

Beslut
22.2.2024

TEM/17693/2023

Statsrådets beslut om bildande av ett sysselsättningsområde som utgörs av kommunerna Storå, Bötom och Östermark samt städerna Kauhajoki, Kristinestad och Kurikka (del I) och om Kaskö stads tillhörighet till Österbottens sysselsättningsområde (del II)

Parter

Del I

Kaskö stad
Storå kommun
Bötom kommun
Kauhajoki stad
Staden Kristinestad
Kurikka stad
Östermark kommun

Del II

Kaskö stad
Vasa stad
Korsholms kommun
Korsnäs kommun
Laihela kommun
Malax kommun
Nykarleby stad
Närpes stad
Vörå kommun

Bakgrund

Den 30 oktober 2023 lämnade Kaskö stad till arbets- och näringsministeriet in de beslut som fattats av kommunens behöriga organ om att Kaskö stad godkänner föravtalet för uppdatering av grundavtalet för samkommunen Suupohjan koulutuskuntayhtymä samt en plan för ordnande av arbetskraftsservice inom Sydösterbottens sysselsättningsområde (Suupohjan työllisyysalue). Suupohjan koulutuskuntayhtymä Vuoksi lämnade den 31 oktober 2023 till arbets- och näringsministeriet in ett föravtal för uppdatering av grundavtal för samkommun och en plan för ordnande av arbetskraftstjänster i Sydösterbottens sysselsättningsområde, som godkänkts av Kaskö stad samt Storå kommun, Bötom kommun, Kauhajoki stad, staden Kristinestad, Kurikka stad och Östermark kommun. Handlingarna grundar sig på följande beslut i kommunerna:

Storå kommunstyrelse 30.10.2023 § 171
Bötom kommunstyrelse 16.10.2023 § 124
Kaskö stadsfullmäktige 19.9.2023 § 30 och stadsstyrelse 24.10.2023 § 114
Kauhajoki stadsstyrelse 30.10.2023 § 245
Kristinestads stadsfullmäktige 23.10.2023 § 69
Kurikka stadsfullmäktige 30.10.2023 § 85
Östermarks kommunfullmäktige 30.10.2023 § 46

Utifrån de handlingar som lämnats in föreslår arbets- och näringsministeriet att statsrådet beslutar följande.

BESLUT

Del I: Bildande av ett sysselsättningsområde (kommunerna Storå, Bötom och Östermark samt städerna Kauhajoki, Kristinestad och Kurikka)

Med stöd av 16 § i lagen om ordnande av arbetskraftsservice (380/2023, nedan *organiseringlagen*) beslutar statsrådet att bilda ett sysselsättningsområde enligt följande:

1. Storå kommun, Bötom kommun, Kauhajoki stad, staden Kristinestad, Kurikka stad och Östermark kommun bildar ett sysselsättningsområde (Suupohjan työllisyysalue, Sydösterbottens sysselsättningsområde).

Kommunernas ansvar för att ordna arbetskraftsservice och för andra uppgifter som föreskrivits arbetskraftsmyndigheten överförs till Suupohjan koulutus kuntayhtymä. Närpes stad och Kaskö stad deltar inte i samkommunens beslutsfattande och finansiering i fråga om de ovan nämnda uppgifterna.

2. I samkommunen inrättas en nämnd för ordnandet av arbetskraftsservice. Nämnden är sysselsättningsområdets arbetskraftsmyndighet. De bestämmelser som behövs om nämndens uppgifter ska finnas i samkommunens förvaltningsstadga.

I nämnden har varje kommun i sysselsättningsområdet minst en medlem som väljs av kommunen. Kommunen har rätt att välja medlemmar till nämnden enligt förhållandet mellan kommunens arbetskraft och sysselsättningsområdets sammanlagda arbetskraft så att den har en medlem per påbörjad tiondedel. Arbetskraften fastställs enligt Statistikcentralens sysselsättningsstatistik 2021. Nämndens sammansättning bestäms enligt följande:

| Kommun | Arbetskraft | Andel av arbetskraften % | Medlemsantal |
|--------------|-------------|--------------------------|--------------|
| Storå | 805 | 4 | 1 |
| Bötom | 514 | 3 | 1 |
| Kristinestad | 2 632 | 12 | 2 |
| Kauhajoki | 5 586 | 28 | 3 |
| Kurikka | 8 515 | 43 | 5 |
| Östermark | 1 960 | 10 | 1 |
| Sammanlagt | 20 012 | 100 | 13 |

Ordföranden väljs bland Kurikka stads företrädare.

