



10.2.2022

ALUEIDEN KEHITTÄMISESTÄ JA EUROOPAN UNIONIN ALUE- JA RAKENNEPOLITIIKAN TOIMEENPANOSTA ANNETUN LAIN (756/2021) 11 §:N 1 MOMENTIN 1 KOHDAN NOJALLA ANNETUT EUROOPAN ALUEKEHITYSRAHASTON (EAKR), EUROOPAN SOSIAALIRAHASTO PLUS-SAN (ESR+) JA OIKEUDENMUKAISEN SIIRTYMÄN RAHASTON VUODEN 2022 VAROJEN KÄYTTÖÄ KOSKEVAT EHDOT VÄLITTÄVILLE TOIMIELIMILLE, OHJELMAKAUSI 2021–2027

1 Yleiset ehdot

- 1.1 Ehtoja on noudatettava valtion vuoden 2022 talousarviosta myönnettävien momentin 32.30.64 valtuuksien ja arviomäärärahojen käytössä. Ehdot ovat voimassa toistaiseksi aina kulloinkin voimassaolevassa muodossaan ja kunakin talousarviovuonna voimassa olevalla EU:n alue- ja rakennepolitiikan rahastojen momentilla.
- 1.2 Varoja saa käyttää työ- ja elinkeinoministeriön päätöksen perusteella valtioneuvoston ohjelmakaudelle 2021–2027 hyväksymän Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027 EU:n alue- ja rakennepolitiikan ohjelman mukaisiin hankkeisiin ja teknisen tuen kustannuksiin jäljempänä mainituin rajoituksin ja ehdoin.
- 1.3 Välittävien toimielinten on huolehdittava siitä, että rahoitettavat hankkeet ovat EU:n perussopimusten määräysten ja niiden nojalla annettujen säädösten mukaisia, mukaan lukien yleisasetuksen 9 artiklassa tarkoitetut horisontaaliset periaatteet, miesten ja naisten välistä tasa-arvoa, syrjimättömyyttä ja kestäväää kehitystä koskevat säännökset. Jaetut määrärahat on käytettävä seurantakomitean hyväksymien yleisten ja erityisten valintaperusteiden sekä välittävien toimielinten vahvistamien tarkentavien valintaperusteiden mukaisesti sekä tukikelpoisuussäännöksiä noudattaen ohjelman erityistavoitteiden mukaiseen toimintaan. EU:n alue- ja rakennepolitiikan ohjelman alueellisessa päätöksenteossa olevan rahoituksen osalta varat on kohdennettava alueellisen rahoitussuunnitelman mukaisesti, ellei valtioneuvoston päätöksestä muuta johdu. Maakuntien liittojen ja ELY-keskusten laatimat ja maakuntien yhteistyöryhmien hyväksymät rahoitussuunnitelmat toimitetaan vuosittain työ- ja elinkeinoministeriöön.
- 1.4 Välittävän toimielimen on laadittava sekä ylläpidettävä ja noudatettava hallintoviranomaisen antaman ohjeistuksen mukaista hallinto- ja valvontajärjestelmänsä kuvausta alueiden kehittämisestä ja Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan toimeenpanosta annetun valtioneuvoston asetuksen (797/2021) 3 ja 4 §:n mukaisesti. EU:n alue- ja rakennepolitiikan rahastojen tuen myöntäminen, maksaminen ja paikan päällä varmentaminen, takaisinperiminen ja muiden jatkotoimenpiteiden toteuttaminen on eriytettävä moitteettoman varainhoidon periaatteiden ja säännösten edellyttämällä tavalla.
- 1.5 Välittävän toimielimen itse toteuttamien hankkeiden toimeenpanossa on eriytettävä hankkeiden toteutus edellä kohdassa 1.4 tarkoitetuista tehtävistä.

