttää telakan ja sen alihankintaverkoston kasvua nykyisestä 7 000 peräti 19 0000 työntekijään vuoteen 2024 mennessä (kuva 7). Telakan vahva tilauskanta tietää valtavaa kasvumahdollisuutta myös verkostoyrityksille ja alihankkijoille. Lähivuosina alihankintaverkostoa täytyy merkittävästi laajentaa ja samalla vahvistaa sen osaamista.

## Fixed Order Book



Kuva 7. Meyerin Turun telakan tilauskanta 2010 – 2024 ja työvoiman tarve telakalla ja sen verkostossa. (Meyer Turku Oy)

Rauman laivanrakennuksen erityisosaamiselle on kysyntää ja Rauma Marine Constructions Oy:n uusi verkostomainen toimintamalli näyttäisi toimivan. Pienten ja keskisuurten alusten segmentissä raumalaiset näkevät lähitulevaisuutensa erittäin valoisana (kuva 8). Naantalissa sijaitsevan Turku Repair Yard Ltd:n laivojen purkukokeilu edustaa puolestaan kokonaan uutta aluevaltausta ja mahdollisuutta meriteollisuuden arvoketjuissa. Meriteollisuuden menestyksen takana onkin ennen kaikkea pitkän ajan kuluessa rakennettu korkealuokkainen osaaminen sekä siihen perustuva uudistumiskyky.



Kuva 8. Rauman telakan toimitukset, nykyinen tilauskanta ja markkinapotentiaali. (Rauma Marine Constructions Oy)

Viime aikoina kasvunäkymät ovat parantuneet myös muilla aloilla Lounais-Suomen teknologia-teollisuudessa. Uudenkaupungin autotehdas on rekrytoinut pelkästään viimeisen 9kk kuluessa yli 2 000 uutta työntekijää. Positiivinen vire näkyy myös Satakunnan automaatio- ja robotiikkaklusterissa, johon kuuluu yli 100 yritystä (Satakunnan ELY-keskus).

Lounais-Suomessa panostetaan vahvasti myös tutkimukseen ja tuotekehitykseen. Rolls-Roycen sijoitti etäohjattujen ja autonomisten alusten tutkimuskeskuksen Turkuun. Vain pari vuotta sitten lakkautusuhan alla ollut Sandvikin Turun yksikkö sekä Valmet Automotive Oy panostavat molemmat vahvasti tuotekehitykseen. Automatisoituihin hitsaamisen ja tuotantojärjestelmien suunnitteluun ja valmistamiseen erikoistunut Pemamek Oy kuuluu niin ikään osaamisen kehittäjien kärkikastiin.

Kun kasvu perustuu ratkaisevasti osaamiseen ja erikoistumiseen, työvoiman määrää kriittisemmäksi muodostuu osaamisen laatu. Korkeasti koulutettujen erityisosaajien rekrytoinnissa on jo nyt jouduttu turvautumaan erityisjärjestelyihin.

Varsinais-Suomen ELY-keskus arvioi, että nykyisten kasvuodotusten toteutuessa Lounais-Suomeen voisi syntyä seuraavan viiden vuoden kuluessa peräti 30 000 uutta työpaikkaa. Kun jo nyt työvoiman rekrytoinnissa on jouduttu turvautumaan erityistoimiin, on selvää, että lähivuosina täytyy ottaa käyttöön tehokkaampia keinoja alueen omien työvoimareservien hyödyntämiseksi, Lounais-Suomen tarpeita palvelevan alueellisen ja ammatillisen liikkuvuuden lisäämiseksi sekä työperäisen maahanmuuton edistämiseksi.

### 3. Johtopäätökset

*Lounais-Suomen teknologiateollisuuden tilauskanta on poikkeuksellisen suuri etenkin meriteollisuudessa mutta myös muissa alueen yrityksissä. Kasvunäkymä edellyttää mittavia investointeja infrastruktuuriin, merkittävää lisätöivoiman palkkaamista sekä lisäpanostuksia huippuosaamiseen.*