3. Sysselsättningsområdets ekonomi åtskiljs i samkommunens bokföring genom att en balansenhet bildas. Kommunerna står för nettokostnaderna med kommunspecifika betalningsandelar. Investeringarna finansieras med separat finansiering enligt motsvarande andelar som basfinansieringen, och behandlas i bokföringen som finansieringsandelar för investeringar. Kommunernas andelar av basfinansieringen beräknas

enligt mängden arbetskraft. Räkenskapsperiodens kostnader fördelas mellan avtalskommunerna enligt de faktiska kostnaderna.

Den ansvariga kommunen fakturerar månatligen i förskott betalningsandelarna enligt en uppskattning baserad på budgeten. Betalningsandelarna justeras årligen så att de motsvarar de faktiska kostnaderna.

4. Den personal som överförs från arbets- och näringsbyråerna, närings-, trafik- och miljöcentralerna och utvecklings- och förvaltningscentret för dessa och som avses i 6 § i lagen om införande av lagen om ordnande av arbetskraftsservice och vissa lagar som har samband med den (383/2023) överförs till samkommunen.

Statsrådets beslut om villkoren för samarbetet är i kraft tills de berörda kommunerna avtalar något annat. De berörda kommunerna ska omedelbart inleda förfarandena för ändring av samkommunens grundavtal och andra åtgärder som behövs för att avtala om villkoren för samarbetet.

Del II: Kaskö stads tillhörighet till Österbottens sysselsättningsområde

Med stöd av 16 § i lagen om ordnande av arbetskraftsservice (380/2023, nedan *organiseringlagen*) beslutar statsrådet följande om Kaskö stads tillhörighet till ett sysselsättningsområde:

1. Kaskö stad ansluts till det sysselsättningsområde som bildats i enlighet med det avtal som godkänts av fullmäktige i Vasa stad, Korsholms kommun, Korsnäs kommun, Laihela kommun, Malax kommun, Nykarleby stad, Närpes stad och Vörå kommun (Avtal om gemensamt organ för att sköta arbets- och näringsuppgifter i Österbotten, nedan *samarbetsavtalet*).

Vasa stad är ansvarig kommun enligt 51 § i kommunallagen (410/2015). Kaskö stads ansvar för att ordna arbetskraftsservice och för andra uppgifter som föreskrivits arbetskraftsmyndigheten överförs till Vasa stad. Villkoren i samarbetsavtalet följs i samarbetet om inte något annat bestäms i detta beslut.

2. En nämnd som inrättas i Vasa stads organisation är kommunernas gemensamma organ.

Nämndens sammansättning avviker från punkt 3 i samarbetsavtalet. I nämnden har varje kommun i sysselsättningsområdet minst en medlem som väljs av kommunen. Kommunen har rätt att välja medlemmar till nämnden så att den har en nämndmedlem per påbörjade 5 000 personer som räknas in i kommunens arbetskraft, dock så att ingen enskild kommun har bestämmande inflytande i nämndens beslut. Arbetskraften fastställs enligt Statistikcentralens sysselsättningsstatistik 2021.

Nämndens sammansättning bestäms enligt följande:

| Kommun | Arbetskraftsunderlag | Medlemsantal |
|----------|----------------------|--------------|
| Kaskö | 511 | 1 |
| Korsnäs | 960 | 1 |
| Laihela | 3 634 | 1 |
| Malax | 2 585 | 1 |
| Korsholm | 9 457 | 2 |
| Närpes | 4 449 | 1 |

| | | |
|------------|--------|----|
| Nykarleby | 3 416 | 1 |
| Vasa | 32 771 | 7 |
| Vörå | 2 835 | 1 |
| sammanlagt | 60 618 | 16 |

Med avvikelse från punkt 4 i samarbetsavtalet har varje medlem en röst.

