



Valtioneuvoston asetus Työllisyys-, kehittämis- ja hallintokeskuksen kansainvälisen rekrytoinnin palveluista

1. Pääasiallinen sisältö

Ehdotetaan annettavaksi valtioneuvoston asetus Työllisyys-, kehittämis- ja hallintokeskuksen kansainvälisen rekrytoinnin palveluista.

Asetuksen ehdotetaan tulevan voimaan 1.1.2026 samanaikaisesti lain 531/2025 kanssa.

2. Asian tausta ja asetuksenantovaltuudet

Eduskunta hyväksyi kesäkuussa 2025 lain elinvoimakeskuksista sekä Työllisyys-, kehittämis- ja hallintokeskuksesta (531/2025) osana valtion aluehallinnon uudistamista. Laki tulee voimaan 1.1.2026. Lain 13 §:n 2 momentin 3 kohdan mukaan Työllisyys-, kehittämis- ja hallintokeskus hoitaa valtakunnallisia palveluja, joilla edistetään osaajien maahanmuuttoa ja työvoiman liikkuvuutta (kansainvälisen rekrytoinnin palvelut). Lain 13 §:n 6 momentin mukaan Työllisyys-, kehittämis- ja hallintokeskuksen tehtävistä voidaan antaa tarkempia säännöksiä valtioneuvoston asetuksella.

Lain 531/2025 voimaantulon myötä aiempi laki elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten kehittämis- ja hallintokeskuksesta (897/2009) on kumottu. Samalla kumoutuu myös valtioneuvoston asetus kehittämis- ja hallintokeskuksen kansainvälisen rekrytoinnin palveluista (789/2024), joka on annettu edellä mainitun lain 3 a §:n 4 momentin nojalla. Näin ollen on tarpeen antaa asetus uudelleen uuden lain nojalla.

3. Asian valmistelu

Asetusehdotus on valmisteltu työ- ja elinkeinoministeriössä virkatyönä.

Asetusvalmistelun aikana ei järjestetty lausuntokierrosta, koska muutos on tekninen eikä sen sisältö muutu. Varsinaisesta virastouudistuksesta on järjestetty laaja lausuntokierros, jonka yhteydessä on ollut mahdollisuus lausua myös uusien viranomaisten tehtävistä.

4. Keskeiset ehdotukset

Lakimuutoksen ja asetuksen kumoutumisen myötä otsikonmukainen asetus on annettava uudelleen ja viranomaisten nimet muutettava vastaamaan uusia nimiä. Samalla asetukseen ehdotetaan tehtävän säädöshuollollisia muutoksia.

Asetuksessa tarkennettaisiin lain 531/2025 13 §:n 2 momentin 3 kohdassa KEHA-keskukselle määriteltyä tehtävää hoitaa kansainvälisen rekrytoinnin palveluita.

Lainkohdan säännöskohtaisissa perusteluissa (HE 13/2025 vp) todetaan tehtävien vastaavan niitä tehtäviä, joita KEHA-keskus hoitaa vuoden 2025 alusta alkaen, kun julkisten työvoimapalveluiden järjestämisvastuu siirtyi valtiolta kunnille. Näin ollen keskeistä on muuttaa asetuksessa viraston nimi, eli korvata Kehittämisen- ja hallintokeskus Työllisyys-, kehittäminen- ja hallintokeskuksella pykälissä.

Aiempi asetus (789/2024) tuli voimaan 1.1.2025 ja on siten varsin tuore. Sen asetuksen taustamuistiossa VN/28570/2024 on kuvattu seikkaperäisesti KEHA-keskuksen tehtäviä, eikä niitä siten ole tarpeen kuvata uudelleen tässä taustamuistiossa.

5. Säännöskohtaiset perustelut

1 §. *Kansainvälisen rekrytoinnin palveluiden tarjoaminen ja niiden kohderyhmät.*

Pykälään ehdotetaan yhdistettävän aiemman asetuksen 1 ja 2 §:t. Muutos on säädöshuollollinen, eikä tarkoituksena ole muuttaa palveluiden kohderyhmiä tai niiden kohdentamista.

Pykälän ensimmäisessä momentissa säädettäisiin yleisellä tasolla siitä, mille tahoille KEHA-keskuksen hoitamia palveluita tarjottaisiin. Palveluita voitaisiin kohdentaa joko suoraan työnantajille tai henkilöasiakkaille, tai niitä voitaisiin tarjota työvoimaviranomaiselle sen kansainvälisen työnvälityksen tehtävän tueksi.