1. Nykyinen Lounais-Suomen luonnollinen väestönkasvu ja siihen nojaava työvoiman tarjonta tai nykyisentason maan sisäinen liikkuvuus ja maahanmuutto eivät tuo riittävää ratkaisua alueen poikkeuksellisen suureen työvoiman tarpeeseen.
2. Työvoiman kysynnän ja tarjonnan kohtaantoa pitää parantaa. Työvoiman liikkuvuuden edellytys on tieto alueen mahdollisuuksista, riittävä asuntojen tarjonta, toimivat liikenneyhteydet sekä muut elinvoimatekijät.
3. Osittain työvoima- ja osaamiongelmia on mahdollista ratkaista alihankintaketjuja laajentamalla. Se, samoin kuin kasvava työvoiman alueellinen liikkuvuus, edellyttävät lisää investointeja liikenneinfrastruktuuriin.
4. Teknologiateollisuuden kasvupotentiaalin tehokas hyödyntäminen on niin iso haaste, että siihen tarvitaan erillistoimia ja -rahoitusta. Onnistuminen edellyttää myös alueen omien ja kansallisten toimien tehokasta yhdistämistä.
5. Lounais-Suomen kasvu johtuu vain osaksi yleisestä suhdannekäänteestä. Se perustuu ennen kaikkea laadulliseen kilpailukykyyn. Resurssien määrää tärkeämpää on niiden laatu. Etenkin digitalisaation hyödyntäminen ja sen vaatima monialainen osaaminen edellyttävät alueen omien koulutus- ja tutkimusresurssien pitkäjänteistä vahvistamista.
6. Paikallisen kriittisen osaamispääoman rakentaminen on elintärkeää Lounais-Suomen teknologiateollisuuden valmistautuessa globaalin kilpailun seuraavaan aaltoon. Nykyinen vahva tilauskanta antaa selkeän kasvun näkymän ensi vuosikymmenen puoliväliin saakka. Tämän mahdollisuuden onnistunut hyödyntäminen voi parhaimmillaan luoda hyvän perustan menestymiselle myös pidemmällä aikavälillä. Alueen teknologiateollisuuden on varauduttava Aasian ja etenkin Kiinan suunnalta tulevaan kiristyvään kilpailuun sekä uusien teknologisten ratkaisujen massiiviseen läpimurtoon.
7. Lounais-Suomen positiivinen rakennemuutos ja sen seuranta vaativat tuekseen järjestelmällisesti tuotettua ajantasaista tietokantaa. Oikeita päätöksiä on mahdoton tehdä vanhentuneen tai puutteellisen tiedon pohjalta. Kaikkien toimijoiden päätösten pitää perustua yhteiseen tilannekuvaan.
8. Jos alihankintaketjujen laajentamisessa, infrastruktuurin parantamisessa sekä muualta Suomesta ja ulkomailta tulevan työvoiman rekrytoinnissa ei onnistuta, osa kasvupotentiaalista jää hyödyntämättä ja samalla vaarantuu alueen teknologiateollisuuden pitkän aikavälin kilpailukyky. Epäonnistuminen olisi myös kansallinen vahinko.

## 4. Ehdotus

### *Siltasopimus*

Osallistuin muutamia vuosia sitten Nokian Bridge-ohjelman laadintaan ja toteutukseen. Sen ansiosta valtaosa 18 000 yhtiön kriisin seurauksena työpaikkansa menettäneistä kykeni nopeasti siirtymään uuden työnantajan palvelukseen, hakeutumaan koulutukseen tai perustamaan oman yrityksen.

Bridge-ohjelman onnistuminen perustui kolmeen perustekijään. Ensinnäkin se rakennettiin huolellisesti mietityn konseptin pohjalta. Kaikki yksittäiset toimet pohjasivat etukäteen valmisteltuun toimintamalliin. Toisaalta ohjelman valmistelu ja toteutus nojasi laajaan yhteistyöhön. Nokia itse, eri maiden hallitukset, yksityiset ja julkiset alueelliset toimijat tai yliopistot ja tutkimuslaitokset tekivät saumatonta yhteistyötä ohjelman hyväksi. Lisäksi toimintamalli oli tehty käyttäjille helpoksi. Jokainen nokialainen Bridge-ohjelmaan oikeutettu tiesi mitä oli tarjolla ja pystyi käyttämään palveluja omalla työpaikallaan.

Lounais-Suomen kasvun haasteet ovat erilaisia, mutta ratkaisumallin pitäisi mielestäni perustua samaan: huolellisesti mietittyyn ja selkeään konseptiin, eri toimijoiden saumattomaan yhteistyöhön sekä yksilöllisten valintojen helppouteen.

