



P2X Solutions Oy
Itälahdenkatu 18 A
00210 HELSINKI

PÄÄTÖSLUONNOS

Asianumero 45355/31/2020

PÄÄTÖS ENERGIATUEN MYÖNTÄMISESTÄ **Suuret uuden energiateknologian demonstraatiohankkeet**

HAKIJA P2X Solutions Oy

ASIAN VIREILLETULO JA KÄSITTELY

P2X Solutions Oy (*jäljempänä Yritys*) on hakenut energiatukea hankkeeseen "P2X Vihreän vedyn tuotantolaitos" (*jäljempänä Investointihanke*). Hakemus on saapunut Business Finlandin sähköiseen asiointijärjestelmään 27.02.2021. Yritys on täydentänyt hakemustaan 16.09.2021, 25.10.2021, 15.11.2021, 26.11.2021, 02.12.2021 toimitetuilla selvityksillä ja lisätiedoilla.

HAKEMUKSEN PERUSTE

Valtionavustuslain (688/2001) 8 §:n nojalla annetussa valtioneuvoston asetuksessa energiatuen myöntämisen yleisistä ehdoista vuosina 2018-2022 (1098/2017), (*jäljempänä Energiatukiasetus*), säädetään energiatuen hakemisessa noudatettavista menettelyistä sekä energiatuen myöntämisen edellytyksistä ja tuen enimmäismäärästä. Lisäksi tuen hakemista on ohjeistettu työ- ja elinkeinoministeriön (*jäljempänä Ministeriö*) asiaa koskevilla verkkosivuilla. Suuria uuden energiateknologian demonstraatiohankkeita koskevan ohjeen mukaan hakemukset pyydettiin viimeistään 28.2.2021. Lisäksi sovelletaan, mitä vuoden 2021 valtion talousarvion momentissa 32.20.41 säädetään (*jäljempänä Energiatukimomentti*).

HAKEMUKSEN SISÄLTÖ

P2X Solutions Oy on hakenut tukea uusiutuvan vedyn tuotantolaitoksen ja metanointilaitoksen rakentamiseen Harjavaltaan.

Yritys on hakenut tukea 72.500.000 euron investointikustannuksille. Energiatukea on haettu 29.000.000 euroa (40 %). Hanke kuuluu päästökauppalain (311/2011) piiriin.

TYÖ- JA ELINKEINOMINISTERIÖN RATKAISU

Työ- ja elinkeinoministeriö myöntää Yritykselle energiatukea seuraavasti:

1. Investoinnin tarkoituksena on uusiutuvan energian tuotanto tai käyttö. Hanke sisältää uutta teknologiaa.
2. a) Investointihankkeessa rakennetaan uusiutuvaa sähköä käyttävä ja vetyteholtaan noin 17,8 megawatin elektrolyysilaitos, jossa tuotetaan uusiutuvaa vetyä noin 90 gigawattituntia vuodessa. Lisäksi rakennetaan metanointilaitos, jolla on kapasiteetti jalostaa noin kolmasosa elektrolyysilaitoksessa tuotetusta vedystä uusiutuvaksi metaaniksi. Tuotettua uusiutuvaa vetyä käytetään teollisuudessa, ja vähintään kolmannes tuotetusta vedystä käytetään liikenteen uusiutuvana polttoaineena joko vetynä tai uusiutuvana metaanina.

Elektrolyysilaitoksen ja metanointilaitoksen lisäksi investointiin kuuluvat metaanin nesteytyslaitos sekä tuotetun vedyn täyttöasema kuljetusta varten. Investointiin kuuluvasta



P2X Solutions Oy
Itälahdenkatu 18 A
00210 HELSINKI

PÄÄTÖSLUONNOS

Asianumero 45355/31/2020

jakelujärjestelmästä tuen piiriin kuuluu yksi tuotetun vedyn tankkausasema laitoksen välittömässä läheisyydessä. Kustannukset hyväksytään hakemuksen liitteenä toimitetun kustannuserittelyn mukaisesti. Hyväksytyissä kustannuksista koneiden ja laitteiden osuus on 41 800 000 euroa, rakennusten ja rakennusteknisten töiden osuus 11 500 000 euroa, sähköistyksen ja automaation osuus 4 600 000 euroa ja projektijohtoon, rakennuttamiseen ja suunnitteluun liittyvien töiden osuus 6 500 000 euroa. Hyväksytyihin kustannuksiin eivät sisälly sähkön liittymismaksut, siirtokonttien kustannukset ja vedyn jakelujärjestelmän osalta muut kuin yhden tuotantolaitoksen välittömässä läheisyydessä olevan vedyn tankkausaseman kustannukset.