Pykälän toisessa momentissa säädettäisiin siitä, ettei kaikkia palveluita ole tarpeen tarjota kaikille työnantajille, vaan työnantajille tarjottavien palveluiden kohderyhmää olisi mahdollista perustellusta syystä palvelukohtaisesti rajata. Rajoitusperusteita voisivat olla esimerkiksi palveltavien yritysten koko tai toimiala. Rajoitusmahdollisuus olisi tarpeellinen, jotta kansainvälisen rekrytoinnin palveluita voidaan kohdentaa mahdollisimman tarkoituksenmukaisesti ja todellisiin tarpeisiin vastaten. Osa palveluista, esimerkiksi työnantajaneuvonta, olisi luonteeltaan yleistä, eikä rajaaminen siten olisi lähtökohtaisesti perusteltua. Sen sijaan esimerkiksi joidenkin kansainvälisen rekrytoinnin kehittämisspalveluiden rajaaminen tietyille toimialoille voisi mahdollistaa äkilliseen tai pitkittyneeseen osaajatarpeeseen vastaamisen räätälöidyin toimin. Palveluiden kohderyhmät ja rajauksen perusteet olisi tärkeää ilmoittaa läpinäkyvästi ja selkeästi. Ratkaisut palveluiden rajaamisesta tehtäisiin tarpeellisessa vuorovaikutuksessa työvoimaviranomaisten, kuntien ja ELY-keskusten kanssa.

Palveluiden tarjoamisessa otetaan lisäksi huomioon palveluiden tarkoituksenmukaisuus kohderyhmät huomioon ottaen sekä käytössä olevat määrärahat. Sääntelyn tarkoituksena olisi antaa KEHA-keskukselle harkinnanvaraa siinä, millaisia palveluita tai niiden yhdistelmiä missäkin tilanteessa tarjotaan. KEHA-keskus voisi joko tuottaa palvelut itse tai hankkia ne kokonaan tai osaksi ostopalveluina tätä varten osoitetulla määrärahalla. Säännöksellä ei ole tarkoituksena rajata oikeutta palveluihin, vaan sen on tarkoitus selvittää sitä, että eri toimialoilla ja eri kokoisissa yrityksissä voidaan tarvita erilaisia palveluita.

2 §. *Kansainvälistä rekrytointia koskevan kysyntä- ja tarjontatiedon kokoaminen ja hyödyntäminen.* Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annetussa valtioneuvoston asetuksessa säädetään KEHA-keskuksen tehtävästä seurata ja arvioida työvoimapalvelujen tuloksellisuutta ja toimivuutta sekä tuottaa niitä koskevaa tietoa. Tässä pykälässä säädettäisiin täydentävästä tiedon tuottamisesta ja hyödyntämisestä osana KEHA-keskuksen kansainvälisen rekrytoinnin tehtävää. KEHA-keskus kokoaisi valtakunnallisesti tietoa ulkomaisen työvoiman tarpeista ja ennakoisi niitä sekä kokoaisi valtakunnallisesti tietoa kansainväliselle rekrytoinnille avoimista työpaikoista ja

työpaikkoja vastaavasta ulkomaisesta osaajatarjonnasta. Tiedon kokoamisessa KEHA-keskus hyödyntäisi alueellista laadullista tietoa, jota paikalliset ELY-keskukset tuottavat elinvoiman ja työllisyyden edistämisen tueksi omilla alueillaan. Erityisesti osaajatarjonnan määrittelyn osalta KEHA-keskus tekisi tiivistä yhteistyötä Business Finland Oy:n kanssa. KEHA-keskus hyödyntäisi näitä tietoja, kun se suunnittelee ja toimeenpanee valtakunnallisia kansainvälisen rekrytoinnin palveluita sekä edistää kohtaantoa yhteistyössä erityisesti Business Finlandin, ELY-keskusten ja työvoimaviranomaisten kanssa. Tiedon kokoamisessa ja sen perusteella tehtävässä kohtaannon edistämisessä hyödynnettäisiin kehittämis- ja hallintokeskuksen kehittämiä ja ylläpitämiä työvoimapalvelujen valtakunnallisia tietojärjestelmäpalveluita. Tällä tarkoitetaan järjestämislain mukaan työvoimapalvelujen valtakunnallisen tietovarannon, palvelualustan ja asiakastietojärjestelmäkokonaisuuden sekä asiakastietojärjestelmäkokonaisuuteen liittymiseksi tarvittavien rajapintojen kehittämistä ja ylläpitoa. Palvelualustana toimii asetuksen antamisen hetkellä Työmarkkinatori.