3. Kaskö stad står för sin del av nettokostnaderna för driftsekonomin samt investeringsutgifterna i enlighet med punkt 9 i samarbetsavtalet. Det förutsätts ett separat avtal om Kaskö stads ansvar för att ersätta kostnader som uppkommit innan detta beslut meddelades.
4. Den personal som överförs från arbets- och näringsbyråerna, närings-, trafik- och miljöcentralerna och utvecklings- och förvaltningscentret för dessa och som avses i 6 § i lagen om införande av lagen om ordnande av arbetskraftsservice och vissa lagar som har samband med den (383/2023) överförs till Vasa stad.

Statsrådets beslut om villkoren för samarbetet är i kraft tills de berörda kommunerna avtalar något annat. De berörda kommunerna ska omedelbart inleda förfarande för ändring av samarbetsavtal.

Motivering

Statsrådets behörighet

I 12 § i organiseringslagen föreskrivs det om villkoren för ansvaret för att ordna arbetskraftsservice. Enligt paragrafen kan kommuner själva ordna den arbetskraftsservice som enligt denna lag omfattas av kommunens organiseringsansvar om kommunens arbetskraft uppgår till minst 20 000 personer. Om en kommuns arbetskraft är mindre än 20 000 personer ska den i syfte att ordna servicen bilda ett samsamarbetsområde (*sysselsättningsområde*) tillsammans med en eller flera andra kommuner så att arbetskraften i de kommuner som ingår i sysselsättningsområdet uppgår till minst 20 000 personer totalt. Sysselsättningsområdet ska utgöra ett geografiskt sammanhängande område som är funktionellt i arbetsmarknads- och pendlingshänseende.

I 13 § i organiseringslagen finns bestämmelser om samarbete mellan kommuner för att fullfölja organiseringsansvaret. Enligt 1 mom. ska de kommuner som bildar ett sysselsättningsområde avtala om hur arbetskraftsservicen och de uppgifter som har samband med den ska organiseras baserat på lagstadgat samarbete enligt kommunallagen (410/2015). I praktiken innebär det här antingen ett gemensamt organ eller en samkommun.

I 16 § 1 mom. i organiseringslagen anges att om den i 12 § avsedda arbetskraften i en kommun understiger 20 000 personer och statsrådet inte har beviljat ett sådant tillstånd som avses i 4 § i lagen om införande av lagen om ordnande av arbetskraftsservice och vissa lagar som har samband med den, och kommunen blir utanför ett sysselsättningsområde, ska statsrådet besluta att ett sysselsättningsområde bildas eller att kommunen ingår i ett sysselsättningsområde samt bestämma kostnadsfördelningen, förvaltningsmodellen, de principer enligt vilka tjänsterna och uppgifterna ska organiseras och annat som är nödvändigt för att organisera samarbetet och som kommunerna inte har avtalat om.

Enligt 16 § 2 mom. 1 punkten i organiseringslagen får statsrådet fatta ett beslut enligt 1 mom. också om en kommun eller ett sysselsättningsområde i övrigt inte uppfyller de villkor som föreskrivs i 12 § 1 mom.

Kaskö stad samt Storå kommun, Bötom kommun, Kauhajoki stad, staden Kristinestad, Kurikka stad och Östermark kommun har lämnat in ett föravtal till arbets- och näringsministeriet om uppdatering av samkommunens grundavtal så att Suupohjan koulutuskuntayhtymä är den arbetskraftsmyndighet som ansvarar för ordnandet av arbetskraftsservicen i det område som utgörs av avtalsparterna inklusive Kaskö.

Kaskö stad hänger inte geografiskt samman på det sätt som avses i 12 § i organiseringslagen med de kommuner som skulle ingå i lösningen för att organisera arbetskraftsservicen enligt föravtalet om uppdatering av grundavtalet för samkommunen Suupohjan koulutuskuntayhtymä. Enligt 12 § i organiseringslagen är en förutsättning för ett sysselsättningsområde att det område som bildas ska vara geografiskt sammanhängande. Enligt motiveringen till bestämmelsen avses med geografiskt sammanhängande att varje kommun i sysselsättningsområdet ska angränsa till åtminstone en annan kommun i samma sysselsättningsområde (RP 207/2022 rd, s. 273).

Kaskö stad hänger geografiskt samman på det här sättet endast med Närpes stad. Kaskö har ingen gemensam land- eller vattengräns med någon annan kommun än Närpes.