- 1.6 Välittävän toimielimen on raportoitava hankkeista työ- ja elinkeinoministeriön ohjeistuksen mukaisesti esimerkiksi tuloksellisuuskertomuksen ja seurantakomitean valmistelua varten.
- 1.7 Välittävän toimielimen on seurattava hankkeen suunnitelmassa asetettujen tavoitteiden saavuttamista maksatuskausittain. Mikäli tavoitteista jäädyään olennaisesti jälkeen tai hanke ei muutoin etene hankesuunnitelman mukaisesti, on välittävän toimielimen pyydettävä viipymättä tuen saajalta selvitys siitä, miten tavoitteisiin päästään ja tehtävä tarvittaessa hankesuunnitelman ja tukipäätöksen sisältöön tai rahoitusosuuteen vastaavat muutokset (pois lukien kertakorvaushankkeet, joiden tukipäätöksiä voidaan muuttaa vain hankkeen toteuttamisajan osalta).
- 1.8 Vaiheistetusti rahoitetuissa hankkeissa varausten kokonaismäärän on vastattava hankesuunnitelman kokonaismäärää hankkeen koko toteuttamisajalta. Kun hanke suljetaan, alkuperäinen varaustieto muutetaan EURA 2021 -järjestelmässä sidonnan suuruiseksi, eikä hankkeen kokonaissuunnitelman ja kokonaisvarausten tarvitse enää välttämättä vastata toisiaan. Välittävän toimielimen on varmistuttava ennen hankkeen päättymispäivää siitä, että hankkeen tukipäätöksillä määritellyt sidonnat mahdollistavat hankkeen viimeisen maksamista koskevan päätöksen tekemisen.
- 1.9 Välittävät toimielimet perustavat ja hallinnoivat EU:n alue- ja rakennepolitiikan rahastojen hankkeita EURA 2021 -järjestelmässä. EURA 2021 on hallintoviranomaisen tietojärjestelmä ja koko EU:n alue- ja rakennepolitiikan ohjelman hallinnoinnin seurantajärjestelmä. Järjestelmään kootaan kaikkien EU:n alue- ja rakennepolitiikan ohjelman hankkeiden tiedot raportoitavaksi sekä kansallisiin tarkoituksiin että Euroopan komissiota varten.

2 Varojen käytön seuranta ja raportointi

- 2.1 Myöntämisvaltuuksien käytössä on noudatettava valtion talousarviosta annetun lain (423/1988) 10 §:n ja valtion talousarviosta annetun asetuksen (254/2004) 54a §:n säännöksiä ja Valtiokonttorin määräyksiä, joiden mukaan virastojen ja laitosten tulee järjestää toimialoillaan valtion talousarviosta annetun lain 10 §:ssä tarkoitettujen talousarvion käsittelyn yhteydessä myönnettyjen ja muiden lakiin perustuvien valtuuksien sekä niiden käytön ja käytöstä aiheutuvien menojen seuranta. Aiempina talousarviovuosina tehdyistä sidonnoista purkautuneita valtuuksia ei ole mahdollista käyttää uusien tukipäätösten tekemiseen ilman uudelleenbudjetointimenettelyä. Valtuuksista ja niiden käytöstä on ilmoitettava työ- ja elinkeinoministeriön antaman ohjeistuksen mukaisesti.
- 2.2 Välittäville toimielimille annetaan arviomäärärahan kirjausoikeus talousarviomomentille 32.30.64. Kirjausoikeutta ei saa luovuttaa edelleen hankkeen tuen saajalle. Momentin kohdentamisperusteena on maksuperuste. Momentilta saa maksaa ja korvata vain tukikelpoisia kustannuksia, joista on tehty tuen maksamista koskeva päätös, lukuun ottamatta ennakoita ja teknistä tukea. Tuen maksamista koskevan hakemuksen käsittelyssä on noudatettava Valtiokonttorin ja hallintoviranomaisen antamia tuen maksamista koskevan hakemuksen käsittely- ja kirjausohjeita.
- 2.3 Välittävän toimielimen tehtäviä hoitavat ELY-keskukset (RR-ELY-keskukset) ja Ruokavirasto kirjaavat tilivuoden 2022 loppuun asti vuoden 2022 varoista maksettavat menot omassa kirjanpidossaan työ- ja elinkeinoministeriön momentille 32.30.64 (EU:n ja valtion rahoitusosuus EU:n alue- ja rakennepolitiikan ja muihin koheesiopolitiikan ohjelmiin, arviomääräraha) alajaottelutasolle 03.1 ESR, EAKR ja JTF.
- 2.4 RR-ELY-keskusten ja Ruokaviraston on täsmäytettävä EURA 2021 -järjestelmän toteumatiedot kuukausittain omaan kirjanpitoonsa. Täsmäytykset on dokumentoitava