Lounais-Suomen teknologiateollisuuden kasvupotentiaalin realisoiminen edellyttää pitkäjänteisiä investointeja alueen infrastruktuuriin, työvoiman ammatillisen ja alueellisen liikkuvuuden edistämistä ja esteiden poistamista sekä koulutuksen ja tutkimuksen resurssien lisäystä. Teknologiayritysten toimintaympäristö on kyettävä luomaan sellaiseksi, että ne voivat kasvaa ja kehittyä. Siihen ei tarvita ”suurta suunnitelmaa”, vaan ennen kaikkea joustava ja ennakoiva kyky reagoida muuttuviin tarpeisiin.

Parhaiten tavoitteeseen voidaan mielestäni päästä valtion ja Lounais-Suomen alueen toimijoiden sopimusmallilla, jossa määritetään vastuut, työnjako sekä tarvittavien toimenpiteiden rahoituskeinot.

Selvitystyössä on käynyt ilmi, että heikkouksia on päätösten perustaksi tarvittavassa tietopohjassa, päätösten valmistelussa ja niiden toimeenpanon johtamisessa. Sekä alueella että keskushallinnossa vastuut ovat hajallaan.

Valtion puolella sopimukselle pitäisi määrittää selkeä omistajuus. Pitäisin ehdottomasti parhaana vaihtoehtona sitä, että vastuu sopimuksen laadinnan ja toteutuksen vaatimasta koordinaatiosta ja seurannasta määrättäisiin työ- ja elinkeinoministeriölle. Sen tulisi raportoida työstä talouspoliittiselle ministerivaliokunnalle, joka viime kädessä muodostaa valtion yhteisen näkemyksen.

Lounais-Suomessa yhteistyöstä vastaavat Varsinais-Suomen liitto ja Satakuntaliitto. Niiden tulisi yhdessä ELY-keskusten kanssa koota alueen yksityisistä ja julkisista toimijoista yhteistyöryhmä. Siinä pitäisi olla myös tärkeimpien teknologiateollisuuden yritysten edustus. Yhteistyöryhmän käyttöön tarvitaan pieni sihteeristö, joka huolehtii käytännön tehtävistä.

Ensimmäinen sopimus pitäisi laatia mahdollisimman nopeasti, viimeistään vuoden 2018 alussa. Sen valmistelua varten tulisi välittömästi asettaa valtion ja Lounais-Suomen edustajista koostuva työryhmä. Sopimusmenettelyyn tulisi kytkeä säännöllinen, kaksi kertaa vuodessa tapahtuva seuranta. Sen yhteydessä on mahdollista tehdä sopimuksen sisältöön tilanteen vaatimia

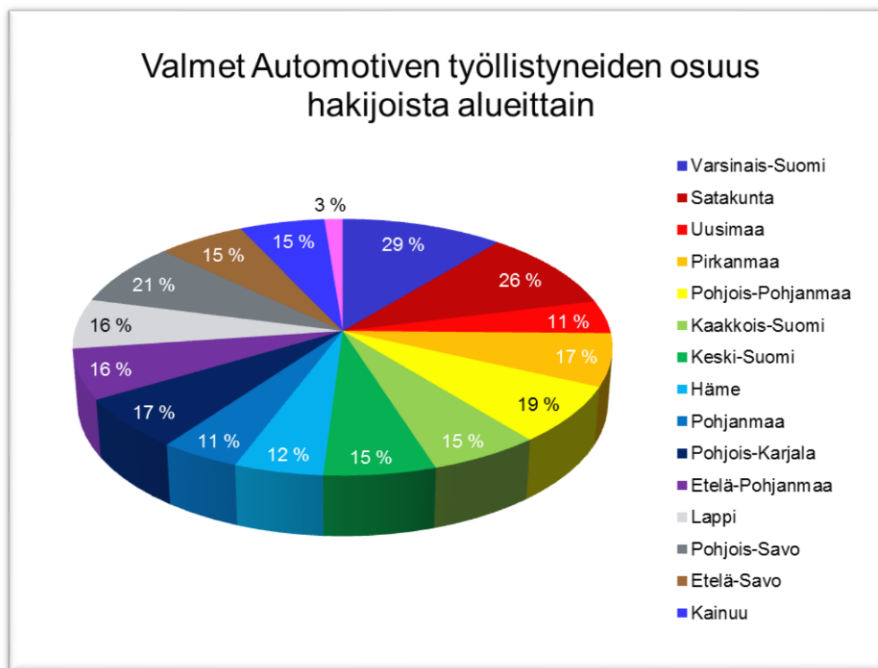
korjauksia ja täsmennyksiä.

