



BioEnergo Oy
Bulevardi 15 A 16
00120 Helsinki

PÄÄTÖS

Asianumero 940/31/2021

1/7

PÄÄTÖS ENERGIATUEN MYÖNTÄMISESTÄ
Suuret uuden energiateknologian demonstraatiohankkeet

HAKIJA BioEnergo Oy (y-tunnus: 2257275-5)

ASIAN VIREILLETULO JA KÄSITTELY

BioEnergo Oy (*jäljempänä Yritys*) on hakenut energiatukea hankkeeseen "BioEnergo Pori biokonversiolaitos" (*jäljempänä Investointihanke*). Hakemus on saapunut Business Finlandin sähköiseen asiointijärjestelmään 26.02.2021. Yritys on täydentänyt hakemustaan 18.10.2021, 15.12.2021, 14.1.2022, 19.1.2022, 28.1.2022, 2.3.2022, 4.3.2022, 22.03.2022, 16.5.2022, 30.5.2022, 31.5.2022, 2.6.2022, 9.6.2022, 1.7.2022, 9.11.2022, 27.12.2022, 8.9.2023, 15.9.2023, 24.11.2023, 29.11.2023, 27.2.2024, 5.8.2024, 19.11.2024, 11.12.2024, 11.3.2025, 26.3.2025, 9.5.2025 ja 12.5.2025 toimitetuilla selvityksillä ja lisätiedoilla.

HAKEMUKSEN PERUSTE

Valtionavustuslain (688/2001) 8 §:n nojalla annetussa valtioneuvoston asetuksessa energiatuen myöntämisen yleisistä ehdoista vuosina 2018-2022 (1098/2017), (*jäljempänä Energiatukiasetus*), säädetään energiatuen hakemisessa noudatettavista menettelyistä sekä energiatuen myöntämisen edellytyksistä ja tuen enimmäismäärästä. Lisäksi tuen hakemisesta on ohjeistettu työ- ja elinkeinoministeriön (*jäljempänä Ministeriö*) asiaa koskevilla verkkosivuilla. Suuria uuden energiateknologian demonstraatiohankkeita koskevan ohjeen mukaan hakemukset pyydettiin viimeistään 15.9.2023. Lisäksi sovelletaan, mitä vuoden 2025 valtion talousarvion momentissa 32.20.41 säädetään (*jäljempänä Energiatukimomentti*).

HAKEMUKSEN SISÄLTÖ

BioEnergo Oy on hakenut tukea uusiutuvan bioetanoli tuotantolaitoskokonaisuuden rakentamiseen Poriin. BioEnergo Oy:n omistaa eFuels Carbon I ISA rahasto 75 % ja eri piensijoittajat 25 %. Yritys on hakenut tukea 302 736 000 euron investointikustannuksille. Energiatukea on haettu 39 700 000 euroa (13 %). Hanke ei kuulu päästökauppalaan (1270/2023) piiriin.

TYÖ- JA ELINKEINOMINISTERIÖN RATKAISU

Työ- ja elinkeinoministeriö myöntää Yritykselle energiatukea seuraavasti:

1. Investoinnin tarkoituksena on uusiutuvan energian tuotanto. Hanke sisältää uutta teknologiaa.

2. Investointihankkeessa rakennetaan bioetanolin tuotantolaitos. Kokonaishankkeessa rakennetaan lisäksi prosessijäteveden käsittelylaitos ja biokaasulaitos. Prosessista otetaan myös hiilidioksidi talteen hyötykäyttöön.

Bioetanolilaitos pystyy valmistuttuaan käsittelemään raaka-ainetta 200 000 kuiva-ainetonna vuodessa, ja vuosittainen tuotanto tulee olemaan noin 357 GWh bioetanolia liikennekäyttöön, noin 130 GWh nesteytettyä biokaasua sekä noin 70 000 tonnia kuivattua ligniiniä. Lisäksi prosessista otetaan hiilidioksidia talteen ja uudelleenkäyttöön noin 44 000 tonnia vuodessa.

Investointituki on tarkoitettu hakemuksen mukaisen bioetanolilaitoksen rakentamiseen. Tuki kohdistuu bioetanolilaitoksen tuotantoprosessiin, erityiseen uuden teknologian osaan, Yrityksen toimittaman kustannuserittelyn mukaisesti.