ja säilytettävä riittävän jäljitysketjun varmistamiseksi. Täsmäytykset on tehtävä myös mahdollisten takaisinperinnöistä ja palautuksista aiheutuneiden tulojen osalta.

- 2.5 Maakuntien liitoille jaetut myöntämisvaltuudet merkitään valtuuden käytöksi työ- ja elinkeinoministeriön valtuusseurantaan. Valtuuksia vastaan ne saavat käyttöönsä vastaavaa ohjelmakehystä. Tuen maksamista koskevan päätöksen ratkaisee maakunnan liitto, jonka jälkeen maksutapahtuma välitetään EURA 2021 -järjestelmän ohjaamana automatisoituna maksun välitystoimintona valtion maksuliikenteen kautta ajantasaisesti tuen saajan tilille ilman työ- ja elinkeinoministeriön toimenpiteitä. Maakunnan liitto vastaa siitä, että maksut kulkevat vain EURA 2021 -järjestelmän kautta. Vastaavasti tuen saajien maksamat takaisinperinnät ja palautukset käsitellään vain EURA 2021 -järjestelmän kautta ja tuloutetaan valtion tulotilille.
- 2.6 Ennakkoa on mahdollista maksaa alueiden kehittämisen ja Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan hankkeiden rahoittamisesta annetun lain (757/2021) 29 §:n nojalla, mikäli tuen saaja on hakenut ennakkoa tukihakemuksella ja välittävä toimielin on siitä päättänyt tukipäätöksessä.
- 2.7 Varoja käyttävän välittävän toimielimen on noudatettava ohjelma-asiakirjan mukaista EU-rahoituksen ja kansallisen julkisen rahoituksen suhdetta toimintalinjatasolla ja alueluokkakehyskohtaisesti. Välittävän toimielimen on huolehdittava tukipäätöksen mukaisen kunnan tai muun julkisen rahoituksen toteutumisesta hankesuunnitelman mukaisesti, jotta edellytetty kansallisen julkisen rahoituksen osuus kokonaisuudessaan täyttyy. Kunnan ja muun julkisen rahoituksen osuus kansallisesta julkisesta rahoituksesta koko ohjelmakaudella on 25 %. Kestävän kaupunkikehittämisen osalta kuntarahoituksen ja muun julkisen rahoituksen osuuden on oltava vähintään 67 %. Rahoitusosuuksien hankesuunnitelman mukaista toteutumista on seurattava tuen maksamista koskevan hakemuksen yhteydessä. Mikäli rahoitusosuudet eivät toteudu hankesuunnitelman mukaisesti, on hankesuunnitelmaan ja -päätökseen tehtävä tarvittavat muutokset (rahoituslain 22 ja 23 §, pois lukien kertakorvaushankkeet, joiden tukipäätöksiä voidaan muuttaa vain hankkeen toteuttamisajan osalta).
- 2.8 Jos tuen saaja on samassa kirjanpitoyksikössä kuin rahoituksen myöntäjä ja maksaja (välittävän toimielimen itse toteuttama hanke), on hankkeen kustannusten, tulojen ja rahoituksen oltava erotettavissa tuen saajan kirjanpidossa käyttämällä tuen saajan kirjanpidossa tilipuitteiden yksilöimää tuen saajan seurantakohdetta tai -koodia (muu seurantakohde kuin välittävän toimielimen samasta hankkeesta käyttämä seurantakohde). Välittävän toimielimen itse toteuttamissa hankkeissa tuen saajan on käytösuunnitelmalla vahvistettava rahoituksen kohdentamispäätöksen mukainen euromääräinen summa päätöspäivämäärää seuraavan vuoden loppuun mennessä (n+1), ennen kuin välittävä toimielin saa myöntää tuen saajalle lisää varoja seuraavalla rahoituksen kohdentamispäätöksellä.