Tämän toimeksiannon ja aikataulun puitteissa ei ole ollut mahdollista laatia yksityiskohtaisia ehdotuksia sopimuksen sisällöstä. Seuraavassa esitän muutamia selvitystyön aikana tekemiäni havaintoja ja johtopäätöksiä, jotka kannattaisi ottaa huomioon sopimuksen sisältöä valmisteltaessa.

#### 4.1 Työvoiman saatavuus

Työvoiman kysynnän ja tarjonnan kohtaantoa pitää parantaa. Sen ongelmia ja työllistymisen esteitä selittävät Lounais-Suomessa samat tekijät kuin muuallakin Suomessa: puutteet ammatillisessa osaamisessa, taloudellisissa kannustimissa tai työnhakutaidoissa sekä muut henkilökohtaiseen elämään – esimerkiksi terveydentilaan tai ikään liittyvät tekijät.

Työvoiman alueellinen ja ammatillinen liikkuvuus on keskeinen tekijä Lounais-Suomen teknologiayritysten työvoimatarpeisiin vastaamisessa. Hyvänä esimerkkinä toimii Uudenkaupungin autotehtaan erityisprojekti ”autotehtaan sankarit”, jonka avulla yhtiö kykeni rekrytoimaan tarvitsemansa lisätyövoiman (kuva 8).



Kuva 8. Valmet Automotiven työllistyneiden osuus hakijoista ELY-keskuksittain 08/2017 (Valmet Automotive Oy)

Alueelliseen liikkuvuuteen voidaan vaikuttaa tehokkaalla työnvälityksellä, omaa ja koko perheen muuttoa tukevilla taloudellisilla kannustimilla sekä asuntomarkkinoita kehittämällä. Selvitystyön yhteydessä tuotettu raportti osoittaa, että Lounais-Suomen teknologiateollisuuden osaajatarpeet ja työllistymismahdollisuudet tunnetaan yhä huonosti alueen ulkopuolella (Taloustutkimus). Valmet Automotiven hyvät kokemukset kannattaa käyttää hyväksi, kun etsitään ratkaisuja alueen muidenkin teknologiayritysten kasvavaan työvoimatarpeeseen

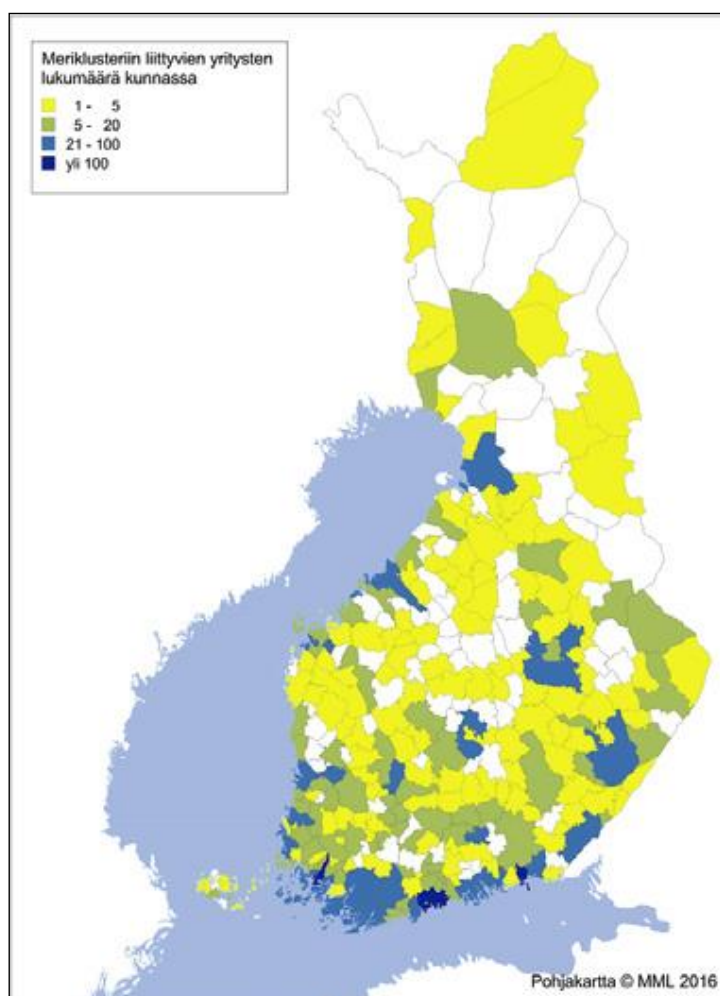
Alueellisen liikkuvuuden suhteen suurin yksittäinen potentiaali Suomessa on pääkaupunkiseudulla, jonne mielestäni tarvitaan erityinen toimipiste, joka keskittyy markkinoimaan Lounais-Suomen työllistymismahdollisuuksia ja pystyy antamaan muuttajille yksilöllistä tukea.