Bioetanolilaitoksen kustannuksista hankkeelle hyväksytään 100 431 000 euroa, josta koneiden ja laitteiden osuus on noin 95 111 000 euroa ja muiden kustannusten osuus noin 5 320 000 euroa. Prosessijäteveden käsittelylaitos, biokaasulaitos ja hiilidioksidin talteenotto eivät ole tuen piirissä.

Hankkeen uutuusarvona on bioetanolin tuottaminen suuressa teollisessa kokoluokassa sekä laitoksen käyttämä raaka-aine metsäbiomassa. Vastaavaa, samaa raaka-ainepohjaa käyttävää ja saman kokoluokan laitosta ei Suomessa vielä ole.

3. Energiatuen piiriin hyväksyttävät kustannukset (ilman arvonlisäveroa): Yhteensä 100 431 000 euroa. Kustannukset hyväksytään hakemuksen liitteenä toimitetun kustannuserittelyn mukaisesti.
4. Myönnetty energiatusi on enintään 10 000 000 euroa, kuitenkin enintään 10 prosenttia toteutuneista hyväksyttävistä kustannuksista.
5. Energiatusi myönnetään valtion vuoden 2025 talousarvion momentilta 32.20.41 vuodelta 2024 uusitusta myöntövaltuudesta.
6. Energiatusi maksetaan tukisitoumuksen voimassaolon mukaisesti erillisestä hakemuksesta Investointihankkeen edistymisen ja toteutuneiden kustannusten mukaan erikseen annettavien maksatuspäätösten perusteella enintään kolmessa erässä. Viimeinen maksatuserä on vähintään 20 prosenttia myönnetystä tuesta.
7. Tukisitoumus on voimassa, jos:
- Hanke käynnistetään, ja Yritys ilmoittaa hankkeen käynnistymisestä viimeistään 31.12.2025. Tässä yhteydessä käynnistämällä tarkoitetaan rakentamistöiden aloitusta, sitovaa investointipäätöstä, sitovaa päälaitetilausta taikka muuta sitoumusta, joka tekee hankkeesta peruuttamattoman. Investointihankkeeseen liittyvien raivaus- ja maanrakennustöiden aloittamisella ei kuitenkaan tarkoiteta hankkeen käynnistämistä.
 - Investointihanke saatetaan päätökseen viimeistään 30.6.2028
 - Energiatuen viimeistä maksuerää haetaan viimeistään 30.10.2028

Jos hanketta ei käynnistetä tai saada päätökseen tässä mainittuun määräpäivään mennessä, tulee hankkeen toteuttamista koskevasta jatkoajasta tehdä perusteltu kirjallinen hakemus tuen myöntäjälle ennen tässä päätöksessä mainitun määräajan päättymistä.