3 Tekninen tuki

- 3.1 Teknisen tuen vuosittainen jako perustuu koko ohjelmakautta koskevan teknisen tuen kohdentumista koskevaan päätökseen, ja sitä täsmennetään tarvittaessa vuosittain varojen jaon yhteydessä. Ohjelmakauden 2021–2027 teknisen tuen kohdentumisesta päätetään ohjelmakauden käynnistyessä. Teknistä tukea koskevat valtuudet jaetaan välittäville toimielimille ja työ- ja elinkeinoministeriölle EURA 2021 -jakopäätöksellä. Varat on käytettävä Uudistuva ja osaava Suomi 2021 – 2027 ohjelman hallinnoinnista aiheutuneiden kustannusten korvaamiseen sekä edellisestä ja tulevasta ohjelmakaudesta aiheutuviin kustannuksiin.
- 3.2 Teknistä tukea käytettäessä henkilötyövuosista on raportoitava työ- ja elinkeinoministeriön ohjeistamalla tavalla.

- 3.3 RR-ELY-keskuksille, Ruokavirastolle ja työ- ja elinkeinoministeriölle annetaan vuosittain teknisen tuen valtuuden jakopäätöstä vastaava arviomäärärahan kirjausoikeus talousarviomomentille 32.30.64. Maakuntien liitoille irrotetaan teknisen tuen arviomäärärahaa jaetun valtuuden verran erillisellä päätöksellä. Momentin kohdentamisperusteena on maksuperuste.
- 3.4 RR-ELY-keskukset, Ruokavirasto ja työ- ja elinkeinoministeriö kirjaavat tilivuoden 2022 loppuun asti vuoden 2022 varoista maksettavat teknisen tuen menot omassa kirjanpidossaan työ- ja elinkeinoministeriön momentille 32.30.64 (EU:n ja valtion rahoitusosuus EU:n alue- ja rakennepolitiikan ja muihin koheesiopolitiikan ohjelmiin, arviomääräraha) alajaottelutasolle 03.2 RR tekninen tuki.

4 Säätöjenvastaisuuksien seuranta ja varmennussuunnitelma

- 4.1 Välittävän toimielimen on selvitettävä säätöjenvastaisuudet viipymättä alueiden kehittämisestä ja Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan toimeenpanosta annetun valtioneuvoston asetuksen (797/2021) 4 §:n mukaisesti. Välittävän toimielimen on hallinnoitava ajantasaisesti EURA 2021 -järjestelmässä havaintoja ja jatkotoimenpiteitä koskevat tiedot mukaan lukien Euroopan petoksantorjuntavirastolle (OLAF) ja Euroopan komissiolle raportoitavista tapauksista tarvittavat lisätiedot (mm. mahdolliset oikeuskäsittelyjen vaiheet ja muut välitoimenpiteet, mahdottomaksi toteaminen).
- 4.2 Hallintoviranomainen antaa välittävälle toimielimelle vuosittain riskienhallintasuunnitelmaa ja paikan päällä tehtäviä varmennuksia koskevan toimeksiannon. Toimeksiannon perusteella välittävän toimielimen on laadittava varmennussuunnitelma EURA 2021 -järjestelmässä. Välittävän toimielimen on huolehdittava käytettäessä valtionavustuslain 16 §:n 2 momentin nojalla organisaation ulkopuolista palveluntuottajaa varmennuksessa siitä, että palveluntuottajan varmennukseen osallistuvat kaikki henkilöt allekirjoittavat salassapito- ja vaitiolositoumuksen ennen toimeksiannon aloittamista.
- 4.3 Petoksiin ja korruptioon sovelletaan nollatoleranssia. Välittävän toimielimen on petosepäilyissä ryhdyttävä asianmukaisiin toimenpiteisiin esitutinnan käynnistämiseksi alueiden kehittämisestä ja Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan toimeenpanosta annetun valtioneuvoston asetuksen (797/2021) 4 §:n 1 momentin 7 kohdan mukaisesti. Välittävät toimielimet sitoutuvat korkeisiin oikeudellisiin, eettisiin ja moraalisiin normeihin ja noudattavat lahjomattomuuden, puolueettomuuden ja rehellisyyden periaatteita.