Asuntotilanne – sekä asuntojen tarjonta että hinta – vaikuttavat monen potentiaalisen muuttajan päätöksiin. Olemassa olevan asuntokannan tehokas hyödyntäminen, muuhun käyttöön tarkoitettujen rakennusten muuntaminen asumiskäyttöön sekä mahdolliset erityistuet asuntorakentamisen vauhdittamiseen voisivat osaltaan edistää alueellista liikkuvuutta. Tilapäisasumiseen tarkoitetut ratkaisut pitäisi, jos mahdollista, sulkea kokonaan pois.

Työvoiman vapaa liikkuvuus sisämarkkinoilla sekä työperäinen maahanmuutto EU- ja ETA-alueen ulkopuolelta tarjoavat tehokkaita keinoja parantaa työvoiman kysynnän ja tarjonnan tasapainoa. Olisi tärkeää nopeasti ja järjestelmällisesti kerätä kokemuksia työperäisestä maahanmuutosta ja rakentaa niiden pohjalta pitkän aikavälin ohjelma, jolla Lounais-Suomen kykyä ottaa vastaan ulkomaista työvoimaa parannetaan.

Kansainvälisten osaajien hyödyntämistä yritysten kasvun ja kansainvälistymisen tukena pyritään edistämään hallituksen puoliväliriihessä sovitulla Talent Boost -toimenpideohjelmalla. Tuoreet kansainväliset esimerkit osoittavat, että elinympäristön laatu, luonnon erityispiirteet tai yleinen turvallisuus ja yhteiskunnan toimivuus nousevat yhä merkittävämmiksi vetovoimatekijöiksi. Lounais-Suomen kannattaisi omassa markkinoinnissaan keskittyä yhä vahvemmin näihin vahvuuksiin.

## 4.2 Saavutettavuus



Kuva 9. Meriklusterin yritysten lukumäärä kunnassa. (Suomen meriklusteri kohti 2020-lukua, Työ- ja elinkeinoministeriön julkaisuja, yritykset, 32/2016)

Teknologiayritysten verkottunut toimintamalli mahdollistaa alueellisten kasvun esteiden raivaamisen alihankintaketjua laajentamalla, siirtämällä työtä alueille, joilla työvoimaa ja muita resursseja on tarjolla. Esimerkiksi laivanrakennuksessa jopa 80 % aluksesta tuotetaan verkoston yrityksissä (kuva 9).

Alihankintaketjujen maantieteellinen laajentaminen vaatii toimivia logistiikka- ja kuljetusketjuja, panostuksia liikenneinfran rakentamiseen sekä liikenneväylien kunnossapitoon. Jo nyt Meyerin Turun telakan sekä Uudenkaupungin autotehtaan tuotannon kasvu näkyy työmatkaliikenteessä ja tavarakuljetuksissa. Liikenneverkon suorituskykyyn tulee osittaisia parannuksia, kun käynnissä olevat maantieliikenteen hankkeet E18 Turun kehätien ja valtatie 8 parantamiseksi toteutuvat, Lisäksi rataverkon osalta valtio on sitoutunut Uudenkaupungin radan sähköistämiseen. Telakan kannalta merkittäviä uusia hankkeita ovat Pernon eritasoliittymän parannustoimet ja E18 kehittäminen Kausela-Kirismäki -välillä. Uudenkaupungin tehtaan kannalta tärkein on valtatie 8 Laitilan kohdan parantaminen ja Eurajoen ohitus. Turku-Tampere (vt 9) maantien yhteyden parantaminen on tarpeen etenkin alihankintaketjujen laajentamista silmällä pitäen.