8. Hankekohtaiset ehdot

- a. Päätökseen sisältyvä tuki on yleisen ryhmäpoikkeusasetuksen (EU) 651/2014 ja sen muutosasetuksen (EU) 2023/1315 artiklan 41 mukainen tuki uusiutuvista lähteistä peräisin olevan energian edistämiseen. 41 artiklan 2 kohdan vaatimusten mukaisesti bioetanolin tulee olla valmistettu direktiivin liitteessä IX luetelluista raaka-aineista ja bioetanolin tulee täyttää direktiivissä (EU) 2018/2001 ja sen täytäntöönpano- tai delegoiduissa säädöksissä vahvistetut kestävyyskriteerit ja kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksiä koskevat kriteerit. Tuen saajan on ensimmäisen maksatushakemuksen yhteydessä selvitettävä, miten tuotetun uusiutuvan polttoaineen vaatimuksenmukaisuus tullaan osoittamaan sekä ilmoitettava, kun kestävyysjärjestelmä on hyväksytty tai selvitettävä, mikäli tarvetta kestävyysjärjestelmälle ei ole.
9. Oikeus saada maksatus myönnetystä energiatuesta raukeaa, jos tuen saaja ei ole käynnistänyt Investointihanketta, saattanut sitä päätökseen, tehnyt maksatushakemusta tai esittänyt tuen maksamista varten tarvittavaa hyväksyttävää selvitystä 7 kohdassa asetettujen määräaikaisten mukaisesti.
10. Investointihankkeen kustannuksista tulee pitää kirjanpitolain (1336/1997) mukaista projektikirjanpitoa, jossa on erittely Investointihankkeeseen kertyneistä kustannuksista, sekä säilyttää kirjanpitoaineisto mainitun lain mukaisesti.
11. Tuen maksamisen edellytyksenä on, että Energiatukiasetuksen 10 §:n 1 momentin 1 kohdassa tarkoitetut hyväksyttäviin kustannuksiin lukeutuvat koneet ja laitteet on hankittu uutena eikä niille ole myönnetty muuta julkista tukea.
12. Jos investointihanke rahoitetaan leasingilla, osamaksulla tai vastaavalla tavalla taikka toteutetaan energiatehokkuutta koskevan sopimuksen avulla, menoina voidaan hyväksyä enintään hankinnan ostohintaa vastaavat kustannukset mutta ei hallinto-, rahoitus-, vakuutus-, korjaus-, huolto- tai muita vastaavia kustannuksia.
13. Investointihankkeessa voidaan hyväksyä tuen saajaan etuyhteydessä olevalta taholta tehtyjen hankintojen kustannukset ainoastaan siltä osin kuin tuen saaja osoittaa kustannusten vastaavan omakustannehintaa. Mikäli ostetaan palveluja, jotka sisältävät yritykseen etuyhteydessä olevan tahon palveluksessa olevien henkilöiden työaikakuluja, on pidettävä työaikakirjanpitoa. Pyydettyä on esitettävä selvitys maksettujen palkkojen tasosta suhteessa edellisen täyden tilikauden palkkoihin. Liiketoimen osapuolet ovat etuyhteydessä toisiinsa, jos toinen pystyy käyttämään toiseen nähden määräysvaltaa tai huomattavaa vaikutusvaltaa sen taloutta ja liiketoimintaa koskevassa päätöksenteossa taikka kolmannella osapuolella on yksin tai yhdessä lähipiirinsä kanssa määräysvalta liiketoimen molemmissa osapuolissa.
14. Investointihankkeen toteutuneista vaikutuksista on toimitettava selvitys kahden vuoden kuluessa viimeisen tukierän maksamisesta.
15. Erityisestä syystä tuen myöntäjä voi hakemuksesta tarkistaa tukipäätöksessä määriteltyä tuen käyttötarkoitusta tai ehtoja.

16. Investointihanketta koskevassa viestinnässä on mainittava, että hanke on saanut työ- ja elinkeinoministeriön energiatukea. Investointihankkeen toteuttamisesta ja tuloksista on jaettava tietoa työ- ja elinkeinoministeriön järjestämässä tilaisuudessa, jonka ajankohdasta päätetään myöhemmin. Tämä ei kuitenkaan koske viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n nojalla salassa pidettäviä tietoja.
17. Jos Investointihanke ei toteudu tai toteutuu vain osittain tai Investointihanke muutoin poikkeaa olennaisesti suunnitellusta taikka Investointihankkeelle myönnetään muuta julkista tukea, tulee siitä ilmoittaa viimeistään kahden kuukauden kuluttua tapahtuneesta. Tuen saajan on ilmoitettava mainitun määräajan kuluessa tuen myöntäjälle hankkeen tulosta päästökauppalain soveltamisalan piiriin. Muutoksista voi seurata, että energiatuen takaisinperinnän edellytykset tulevat harkittaviksi.
18. Energiatuen kohteena ollutta omaisuutta tulee käyttää 1 kohdassa tarkoitetun käyttötarkoituksen mukaisesti viiden vuoden ajan tuen viimeisen erän maksamisesta eikä omaisuutta saa tuona aikana luovuttaa toiselle taikka siirtää toisen omistukseen tai hallintaan. Käyttö- tai luovutusrajoituksen noudattamiseen vaikuttavasta olosuhteiden muutoksesta on ilmoitettava viimeistään kahden kuukauden kuluttua. Muutoksista voi seurata, että tuen takaisinperinnän edellytykset tulevat harkittaviksi.
19. Jos tuettava hanke kuuluu energiatehokkuussopimusjärjestelmän piiriin ja tuen saaja irtisanoutuu tai irtisanotaan sopimusjärjestelmästä, tuen myöntäjä voi päättää tuen takaisinperinnästä.
20. Edellä mainitut hakemukset, selvitykset ja muut tiedot tulee toimittaa Business Finlandin sähköisessä asiointijärjestelmässä.
21. Euroopan unioni ja/tai YK on asettanut ja saattaa tulevaisuudessa asettaa pakotteita lainsäädännössään ja/tai toimielintensä päätöksillä. Tuen saajan tulee noudattaa kyseistä lainsäädäntöä ja kyseisiä päätöksiä.
22. Myönnettyyn energiatukeen sovelletaan lisäksi, mitä valtionavustuslaissa, Energiatukiasetuksessa ja valtion talousarviossa säädetään.