5 Arkistointi ja säilytysajat

- 5.1 EU:n alue- ja rakennepolitiikan ohjelman varoista rahoitettujen hankkeiden asiakirjojen ja muun aineiston säilytysvelvollisuus ulottuu kaikkeen riittävän jäljitusketjun varmistamiseksi tarvittavaan aineistoon, joka asiaan sovellettavien säännösten perusteella liittyy EU:n alue- ja rakennepolitiikan ohjelmaan ja joita tarvitaan tarkastus-, arviointi- ja raportointitarkoituksiin. Kirjanpitoaineisto ja muu hanketta koskeva aineisto on säilytettävä viiden vuoden ajan laskettuna sen vuoden päättymistä seuraavan vuoden alusta, jona hankkeen viimeinen maksuerä on maksettu tuen saajalle. Säilytysvelvollisuus koskee sellaisiakin tietosisältöjä, jotka eivät muutoin kuuluisi kansallisen kirjanpitolainsäädännön mukaisen säilytysvelvollisuuden piiriin. Välittävän toimielimen on otettava tukipäätökseen ehto tuen saajan velvollisuudesta säilyttää hankkeen aineisto ja aineiston säilyttämisajasta. Välittävä toimielin voi jatkaa tuen saajalle annettavalla kirjallisella ilmoituksella aineiston säilyttämisajaa. Säilyttämisajan jatkamisesta säädetään yleisasetuksen 82 artiklan 2 kohdassa. Jos kansallisessa lainsäädännössä tai valtioneuvoston päätöksessä Euroopan unionin lainsäädännössä edellytetään pidempää säilyttämisajaa, noudatetaan sitä. Välittävä toimielin vastaa siitä, että sillä on tiedossaan tietoaineistojen sijainti.

- 5.2 Hallinnoinnissa käytettävä EURA 2021 -järjestelmä toimii sähköisenä arkistona sellaisille asiakirjoille, jotka muodostetaan mainitussa järjestelmässä. Viranomaisen sähköisesti säilytettävä aineisto muodostetaan viranomaisen hallussa olevasta hankekohtaisesta sähköisestä aineistosta tiedonohjaussuunnitelman mukaisesti. EURA 2021 -järjestelmän ulkopuolella muodostettavat dokumentit, ellei niitä säilytetä alkuperäisessä paikassaan sähköisesti, on oltava paperisena. Tällaisten asiakirjojen arkistoinnista ja säilytyksestä vastaa tuen saaja tai välittävä toimielin sen mukaan, kenen asiakirjasta on kyse. Lisäksi on huomattava, että asiakirjan (esimerkiksi tosite) liittäminen EURA 2021 -järjestelmään ei poista sen arkistointi- ja säilyttämisvelvollisuutta tuen saajan tai välittävän toimielimen omassa arkistointijärjestelmässä. Ammatti- ja liikesalaisuuden piiriin kuuluvat asiakirjat on viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) nojalla merkittävä salassa pidettäväksi ja tehtävä asiakirjaan nimenomainen ja asianmukainen merkintä tästä.
- 5.3 EURA 2021 -järjestelmään tallennettavista henkilötiedoista säädetään alueiden kehittämistä ja Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan rahoittamisesta annetun lain (757/2021) 56 §:ssä. Välittävän toimielimen on henkilötietoja käsitellessään noudatettava luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta annettua Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2016/679 (yleinen tietosuojasetus) ja tietosuojalakia (1050/2018).

