

TYÖ- JA ELINKEINOMINISTERIÖ
Neuvotteleva virkamies
Henri Backman

MUISTIO
25.6.2026

**HUOLTOVARMUUSKESKUKSEN VÄLITILINPÄÄTÖKSEN VAHVISTAMINEN AJALTA
1.1.–31.3.2026**

Huoltovarmuuden turvaamisesta annettu laki (1390/1992) oli voimassa 31.3.2026 saakka. Lain 9 §:n perusteella Huoltovarmuuskeskus on noudattanut kirjanpitolakia (1336/1997).

Huoltovarmuuden turvaamisesta ja Huoltovarmuuskeskuksesta annettu laki (107/2026) tuli voimaan 1.4.2026. Uudella lailla perustettiin virastomuotoinen Huoltovarmuuskeskus ja samassa yhteydessä huoltovarmuusrahasto eriytettiin omaksi kokonaisuudeksi, joka noudattaa taloushallinnon järjestämisessä ja toimeenpanossa, mitä valtion talousarviosta annetun lain (423/1988) 21 a §:ssä säädetään. Huoltovarmuuslain muutoksen seurauksena Huoltovarmuuskeskuksen kirjanpidon hoitaminen siirrettiin valtion talousjärjestelmiin Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksen hoidettavaksi. Huoltovarmuuskeskuksella ja huoltovarmuusrahastolla on jatkossa erillinen kirjanpito ja erillinen tilinpäätös.

Huoltovarmuuden turvaamisesta ja Huoltovarmuuskeskuksesta annetun lain 1 §:n mukaan huoltovarmuudella tarkoitetaan väestön toimeentulon ja suojaamisen, maan talouselämän, maanpuolustuksen sekä turvallisuuden kannalta välttämättömien taloudellisten toimintojen, välttämättömien tavaroiden, materiaalien ja palveluiden tuotannon ja saatavuuden sekä kriittisen infrastruktuurin turvaamista normaaliolojen vakavien häiriötilanteiden ja poikkeusolojen varalta ja niiden aikana.

Lain 4 §:n mukaan Huoltovarmuuskeskus tukee viranomaisia, elinkeinoelämää ja järjestöjä huoltovarmuuden ylläpidossa ja kehittämisessä sekä suunnittelee ja toteuttaa huoltovarmuutta turvaavia varautumistoimenpiteitä normaaliolojen vakavien häiriötilanteiden ja poikkeusolojen varalta ja niiden aikana.

Lain 14 §:n mukaan Huoltovarmuuskeskuksen hoidossa on valtion talousarvion ulkopuolinen huoltovarmuusrahasto, johon tuloutetaan nestemäisten polttoaineiden valmisteverosta annetun lain (1472/1994) sekä sähkön ja eräiden polttoaineiden valmisteverosta annetun lain (1260/1996) perusteella kannettava huoltovarmuusmaksu. Rahaston pääoman muodostavat sekä materiaallisen varautumisen edellyttämä että muu huoltovarmuuden kannalta välttämätön kiinteä ja irtain omaisuus, varmuusvarastoissa olevat tavarat sekä sijoittamattomat varat. Varmuusvarastoitujen tavaroiden luovutuksessa syntynyt voitto tai tappio on otettava huomioon rahaston pääoman muutoksena.

Lain 16 §:n mukaan valtioneuvosto vahvistaa rahaston tilinpäätöksen. Tilinpäätös sisältää tuloslaskelman, taseen ja toimintakertomuksen.

Välitilinpäätös ajalta 1.1.–31.3.2026

Hallituksen esityksessä (145/2025 vp) eduskunnalle laeiksi huoltovarmuuden turvaamisesta ja Huoltovarmuuskeskuksesta sekä turvavarastolain muuttamisesta todetaan omaisuuteen liittyviä järjestelyjä koskevan 29 §:n säännöskohtaisessa perustelussa, että lain huoltovarmuuden turvaamisesta ja Huoltovarmuuskeskuksesta on tarkoitus tulla voimaan 1.4.2026. Tämän vuoksi laaditaan välitilinpäätös ajalta 1.1.–31.3.2026, jonka perusteella määritellään molempien kirjanpitoyksiköiden; virastona aloittavan Huoltovarmuuskeskuksen ja talousarvion ulkopuolisena rahastona jatkavan huoltovarmuusrahaston avaava tase.

Huoltovarmuuskeskuksella ja huoltovarmuusrahastolla on jatkossa erillinen kirjanpito ja uudistuksen yhteydessä on määritelty, miten Huoltovarmuuskeskuksen välitilinpäätöksen omaisuuserät jaetaan jatkossa taseiden omaisuuseriksi kirjanpidossa. Huoltovarmuusrahasto ei ole itsenäinen oikeushenkilö, vaan Huoltovarmuuskeskuksen hoidossa. Huoltovarmuuskeskus vastaa myös rahaston hallinnosta laissa säädetyn mukaisesti.

Huoltovarmuuden turvaamisesta ja Huoltovarmuuskeskuksesta annetun lain 29 §:n mukaan Huoltovarmuuskeskuksen 31.3.2026 välitilinpäätöksessä olevat osakeomistukset siirtyvät lain voimaan tullessa Huoltovarmuuskeskuksen taseeseen, jonne merkitään myös muut viraston toiminnan edellyttämät omaisuuserät. Rahaston taseeseen siirretään Huoltovarmuuskeskuksen 31.3.2026 välitilinpäätöksen muut omaisuuserät.

Maaliskuun loppuun 2026 asti voimassa olleen Huoltovarmuuden turvaamisesta annetun lain (1390/1992) 12 §:n 2 momentissa säädettiin, että jos valtioneuvosto päättää supistaa valtion varmuusvarastoja, on supistusta koskeva osa rahaston pääomasta tilitettävä valtion talousarvioon. Ajanjaksolla 1.1.–31.3.2026 ei ole tehty tällaisia varastojen supistuksia.

Esitys:

Edellä olevan perusteella esitetään, että valtioneuvosto vahvistaa Huoltovarmuuskeskuksen välitilinpäätöksen ajalta 1.1.–31.3.2026 huoltovarmuuden turvaamisesta ja Huoltovarmuuskeskuksesta annetun lain (107/2026) 16 §:n mukaisesti.