Närpes stad har meddelat om sitt deltagande i Österbottens sysselsättningsområde, där Vasa är ansvarig kommun. Det sysselsättningsområdet har bildats genom ett avtal som godkänts av fullmäktige i Vasa stad, Korsholms kommun, Korsnäs kommun, Laihela kommun, Malax kommun, Nykarleby stad, Närpes stad och Vörå kommun och där det anges att ett gemensamt organ med Vasa stad som ansvarig kommun ansvarar för att ordna arbetskraftsservicen i Österbotten. Sysselsättningsområdet uppfyller villkoren för organiseringsansvaret enligt 12 § och kravet på samarbetets form enligt 13 § i organiseringslagen.

Som det beskrivs ovan uppfyller den lösning som Sydösterbottens sysselsättningsområde har föreslagit för organiseringsansvaret inte de villkor om ett geografiskt sammanhängande område som anges i 12 § i organiseringslagen. Därför är statsrådet med stöd av 16 § 2 mom. 1 punkten i organiseringslagen behörigt att besluta att ett sysselsättningsområde bildas eller att kommunen ingår i ett sysselsättningsområde i fråga om Kaskö stad, Storå kommun, Bötom kommun, Kauhajoki stad, staden Kristinestad, Kurikka stad och Östermark kommun.

Del I

Bildande av ett sysselsättningsområde (kommunerna Storå, Bötom och Östermark samt städerna Kauhajoki, Kristinestad och Kurikka)

Statsrådets beslut om sysselsättningsområdet måste fattas enligt 12 och 13 § i organiseringslagen. Det här innebär att den sammanlagda arbetskraften i det sysselsättningsområde som bildas genom statsrådets beslut måste vara minst 20 000 personer och att sysselsättningsområdet ska utgöra ett geografiskt sammanhängande och i arbetsmarknads- och pendlingshänseende funktionellt område. Organiseringsansvaret ska anvisas antingen en samkommun eller ett gemensamt organ. Enligt 16 § i organiseringslagen

ska statsrådet höra de berörda kommunerna och det berörda sysselsättningsområdet innan det fattar beslutet.

Det sammanlagda arbetskraftsunderlaget i kommunerna Storå, Bötom och Östermark samt städerna Kauhajoki, Kristinestad och Kurikka är 20 012 personer enligt de senaste fastställda uppgifterna när statsrådets beslutsförfarande inleddes, som gäller 2021. En rättvis behandling och skyddet för parternas berättigade förväntningar motiverar att man utgår från arbetskraftsunderlaget vid den tidpunkt då beslutsförfarandet inleddes. Kommunerna hördes 28.11.2023–2.2.2024 om beslutsutkastet på det sätt som förutsätts i 16 § i organiseringslagen.

Enligt 3 § i lagen om införande av lagen om ordnande av arbetskraftsservice och vissa lagar som har samband med den (383/2023, nedan *införandelagen*) skulle kommunerna senast den 31 oktober 2023 lämna sina avtal om organiseringen av arbetskraftsservicen till arbets- och näringsministeriet. I början av november 2023 hade arbets- och näringsministeriet utifrån de senaste fastställda uppgifterna från 2021 antingen fastställt att sysselsättningsområdena uppfyller villkoren för organiseringsansvaret enligt 12 § i organiseringslagen eller inlett ett förfarande för att bilda ett sysselsättningsområde genom beslut av statsrådet. Den senaste statistik som då var tillgänglig användes som underlag för beredningen av beslutet.

I november 2023 har ett sysselsättningsområde alltså kunnat bildas utifrån arbetskraftssituationen 2021. Eftersom kommunerna ska behandlas rättvist, när ett sysselsättningsområde bildas genom beslut av statsrådet måste uppgifter från samma tidpunkt användas som underlag.

Fram till den 31 oktober 2023 kunde kommunerna ansöka om i 4 § i införandelagen avsedda undantagstillstånd för att ordna arbetskraftsservice även om deras sammanlagda arbetskraftsunderlag är mindre än 20 000 personer, och även detta talar för att uppgifterna vid den tidpunkt då beslutsförfarandet inleddes används som utgångspunkt. Statsrådet fattade beslut om undantagstillstånd den 30 november 2023. Möjligheten att ansöka om undantagstillstånd enligt införandelagen var en engångsföreteelse.