6 Menettelytavat erimielisyystapauksissa

- 6.1 Hallintoviranomaisen suhteesta välittävään toimielimeen sekä menettelytavoista erimielisyystapauksissa säädetään alueiden kehittämisestä ja EU:n alue- ja rakennepolitiikan toimeenpanosta annetun lain 11 §:ssä.

7 Keskeiset varojen käytössä ja tarkastuksessa noudatettavat säännökset:

EU:n säädökset

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2021/1060, annettu 24 päivänä kesäkuuta 2021, Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahasto plussaa, koheesiorahastoa, oikeudenmukaisen siirtymän rahastoa ja Euroopan meri-, kalatalous- ja vesiviljelyrahastoa koskevista yhteisistä säännöksistä ja varainhoitosäännöistä sekä turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastoa, sisäisen turvallisuuden rahastoa ja rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälinettä koskevista varainhoitosäännöistä

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2021/1058, annettu 24 päivänä kesäkuuta 2021, Euroopan aluekehitysrahastosta ja koheesiorahastosta

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2021/1057, annettu 24 päivänä kesäkuuta 2021, Euroopan sosiaalirahasto plussan (ESR+) perustamisesta ja asetuksen (EU) N:o 1296/2013 kumoamisesta

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2021/1056, annettu 24 päivänä kesäkuuta 2021, oikeudenmukaisen siirtymän rahaston perustamisesta

Komission asetusta (EU) N:o 1407/2013 Euroopan unionin toiminnasta annetun sopimuksen 107 ja 108 artiklan soveltamisesta vähämerkityksiseen tukeen (De minimis -asetus)

Komission asetusta (EU) N:o 651/2014, annettu 17 päivänä kesäkuuta 2014, tiettyjen tukimuotojen toteutamisesta sisämarkkinoille soveltuviksi perussopimuksen 107 ja 108 artiklan mukaisesti

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2018/1046, annettu 18 päivänä heinäkuuta 2018, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/679, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2016, luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta (yleinen tietosuojasetus)

Komission päätös 14.5.2019 (C2019 3452 final) liitteineen suuntaviivoista niiden rahoitusoikaisujen määrittämiseksi, jotka tehdään unionin rahoittamiin menoihin julkisia hankintoja koskevien sääntöjen noudattamatta jättämisen vuoksi

Kansalliset säädökset

Laki alueiden kehittämisestä ja Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan toimeenpanosta (756/2021)

Valtioneuvoston asetus alueiden kehittämisestä ja Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan toimeenpanosta (797/2021)

Laki alueiden kehittämisen ja Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan hankkeiden rahoittamisesta (757/2021)

Valtioneuvoston asetus Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan rahastoista rahoitettavien kustannusten tukikelpoisuudesta (866/2021)

Valtioneuvoston asetus alueiden kehittämisen ja Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan hankkeiden rahoittamisesta (867/2021)

Laki valtionavustuksesta yritystoiminnan kehittämiseksi vuosina 2021-2028 (758/2021)

Valtioneuvoston asetus valtionavustuksesta yritystoiminnan kehittämiseksi vuosina 2021-2028 (895/2021)

Valtionavustuslaki (688/2001)

Hallintolaki (434/2003)

Laki valtion talousarviosta (423/1988)

Asetus valtion talousarviosta (1243/1992)

Kirjanpitolaki (1336/1997)

Laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016)

Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta (621/1999)

Tietosuojalaki (1050/2018)

Laki digitaalisten palvelujen tarjoamisesta (306/2019)