EU:N VALTIONTUKISÄÄNTELYN MUKAISUUS

Päätökseen sisältyvä tuki on Energiatuki 2024-2027-tukiohjelman (SA.112332) mukainen. Tukiohjelma ja sen mukaisesti myönnetty tuki on vapautettu Euroopan komissiolle tehtävästä ilmoitusvaatimuksesta.

RATKAISUN PERUSTELUT

Yleistä

Energia- ja ilmastostrategian mukaisesti julkisen talouden suunnitelmassa on Energiatukimomentille varattu erillinen myöntövaltuus suurille uuden energiateknologian demonstraatiohankkeille. Vuoden 2023 talousarviossa myöntövaltuutta on kyseisille hankkeille varattu 145,5 miljoonaa euroa, joka uusittiin kokonaisuudessaan vuoden 2024 kolmannessa lisätalousarviossa vuoden 2024 talousarvioon. Osa valtuudesta on kohdistettu erityisesti

vetyhankkeille. Vuonna 2025 annettaviin tukipäätöksiin käytetään vuodelta 2024 sitomatta jäänyttä valtuutta.

Energiatuki on tarkoitettu etenkin tulevaisuuden energiaratkaisuihin vuoteen 2030 tähtäävien kansallisten ja EU-tavoitteiden saavuttamiseksi.

Vuoden 2023 talousarvion suurille demonstraatiohankkeille varatun myöntövaltuuden osalta tukea oli haettava viimeistään 15.9.2023. Hakemuksia jätettiin yhteensä 35. Lisäksi käsittelyssä on edellisiltä hakukierroksilta siirtyneitä hakemuksia.

Energiatuki on harkinnanvarainen tuki.

Energiatuen myöntämisen yleisten ehtojen mukaisesti hankkeen tulee täyttää energiatukiasetuksen 6 §:ssä säädetyt tuen myöntämisen yleiset edellytykset, 7 §:ssä säädetyt tuen saajaa koskevat edellytykset ja että tukea on haettu 9 §:ssä säädetyllä tavalla.

Tukihakemuksia on vertailtu keskenään. Arviointi- ja vertailuperusteita ovat olleet demonstraatioarvo, toteutettavuus, energiavaikutukset, kustannustehokkuus ja muut vaikutukset. Hankkeiden arviointi ja vertailu perustuivat kokonaisharkintaan. Tavoitteena on myöntää tukea hankkeille siten, että tulevaisuuden energiaratkaisuja koskevat tavoitteet saavutetaan kokonaisuutena arvioiden parhaalla mahdollisella tavalla.

Uusi teknologia

Energiatuen myöntämistä koskevassa harkinnassa etusijalla ovat olleet investointihankkeet, joilla edistetään uutta teknologiaa ja sen kaupallista hyödyntämistä.

Uudella teknologialla tarkoitetaan sellaisia uudenlaisia ratkaisuja, joita ei ole Suomessa laajasti kokeiltu. Tyypillisesti kyse on ensimmäisestä tai ensimmäisistä demonstraatiolaitoksista. Uuden teknologian käyttöönottoon liittyy yleensä vastaavaan tavanomaisen teknologian hankkeeseen nähden ylimääräisiä kustannuksia tai riskejä taikka molempia.