Kommunerna utgör ett geografiskt sammanhängande område. 78 procent av den arbetande befolkningen pendlar inom området. Arbetsplatssufficiensen i kommunerna är 90 procent. Därmed kan kommunerna anses utgöra ett funktionellt område i arbetsmarknads- och pendlingshänseende.

Med stöd av det som anförs ovan uppfyller Sydösterbottens sysselsättningsområde enligt föravtalet villkoren för organiseringsansvaret för de andra kommunerna med undantag av Kaskö stad. Statsrådets beslut att bilda ett sysselsättningsområde för kommunerna Storå, Bötom och Östermark samt städerna Kauhajoki, Kristinestad och Kurikka kan därmed fattas utifrån det aktuella föravtalet, dock så att där beaktas att Kaskö stad blir ut-
anför.

Villkor för samarbetet

Den grundlagsskyddade kommunala självstyrelsen innebär att kommuninvånarna har rätt att bestämma om sin kommuns förvaltning och ekonomi. Grundlagsutskottet har bedömt arrangemang för påtvingat kommunalt samarbete med hänsyn till bland annat samverkansuppgifternas överkommunala karaktär, en rationell förvaltning av uppgifterna och utifrån det faktum

att beslutsmekanismen inte ger någon enskild kommun möjlighet att få ensidig bestämmanderätt. Av den anledningen är det motiverat att i samarbetet mellan sysselsättningsområdets kommuner i regel följa kommunernas planer för samarbetet.

Grundlagsutskottets utlåtandepraxis och rättspraxis innebär att det med hänsyn till det grundlagsenliga skyddet för den kommunala självstyrelsen inte går att föreskriva eller bestämma om ett beslutssystem för kommunernas samarbete som förpliktar de övriga deltagande kommunerna att godkänna ensidig bestämmanderätt för en av kommunerna. Dessutom bör alla samarbetsområdets kommuner garanteras representation i organen (GrUU 37/2006 rd och de utlåtanden som nämns där samt HFD 2014:144 och HFD:2023:22).

Enligt 16 § 1 mom. i organiseringslagen beslutar statsrådet att ett sysselsättningsområde bildas eller att en kommun ingår i ett sysselsättningsområde samt bestämmer kostnadsfördelningen, förvaltningsmodellen och de principer enligt vilka tjänsterna och uppgifterna ska organiseras. När det gäller förvaltningsmodellen utökas samkommunens uppgifter med det i organiseringslagen avsedda ordnandet av arbetskraftsservice och de uppgifter som har samband med den. I samkommunen inrättas en nämnd för ordnandet av arbetskraftsservice, och nämnden är arbetskraftsmyndighet. De bestämmelser som behövs om nämndens uppgifter ska finnas i samkommunens förvaltningsstadga.

Kommunernas fullmäktige har behandlat det ovannämnda föravtalet för uppdatering av grundavtalet för samkommunen, enligt vilket Suupohjan koulutuskuntayhtymä utöver sina nuvarande uppgifter ska ansvara för att ordna arbetskraftsservice. Samkommunens medlemskommuner har dock inte fattat några beslut om ändring av samkommunens grundavtal. Eftersom en av de nuvarande medlemskommunerna, Kaskö stad, inte geografiskt hänger samman med de andra kommunerna i det sysselsättningsområde som ska bildas och Närpes kommun har fattat beslut om att ansluta sig till ett annat sysselsättningsområde måste beslutet om sysselsättningsområdets förvaltningsmodell i samkommunens regi vara att Kaskö stad och Närpes kommun inte deltar i den delen av samkommunens beslutsfattande och finansiering.

I föravtalet ingick en överenskommelse om att inrätta en direktion för sysselsättningsområdet och om hur medlemmarna bestäms. Eftersom inget affärsverk inrättas genom beslutet och det är fråga om en uppgift av bestående natur som avses i 30 § 2 mom. 1 punkten i kommunallagen inrättas i samkommunen med avvikelse från föravtalet i stället för en direktion en nämnd där antalet medlemmar bestäms enligt principerna i föravtalet.