Liikenneinfrastruktuurin pullonkaulojen avaamista vaikeuttavat hitaat lupaprosessit. Niiden yhtenäistäminen, yksinkertaistaminen ja nopeuttaminen olisivat yleiseltä kannalta tarpeen, mutta aivan erityisesti äkillisestä liikennetarpeen kasvusta johtuvien pullonkaulojen estämiseksi.

### 4.3 Koulutus ja osaaminen

Alueen parantuvat kasvu- ja työllisyysnäkökulmat asettavat kovia haasteita kaikille koulutusasteille. Teknologia- ja teknologiateollisuus tarvitsee kehittyäkseen eri alojen ammattilaisia, jotka omaavat vahvat perustaidot matematiikassa ja luonnontieteissä. Lounais-Suomen peruskouluissa ja lukioissa täytyy käynnistää pitkäjänteinen ohjelma, jolla varmistetaan, että alueen nuorilla on omien koulutusvalintojensa pohjaksi oikea kuva tulevaisuuden työllistymismahdollisuuksista ja niihin vaadittavista taidoista.

Rakennemuutos pakottaa ammatillisen koulutuksen entistä joustavammaksi työelämän tarpeille. Vastikään hyväksytty ammatillisen koulutuksen uudistus antaa siihen aiempaa paremmat mahdollisuudet. Erityisen tärkeänä näen oppisopimusjärjestelmän tehostamisen. Sitä tulisi käyttää mahdollisimman laajasti ja samalla käyttää hyväksi muiden maiden – erityisesti Saksan - hyvät kokemukset oppisopimuskoulutuksen käytössä.

Yritystapaamisissa nousi esille yksi erityinen koulutuksellinen haaste: osaavien työnjohtajien puute. Etenkin kun uutta henkilöstöä palkataan paljon, työnjohtajien rooli ja osaaminen korostuu. Yksi ratkaisu on kouluttaa kokeneita työntekijöitä työnjohtotehtäviin ja tehdä se räätälöidyn ratkaisuin yhdessä ammatillisten oppilaitosten kanssa.

Opetus- ja kulttuuriministeriön asettama selvitysmies Jari Jokinen laati erillisen ehdotuksen siitä, miten koulutusjärjestelmän eri osien tulisi tukea Lounais-Suomen positiivista rakennemuutosta. Näitä ehdotuksia ollaan viemässä käytäntöön opetus- ja kulttuuriministeriön koordinoimana ja ne luovat hyvän pohjan siltasopimuksen koulutusta koskeville osille.



## 4.5 Tutkimus- ja kehitystyö

Teknologiayritysten tutkimus- ja kehitystyön voimavarojen kasvattaminen liittyy kiinteästi koulutustarjonnan parantamiseen. Selvitysmies Jari Jokinen ehdotti tekniikan korkeakoulutuksen, tutkimuksen ja innovaatiotoiminnan vahvistamiseksi Turussa uutta toimintamallia, teknillistä yhteistyöyliopistoa. Tämä toimintamalli voi parhaimmillaan turvata sekä korkeasti koulutetun työvoiman saannin että tutkimus- ja kehitystoiminnan vaatiman teknologia-alan osaamispääoman syntymisen Turun alueelle.

Jokinen ehdotti, että tekniikan yhteistyöyliopiston onnistumisesta tehtäisiin arvio vuoden 2020 loppuun mennessä ja sen perusteella toteutettaisiin mahdollisia muutoksia koulutusvastuujaossa. Verkostomalli on varmasti nopein ja järkevin tapa pyrkiä vastaamaan kasvavaan teknologia-alan huippuosaajien tarpeeseen. Mielestäni verkostomallin toimivuutta on kuitenkin seurattava koko ajan ja tämä seuranta on luontevaa kytkeä siltaohjelman puolivuositaiseen tarkasteluun.

Teknillisen yhteistyöyliopiston toteuttamisen rinnalla kannattaa pitää mielessä ammattikorkeakoulujen mahdollisuudet. Lounais-Suomen ammattikorkeakouluille pitäisi mielestäni antaa mahdollisuus erityiskokeiluihin, joilla ne voisivat nykyistäkin paremmin tukea teknologiayritysten koulutus- ja tutkimustarpeita.

