

Ehdotus valtioneuvoston asetukseksi alueiden kehittämisen ja Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan hankkeiden rahoittamisesta annetun valtioneuvoston asetuksen (867/2021) 34 §:n muuttamisesta

1 Tausta

Alueiden kehittämisen ja Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan hankkeiden rahoittamisesta annetussa laissa (757/2021, jäljempänä *rahoituslaki*) säädetään toimivallasta ja menettelyistä koskin tuen myöntämistä alueiden kehittämistä koskeviin kansallisista varoista ja EU:n alue- ja rakennepolitiikan ohjelman varoista rahoitettaviin hankkeisiin sekä kansallisen vastinrahoituksen myöntämisestä Interreg-ohjelmien ja Interreg-ulkorajaohjelmien hankkeisiin. Rahoituslain 4 §:n mukaan Interreg-ohjelmalla tarkoitetaan Euroopan alueellinen yhteistyö -tavoitteen mukaisia Euroopan unionin sisärajat ylittäviä yhteistyöohjelmia. Interreg-ulkorajaohjelmilla tarkoitetaan Euroopan alueellinen yhteistyö -tavoitteen mukaisia Euroopan unionin ulkorajat ylittäviä yhteistyöohjelmia. Kansallisella vastinrahoituksella tarkoitetaan valtion talousarvioon otettua valtion rahoitusosuutta Interreg-ohjelmien ja Interreg-ulkorajaohjelmien hankkeiden tukemiseksi.

Rahoituslain nojalla valtioneuvoston asetuksella voidaan antaa tarkempia säännöksiä muun lisäksi tuen enimmäismäärästä ja hyväksyttävistä kustannuksista sekä säännöksiä kustannusmalleista ja rahoitusmuodoista (17 §). Valtioneuvoston asetuksessa alueiden kehittämisen ja Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan hankkeiden rahoittamisesta (867/2021, jäljempänä *rahoitusasetus*) säädetään tuen enimmäismäärästä eri tukimuodoissa. Interreg-ohjelmien kansallisen vastinrahoituksen määrästä säädetään asetuksen 34 §:ssä.

2 Ehdotetun asetuksen sisältö

Asetuksella ehdotetaan muutettavaksi rahoitusasetuksen 34 §:n 1 momentti, jossa säädetään Interreg-ohjelmien kansallisen vastinrahoituksen määrästä.

34 § Interreg-ohjelmien kansallisen vastinrahoituksen määrä

Pykälässä säädetään Interreg-ohjelmien kansallisen vastinrahoituksen määrästä. Pykälän 1 momenttia ehdotetaan muutettavaksi siten, että siinä säädettäisiin, että Interreg-ohjelman kansallisen vastinrahoituksen määrä olisi enintään 70 prosenttia hankkeen suomalaisten tuen saajien muusta kuin EU:n rahoitusosuudesta valtion talousarvioon otettujen määrärahojen puitteissa. Aikaisempaan momentin sanamuotoon nähden muutos olisi, että tuen määräksi säädettäisiin 70 prosentin sijaan enintään 70 prosenttia.

Ehdotettu muutos on tarpeellinen, koska EU:n rahoitusosuuden, Interreg-ohjelman kansallisen vastinrahoituksen ja hankkeelle osoitetun muun rahoituksen tai hankkeen tuottamien tulojen enimmäismäärä yhteensä ei voisi ylittää 100 prosenttia hankkeen suomalaisten tuen saajien hyväksyttävistä kokonaiskustannuksista. Hankkeen rahoitussuunnitelmaan nähden suurempana esitetty rahoitus vähentäisi Interreg-ohjelman kansallisen vastinrahoituksen määrää. Rahoituslain 8 §:ssä säädetään tuen myöntämisen esteistä. Interreg-ohjelmien kansallisen vastinrahoituksen määrään voisi vaikuttaa myös Interreg-ohjelmia ja Interreg-ulkorajaohjelmia koskevan ryhmäpoikkeuksen säännösten soveltaminen, joka perustuu komission tiettyjen tukimuotojen

toteamisesta sisämarkkinoille soveltuviksi perussopimuksen 107 ja 108 artiklan mukaisesti annettuun asetukseen (651/2014, ns. yleinen ryhmäpoikkeusasetus), tai Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklan soveltamisesta vähämerkityksiseen tukeen annetun komission asetuksen (1407/2013, ns. de minimis -asetus) vähämerkityksistä tukea koskevien säännösten soveltaminen. Kansallisen vastinrahoituksen enimmäismäärä vastaisi pääsääntöisesti ohjelmakauden 2014–2020 tasoa. Säännöksellä yhdenmukaistettaisiin kansallisen vastinrahoituksen enimmäismäärä kaikissa niissä Interreg-ohjelmissa, joihin Suomi osallistuu. Interreg-ohjelmien kansallista vastinrahoitusta ei voitaisi myöntää, mikäli määräraha ei sisältyisi valtion talousarvioon.

Pykälän 2 momentti pysyisi ennallaan, eikä siihen esitetä muutoksia.

3 Ehdotuksen vaikutukset

Asetusmuutoksella varmistetaan Interreg-ohjelmien kansallisen vastinrahoituksen asianmukainen ja tulokellinen käyttö. Asetuksen aiempi muotoilu olisi saattanut johtaa tulkintaepäselvyyksiin myönnettävän tuen määrästä.

Asetusmuutoksella varmistetaan Interreg-ohjelmien kansallisen vastinrahoituksen osalta jo aiemmillä ohjelmakausilla käytössä olleen menettelyn jatkuminen eli hankkeelle osoitetun EU:n rahoitusosuuden, Interreg-ohjelman kansallisen vastinrahoituksen ja hankkeelle osoitetun muun rahoituksen tai hankkeen tuottamien tulojen enimmäismäärä yhteensä ei voisi ylittää 100 prosenttia hankkeen suomalaisten tuen saajien hyväksyttävistä kokonaiskustannuksista.

4 Valmistelu ja lausuntopalaute

Asetusehdotus on valmisteltu työ- ja elinkeinoministeriössä.

Asetusehdotuksesta pyydettiin lausunnot Uudenmaan ja Lapin liitoilta, jotka vastaavat alueiden kehittämisestä ja Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan toimeenpanosta annetun valtioneuvoston asetuksen (797/2021) 23 §:n mukaisesti ohjelmakaudella 2021–2027 Interreg-ohjelmien kansallisen vastinrahoituksen hallinnoinnista. Molemmat lausunnonantajat kannattivat ehdotusta rahoitusasetuksen 34 §:n tarkentamiseksi lisäämällä siihen sana ”enintään”.

Asetusehdotus on tarkastettu oikeusministeriön laintarkastuksessa.

5 Voimaantulo

Asetus ehdotetaan tulemaan voimaan 1.4.2022.