För att separera samkommunens uppgifter åtskiljs sysselsättningsområdets ekonomi i samkommunens bokföring genom att en balansenhet bildas. När det gäller grunderna för kostnadsfördelningen ingick i det föravtal som samkommunens medlemskommuner godkände att beräkningen av kommunandelarna baseras på arbetskraftsunderlaget och att investeringar finansieras separat. Eftersom investeringarna täcks med finansieringsandelar orsakar de inga kostnader, och avskrivningar ingår inte i medlemskommunernas betalningsandelar.

Del II

Kaskö stads tillhörighet till Österbottens sysselsättningsområde

Statsrådets beslut om sysselsättningsområdet måste fattas enligt 12 och 13 § i organiseringslagen. Det här innebär att den sammanlagda arbetskraften i det sysselsättningsområde som bildas genom statsrådets beslut måste vara minst 20 000 personer och att sysselsättningsområdet ska utgöra ett geografiskt sammanhängande och i arbetsmarknads- och pendlingshänseende funktionellt område. Organiseringsansvaret ska anvisas antingen en samkommun eller ett gemensamt organ.

Kaskö stads arbetskraftsunderlag är 511 personer enligt de senaste fastställda uppgifterna när statsrådets beslutsförfarande inleddes, som gäller 2021. Staden kan inte själv ordna arbetskraftsservice. Den måste alltså ingå i ett sysselsättningsområde.

Kaskö stad hänger geografiskt samman på det sätt som avses i 12 § i organiseringslagen endast med Närpes stad, som hör till Österbottens sysselsättningsområde. Kaskö stad kan därmed inte bilda ett sådant geografiskt sammanhängande sysselsättningsområde som avses i 12 § i organiseringslagen på något annat sätt än genom att ingå i Österbottens sysselsättningsområde.

Kaskö hör till Närpes pendlingsområde. De flesta pendlarna från Kaskö pendlar till Österbottens sysselsättningsområde (179 personer, 38 % av den arbetande befolkningen). Pendlingen från Kaskö går främst till Närpes, som hör till Österbottens sysselsättningsområde. De följande vanligaste pendlingsdestinationerna från Kaskö är Vasa och Kristinestad. Av all pendling ut från Kaskö går 75 procent till Österbottens sysselsättningsområde, 15 procent till Sydösterbottens sysselsättningsområde och 5 procent till sysselsättningsområdet Seinäjoki-Storkyro-Ilmola. Pendlingen till Kaskö kommer huvudsakligen från Östermark och Kristinestad, som hör till Sydösterbottens sysselsättningsområde, och från Närpes, som hör till Österbottens sysselsättningsområde. Enligt vad som anförs ovan skulle Österbottens sysselsättningsområde utökat med Kaskö stad också utgöra ett funktionellt område i arbetsmarknads- och pendlingshänseende.

På de grunder som anförs ovan uppfyller Österbottens sysselsättningsområde utökat med Kaskö stad de villkor för organiseringsansvaret som anges i 12 § i organiseringslagen och det villkor gällande samarbetets form som anges i 13 §.

Villkor för samarbetet

Vasa stad, Korsholms kommun, Korsnäs kommun, Laihela stad, Malax kommun, Nykarleby stad, Närpes stad och Vörå kommun har bildat ett sysselsättningsområde (Österbottens sysselsättningsområde) i enlighet med det samarbetsavtal som de har godkänt. Kaskö stad är inte avtalspart, och därför måste statsrådet enligt 16 § 1 mom. i organiseringslagen bestämma kostnadsfördelningen, förvaltningsmodellen, de principer enligt vilka tjänsterna och uppgifterna ska organiseras och annat som är nödvändigt för att organisera samarbetet. Enligt specialmotiveringen till paragrafen är syftet att genom beslut av statsrådet säkerställa att samarbetskyldigheten fullgörs eller service ordnas i situationer där kommunerna inte fullgör eller har kunnat fullgöra dessa skyldigheter genom eget beslut.

Den grundlagsskyddade kommunala självstyrelsen innebär att kommuninvånarna har rätt att bestämma om sin kommuns förvaltning och ekonomi.