Hankkeen uutuusarvo liittyy uusiutuvan vedyn tuotantoon teollisessa mittakaavassa liikenne- ja teollisuuskäyttöön sekä metanointilaitoksen yhdistämiseen uusiutuvan vedyn tuotantoon.

b) Hankkeelle myönnetyn tuen ensimmäinen erä voidaan maksaa aikaisintaan, kun sitova tilaus elektrolyysilaitteistosta on tehty, rakentaminen on aloitettu, ja vähintään 40 % investoinnin kustannuksista on maksettu.

c) EU:n valtioneuvoston päätöksen mukaisuus: Investointituki ylittää tiettyjen tukimuotojen toteamisesta sisämarkkinoille soveltuviksi perussopimuksen 107 ja 108 artiklan mukaisesti annetun komission asetuksen (EY) N:o 651/2014 artiklan 4 kohdan s) 15 miljoonan euron kynnysarvon. Energiatukiasetuksen 4 pykälän 3 momentin nojalla investointituki myönnetään ehdollisena, kunnes Euroopan komissio on hyväksynyt tuen sisämarkkinoille soveltuvaksi. Tukea voidaan maksaa, kun Euroopan komission hyväksyntä on saatu.

3. Energiatuen piiriin hyväksyttävät kustannukset (ilman arvonlisäveroa): Yhteensä 64.400.000 euroa.
4. Myönnetty energiatuki on enintään 25.760.000 euroa, kuitenkin enintään 40 prosenttia toteutuneista hyväksyttävistä kustannuksista.
5. Energiatuki myönnetään valtion vuoden 2021 talousarvion momentin 32.20.41 myöntövaltuudesta.
6. Energiatuki maksetaan tukisitoumuksen voimassaolon mukaisesti erillisestä hakemuksesta Investointihankkeen edistymisen ja toteutuneiden kustannusten mukaan erikseen annettavien maksatuspäätösten perusteella enintään kolmessa erässä. Viimeinen maksatuserä on vähintään 20 prosenttia myönnetystä tuesta.
7. Tukisitoumus on voimassa, jos:
 - a) Euroopan komissio hyväksyy tuen sisämarkkinoille soveltuvaksi. Työ- ja elinkeinoministeriön myönteinen tukipäätös on ehdollinen Euroopan komission hyväksynnälle. b) Hanke käynnistetään, ja Yritys ilmoittaa hankkeen käynnistämisestä, ja sen yhteydessä hankkeen kokonaisrahoituksen varmistumisesta, 31.3.2022 mennessä tai kahden kuukauden kuluessa siitä, kun Euroopan komissio on hyväksynyt tuen sisämarkkinoille soveltuvaksi. Jälkimmäisessä tapauksessa Yrityksen on raportoitava kokonaisrahoituksesta 31.3.2022 mennessä.
 - Investointihanke saatetaan päätökseen viimeistään 30.09.2024
 - Energiatuen viimeistä maksuerää haetaan viimeistään 30.01.2025