Yliopistokoulutusta koskevia päätöksiä ei voi tehdä pelkästään lähivuosien teknologia-alan huippuosaajatarpeen näkökulmasta. Ratkaisujen täytyy samalla varmistaa, että Turkuun syntyy riittävän vahva osaamispääoma, kriittinen massa, jonka avulla Lounais-Suomen teknologiateollisuuden pitkän aikavälin kilpailukyvyn varmistamiseksi välttämättömät tutkimus- ja kehityshankkeet voidaan toteuttaa. Ilman vahvaa paikallista osaamista verkostomallit eivät voi onnistua.

Lounais-Suomen merkittävimpien teknologiayritysten suurimmat haasteet eivät ole niinkään yksittäisten alojen vertikaaleissa, erikoistumisessa kapeaan huippuosaamiseen, vaan horisontaaleissa, joissa toteutetaan eri tieteiden tai teknologioiden rajat ylittäviä hankkeita. Sekin korostaa alueen oman teknologiaosaamisen kriittisen massan tärkeyttä.

## 4.5 Tunnettuus, mielikuvat ja markkinointi

Varsinais-Suomen liitto ja Turun kaupunki tilasivat Taloustutkimus Oy:ltä selvityksen Varsinais-Suomen positiivisen rakennemuutoksen tunnettuudesta Suomessa. Tutkimuksella selvitettiin, miten hyvin alueen viesti voimakkaasta talouden kasvusta ja työvoiman tarpeesta on saavuttanut muualla Suomessa asuvat.

Selvityksen mukaan suomalaiset tuntevat Varsinais-Suomen nykytilan varsin huonosti. Vain vajaa viidesosa Varsinais-Suomen ulkopuolella asuvista liittää positiivisen rakennemuutoksen elementtejä Turun seutuun. Varsinais-Suomen todellisen työvoimatarpeen tunsi vain kaksi prosenttia vastaajista. Muuttopotentiaalia näyttäisi silti olevan. Tutkimuksen mukaan kaksi prosenttia työkäisistä olisi valmis muuttamaan työn perässä Varsinais-Suomeen kolmen vuoden kuluessa, mikä tarkoittaisi 55 000 henkilöä.

Tunnettuuden lisäämiseksi sekä asenteiden ja mielikuvien muokkaamiseksi tarvitaan huomattavia lisäponnistuksia. Uudenkaupungin autotehtaan esimerkki osoittaa, että hyvä konsepti ja järjestelmällinen työ voivat tuottaa nopeastikin tuloksia.

Lounais-Suomen pitäisi tehdä paljon nykyistä tiiviimpää yhteistyötä omien kasvunäkymiensä ja työllistymismahdollisuuksiensa markkinoimiseksi. Suosittelemkin, että esimerkiksi molemmat maakunnat, niiden tärkeimmät yksityiset ja julkiset toimijat sekä erityisesti teknologiayritykset toteuttaisivat ensi vuoden Suomi-Areenalla Porissa yhteisen teemapäivän.

## 4.6 Tietopohja

Siltasopimuksen osana valtiohallinnon ja Lounais-Suomen alueen toimijoiden tulee sopia työnjaosta kattavan ja ajantasaisen tietopohjan tuottamisesta valmistelun ja päätöksenteon tueksi. Tällä työllä on kiire.

## 5. Positiivinen rakennemuutos muualla Suomessa

Mielestäni siltasopimusmalli soveltuisi sellaisenaan myös muille alueille, joilla on poikkeuksellisen nopeasta kasvusta johtuvia rakenteellisia haasteita.

## Liite Selvityshenkilön tapaamat Lounais-Suomen toimijat

Työskentelyn yhteydessä selvitysmies tapasi seuraavia tahoja:

Loimaan kaupunki

Meyer Turku Oy

Pemamek Oy

Porin kaupunki

Rauma Marine Constructions Oy

Rauman kauppakamari

Rauman kaupunki

Salon kaupunki

Sandvik Mining and Construction Finland Oy

Satakunnan ELY-keskus

Satakuntaliitto

Turun kauppakamari

Turun kaupunki

Valmet Automotive Oy

Varsinais-Suomen ELY-keskus

Varsinais-Suomen liitto

Lisäksi kaikille alueen toimijoille avoin tilaisuus järjestettiin Turussa 15.5.2017