Grundlagsutskottet har bedömt arrangemang för påtvingat kommunalt samarbete med hänsyn till bland annat samverkansuppgifternas överkommunala karaktär, en rationell förvaltning av uppgifterna och utifrån det faktum att beslutsmekanismen inte ger någon enskild kommun möjlighet att få ensidig bestämmanderätt. Därför är det motiverat att i samarbetet mellan sysselsättningsområdets kommuner i princip följa villkoren i samarbetsavtalet, som de andra kommunerna med undantag för Kaskö stad har kommit överens om.

Grundlagsutskottets utlåtandepaxis och rättspraxis innebär att det med hänsyn till det grundlagsenliga skyddet för den kommunala självstyrelsen inte går att föreskriva eller bestämma om ett beslutssystem för kommunernas samarbete som förpliktar de övriga deltagande kommunerna att godkänna ensidig bestämmanderätt för en av kommunerna. Dessutom bör alla samarbetsområdets kommuner garanteras representation i organen (GrUU 37/2006 rd och de utlåtanden som nämns där samt HFD 2014:144 och HFD:2023:22).

Statsrådets beslut om nämndens sammansättning och kommunernas rätt att välja medlemmar till nämnden ska vara grundat på objektiva kriterier. Samarbetsavtalets villkor om nämndens sammansättning och utövandet av rösträtten kan inte följas som sådana. Med hänsyn till att det handlar om beslut om organiseringen av arbetskraftsservice bestäms nämndens sammansättning enligt ett kriterium baserat på sysselsättningsområdets arbetskraftsunderlag så att varje kommun har en företrädare per påbörjade 5 000 kommuninvånare som ingår i arbetskraften. Varje medlem har en röst.

I samarbetsavtalet har kommunerna avtalat om principerna för kostnadsfördelningen och betalningen av kommunens andel. Kaskö stad deltar i kostnaderna i enlighet med dessa principer. Kaskö stad kan dock genom beslut av statsrådet endast åläggas att delta i de kostnader som uppkommer från och med den tidpunkt då det här beslutet meddelas.

Samråd

De berörda kommunerna har getts tillfälle att yttra sig skriftligt om utkasten till beslutsförslag om del I och del II 28.11.2023–2.2.2024.

Delgivning

Beslutet delges berörda kommuner som bevislig delgivning. Beslutet anses ha kommit till dessa kommuners kännedom på brevets ankomstdag.

Ändringsökande

Detta beslut får överklagas genom besvär hos högsta förvaltningsdomstolen. Besväransvisning medföljer som bilaga.

Beslutet får verkställas trots besvär, om inte besvärsmyndigheten bestämmer något annat.

Tillämpade bestämmelser

Lag om ordnande av arbetskraftsservice (380/2023), 12, 13, 16, 148 §
Lag om rättegång i förvaltningsärenden (808/2019), 8 § 1 mom. och 122 § 3 mom. 1 k

Mer information

Mer information ges av
Regeringssekreterare Meri Pensamo, telefon 295 47 226 och specialsak-
kunnig Jenni Wessman, telefon 295 47 34 och e-post [fornamn.efter-
namn@gov.fi](mailto:fornamn.efternamn@gov.fi).

Arto Satonen
Arbetsminister

Meri Pensamo
Regeringssekreterare

BILAGOR

Föravtal för uppdatering av grundavtal för samkommun (inkommit
31.10.2023)
Avtal om gemensamt organ för att sköta arbets- och näringsuppgifter i Ös-
terbotten (inkommit 26.10.2023)
Besväransvisning till högsta förvaltningsdomstolen

DISTRIBUTION

Kaskö stad
Storå kommun
Bötom kommun
Kauhajoki stad
Staden Kristinestad
Kurikka stad
Östermark kommun
Vasa stad
Korsholms kommun
Korsnäs kommun
Laihela kommun
Malax kommun
Nykarleby stad
Närpes stad
Vörå kommun

FÖR KÄNNEDOM

ANM/arbetsministerns specialmedarbetare Svahn
ANM/AKO (avdelningen Regioner och tillväxttjänster)
FM/KAO (Kommun- och regionavdelningen)
Närings-, trafik- och miljöcentralen i Österbotten
Närings-, trafik- och miljöcentralen i Södra Österbotten
Närings-, trafik- och miljöcentralernas samt arbets- och näringsbyråernas
utvecklings- och förvaltningscenter