3 §. Kansainvälistä rekrytointia koskeva neuvonta. Pykälässä täsmennettäisiin KEHA-keskuksen neuvontaroolia, jonka tarkoitus on täydentää työvoimaviranomaisen antamaa lakisääteistä neuvontaa. KEHA-keskus antaisi työnantajille neuvontaa erityisesti kansainväliseen rekrytointiin liittyvistä sisällöistä, jotka ovat luonteeltaan valtakunnallisia. Tällaisia voisivat olla esimerkiksi valtion viranomaismenettelyihin ja eettiseen rekrytointiin liittyvät sisällöt. Neuvontaa on tärkeää suunnitella ja toimeenpanna yhteistyössä työvoimaviranomaisten ja muiden relevanttien toimijoiden kanssa. KEHA-keskuksen neuvontapalvelusta voitaisiin ohjata työnantajia edelleen viranomais- ja muihin palveluihin, mukaan lukien paikallisiin kansainvälisiin osaajiin liittyviin työnantajapalveluihin. Henkilöasiakkaille tarjottaisiin yleistä neuvontaa digitaalisilla palvelualustoilla. Henkilöasiakkaat eivät siten lähtökohtaisesti saisi virkailijalta henkilökohtaista palvelua, mutta alustoilla voitaisiin hyödyntää tekoälypohjaisia asiakaspalvelijoita. Henkilöasiakkaat voisivat saada neuvontaa myös 5 §:ssä tarkoitetuissa tapahtumissa. Heille ei kuitenkaan muodostuisi KEHA-keskukseen varsinaista asiakassuhdetta.

4 §. Kansainvälistä rekrytointia edistävät tapahtumat ja kampanjat. Pykälän mukaan KEHA-keskus järjestäisi tarpeen mukaan kampanjoita, joilla välitetään tietoa Suomen työelämästä ja markkinoidaan työmahdollisuuksia kansainvälisille osaajille sekä lisätään työnantajien ymmärrystä ja osaamista kansainvälisestä rekrytoinnista. Lisäksi KEHA-keskus järjestäisi työmarkkinoiden tarpeiden mukaisesti tapahtumia, joilla edistetään kohtaantoa suomalaisten työnantajien ja kansainvälisten osaajien välillä. Tapahtumat voisivat olla varsinaisten rekrytointitapahtumien lisäksi myös muita tapahtumia, joissa työnantajia yhdistetään osaajiin, kuten matkoja kohdemaahan osaajatarjonnan arvioimiseksi. Osana tapahtumien järjestämisen tehtävää KEHA-keskuksella olisi mahdollisuus hankkia tähän tarkoitukseen soveltuvia digitaalisia alustoja tai vastaavia ratkaisuita kohtaannon edistämiseksi. KEHA-keskus suunnittelisi ja toteuttaisi tapahtumia ja kampanjoita yhdessä Business Finland Oy:n kanssa.

5 §. Kansainvälistä rekrytointia koskevat kehittämispalvelut. Pykälässä eriteltäisiin työnantajille tarjottavia kehittämispalveluita. Tarkoituksena olisi määritellä palveluiden reunaehdot riittävän väljästi, jotta palveluiden sisältöä on mahdollista joustavasti sopeuttaa työnantajien kansainvälisen rekrytoinnin tarpeisiin. KEHA-keskus voisi tarjota työnantajille osaajien maahanmuuton ja työvoiman liikkuvuuden edistämiseksi valmennus- ja asiantuntijapalveluita, joilla tuetaan työnantajaa ja työyhteisöä kansainvälisen rekrytoinnin valmiuksien kehittämisessä. Valmiudet kattaisivat laajasti kaikki kansainvälisen osaajan rekrytoimiseen liittyvät vaiheet ja niihin kuuluisivat myös monimuotoisen työyhteisön johtamiseen liittyvät valmiudet. Työnantajille voitaisiin tarjota myös palveluita, joilla tuetaan ulkomaisten työntekijöiden asettautumista ja suomen tai ruotsin kielen taidon kehittämistä. Kansainvälisen rekrytoinnin kehittämispalveluiden

suunnittelussa ja toteutuksessa on huomioitava yritystukia koskevan sääntelyn vaikutukset.

6 §. Asetuksen ehdotetaan tulevan voimaan 1.1.2026.

6. Pääasialliset vaikutukset

Vaikutuksia on arvioitu alkuperäisen asetusehdotuksen (Valtioneuvoston asetus kehittämis- ja hallintokeskuksen kansainvälisen rekrytoinnin palveluista 789/2024) taustamuistiossa. Nyt annettavalla asetuksella ei ole uusia tunnistettuja vaikutuksia.

Hallituksen esityksessä HE 13/2025 vp on laajalti arvioitu itse virastouudistuksen vaikutuksia. Tämän asetuksen antamisella ei ole itsenäisiä vaikutuksia KEHA-keskuksen tarjoamiin kansainvälisen rekrytoinnin palveluihin.

7. Voimaantulo

Asetuksen ehdotetaan tulevan voimaan 1.1.2026 samanaikaisesti lain 531/2025 kanssa.

8. Esitys

Esitetään, että valtioneuvosto antaa asetuksen Työllisyys-, kehittämis- ja hallintokeskuksen kansainvälisen rekrytoinnin palveluista.