Muut

Toteutettavuuden kannalta on keskeistä, että hanke on teknisesti toteutettavissa ja myönnetty tuki on ratkaiseva hankkeen käynnistymisen kannalta. Kannattavuudeltaan hankkeen tulee olla sellaisella tasolla, että vastaavien hankkeiden voidaan odottaa tulevaisuudessa olevan toteutettavissa huomattavasti pienemmällä tuella tai ilman tukea.

Toteutettavuuden kannalta on myös tärkeää, että tuen saajalla on käytettävissään riittävät taloudelliset ja toiminnalliset edellytykset toteuttaa hanke. Toiminnallisilla edellytyksillä tarkoitetaan etenkin hakijan omaa ja käytettävissä olevaa osaamista ja kykyä hallita hankkeen riskejä. Investoinnin tuloksena syntyvällä tuotteella tulee olla ostaja tai uskottavaa kysyntää joko markkinaehtoisesti tai muuten osoitettuna esimerkiksi ostosopimuksina.

Investoinnin energiavaikutuksia on arvioitu tuotettavan tai säästettävän tuotteen ja sen määrän mukaan. Lisäksi on arvioitu fossiilisten polttoaineiden kulutuksen vähenemistä ja kasvihuonepäästöjen vähenemistä päästökauppasektorin

ulkopuolelle kuuluvilla sektoreilla.

Kustannustehokkuuden arvioinnissa on kiinnitetty huomiota ensisijaisesti tuen määrään suhteessa tuotettavaan tai säästettävään energiamäärään.

Arvioinnissa on lisäksi kiinnitetty huomiota vaikutuksiin kiertotalouteen tai vientipotentiaaliin liittyen sekä tarkasteltu ympäristö- ja työllisyysvaikutuksia.

Kokonaisarvio

Yrityksen hakemukseen perustuen Ministeriö on arvioinut, että Investointihanke täyttää energiatuen myöntämisen yleiset edellytykset.

Investointihanke on teknisesti toteutettavissa, vaikka siihen liittyy demonstraatoriskejä. Myönnetty tuki on ratkaiseva Investointihankkeen käynnistymisen kannalta, ja Investointihankkeen kannattavuus on tavoitteiden mukainen. Ministeriö katsoo, että Yrityksellä on riittävät taloudelliset ja toiminnalliset edellytykset toteuttaa Investointihanke sekä uskottava rahoitussuunnitelma. Lisäksi Ministeriö katsoo, että investointihankkeen tuloksena syntyvällä tuotteella on tarvittava kysyntä. Kokonaisharkinnan perusteella Investointihankkeen katsotaan täyttävän tukiohjelman tavoitteet.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Komission asetus (EU) N:o 651/2014 tiettyjen tukimuotojen toteamisesta sisämarkkinoille soveltuviksi perussopimuksen 107 ja 108 artiklan mukaisesti, erityisesti artiklat 2, 3, 4 ja 41 sellaisena kuin se on muutettuna komission asetuksella (EU) 2023/1315.

Valtionavustuslaki (688/2001) 7, 9-11 §

Valtioneuvoston asetus energiatuen myöntämisen yleisistä ehdoista vuosina 2023-2027 (262/2023) 20 §.

Valtioneuvoston asetus energiatuen myöntämisen yleisistä ehdoista vuosina 2018-2022 (1098/2017), erityisesti 3, 5-10 ja 14 §.

Valtion vuoden 2025 talousarvion momentti 32.20.41

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa vaatia oikaisua siten kuin hallintolaissa (434/2003) säädetään. Oikaisuvaatimus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Ohjeet oikaisuvaatimuksen tekemiseksi ovat liitteenä.

LISÄTIETOJA

Lisätietoja antaa tarvittaessa erityisasiantuntija Pekka Kärpänen,
puh. +358 29 50 47882

Ratkaisija
Sari Multala
ympäristö- ja ilmastoministeri

Esittelijä
Pekka Kärpänen
erityisasiantuntija

Liitteet

Energiatukiasetus (1098/2017)
Tietoa investointituen valvonnasta
Oikaisuvaatimusohje

Tiedoksi

Työ- ja elinkeinoministeriö / taloushallinto
Energiavirasto
Business Finland