P2X Solutions Oy
Itälahdenkatu 18 A
00210 HELSINKI

PÄÄTÖSLUONNOS

Asianumero 45355/31/2020

- Jos hanketta ei käynnistetä tai saada päätökseen tässä mainittuun määräpäivään mennessä, tulee hankkeen toteuttamista koskevasta jatkoajasta tehdä perusteltu kirjallinen hakemus tuen myöntäjälle ennen tässä päätöksessä mainitun määräajan päättymistä.
- 8. Oikeus saada maksatus myönnetystä energiatuesta raukeaa, jos tuen saaja ei ole käynnistänyt Investointihanketta, saattanut sitä päätökseen, tehnyt maksatushakemusta tai esittänyt tuen maksamista varten tarvittavaa hyväksyttävää selvitystä 7 kohdassa asetettujen määräaikojen mukaisesti.
- 9. Investointihankkeen kustannuksista tulee pitää kirjanpitolain (1336/1997) mukaista projektikirjanpitoa, jossa on erittely Investointihankkeeseen kertyneistä kustannuksista, sekä säilyttää kirjanpitoaineisto mainitun lain mukaisesti.
- 10. Hankkeessa, jossa on leasing- tai osamaksukustannuksia taikka muita vastaavia kustannuksia, tuki näiden kustannusten osalta maksetaan yhdessä erässä hankkeen valmistumisen jälkeen.
- 11. Investointihankkeessa voidaan hyväksyä tuen saajaan etuyhteydessä olevalta taholta tehtyjen hankintojen kustannukset ainoastaan siltä osin kuin tuen saaja osoittaa kustannusten vastaavan omakustannehintaa. Mikäli ostetaan palveluja, jotka sisältävät yritykseen etuyhteydessä olevan tahon palveluksessa olevien henkilöiden työaikakuluja, on pidettävä työaikakirjanpitoa. Pyydettyessä on esitettävä selvitys maksettujen palkkojen tasosta suhteessa edellisen täyden tilikauden palkkoihin. Liiketoimen osapuolet ovat etuyhteydessä toisiinsa, jos toinen pystyy käyttämään toiseen nähden määräysvaltaa tai huomattavaa vaikutusvaltaa sen taloutta ja liiketoimintaa koskevassa päätöksenteossa taikka kolmannella osapuolella on yksin tai yhdessä lähipiirinsä kanssa määräysvalta liiketoimen molemmissa osapuolissa.
- 12. Investointihankkeen toteutuneista vaikutuksista on toimitettava selvitys kahden vuoden kuluessa viimeisen tukierän maksamisesta.
- 13. Investointihanketta koskevassa viestinnässä on mainittava, että hanke on saanut työ- ja elinkeinoministeriön energiatukea. Investointihankkeen toteuttamisesta ja tuloksista on jaettava tietoa työ- ja elinkeinoministeriön järjestämässä tilaisuudessa, jonka ajankohdasta päätetään myöhemmin. Tämä ei kuitenkaan koske viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n nojalla salassa pidettäviä tietoja.
- 14. Jos Investointihanke ei toteudu tai toteutuu vain osittain tai Investointihanke muutoin poikkeaa olennaisesti suunnitellusta taikka Investointihankkeelle myönnetään muuta julkista tukea, tulee siitä ilmoittaa viimeistään kahden kuukauden kuluttua tapahtuneesta. Muutoksista voi seurata, että energiatuen takaisinperinnän edellytykset tulevat harkittaviksi. Tuen saajan on ilmoitettava mainitun määräajan kuluessa tuen myöntäjälle hankkeen tulosta päästökauppalaian soveltamisalan piiriin.
- 15. Energiatuen kohteena ollutta omaisuutta tulee käyttää 1 kohdassa tarkoitetun käyttötarkoituksen mukaisesti viiden vuoden ajan tuen viimeisen erän maksamisesta eikä omaisuutta saa tuona aikana luovuttaa toiselle taikka siirtää toisen omistukseen tai hallintaan. Käyttö- tai luovutusrajoituksen noudattamiseen vaikuttavasta olosuhteiden muutoksesta on ilmoitettava viimeistään kahden kuukauden kuluttua. Muutoksista voi seurata, että tuen takaisinperinnän edellytykset tulevat harkittaviksi.



P2X Solutions Oy
Itälahdenkatu 18 A
00210 HELSINKI

PÄÄTÖSLUONNOS

Asianumero 45355/31/2020

16. Jos tuettava hanke kuuluu energiatehokkuussopimusjärjestelmän piiriin ja tuen saaja irtisanoutuu tai irtisanotaan sopimusjärjestelmästä, tuen myöntäjä voi päättää tuen takaisinperinnästä.
17. Edellä mainitut hakemukset, selvitykset ja muut tiedot tulee toimittaa Business Finlandin sähköisessä asiointijärjestelmässä.
18. Myönnettyyn energiatukeen sovelletaan lisäksi, mitä valtionavustuslaissa, energiatukiasetuksessa ja valtion talousarviossa säädetään.

RATKAISUN PERUSTELUT

Yleistä

Energia- ja ilmastostrategian mukaisesti julkisen talouden suunnitelmassa on Energiatukimomentille varattu erillinen myöntövaltuus suurille uuden energiateknologian demonstraatiohankkeille. Vuoden 2021 talousarviossa myöntövaltuutta on kyseisille hankkeille varattu 60 miljoonaa euroa. Lisäksi niin sanottuun kivihiihitukseen varattua, mutta käyttämättä jäänyttä valtuutta (yhteensä 59,45 miljoonaa euroa) voidaan osoittaa myös suurten uuden teknologian demonstraatiohankkeiden tukemiseen.

Energiatuki on tarkoitettu etenkin tulevaisuuden energiaratkaisuihin vuoteen 2030 tähtäävien kansallisten ja EU-tavoitteiden saavuttamiseksi.

Valtion vuoden 2021 talousarvioin momentille 32.20.41 otettavan myöntövaltuuden osalta tukea oli haettava viimeistään 28.2.2021. Hakemuksia jätettiin yhteensä 22. Hakemusten perusteella on haettu yhteensä noin 297 miljoonaa euroa tukea.

Energiatuki on harkinnanvarainen tuki.

Energiatuen myöntämisen yleisten ehtojen mukaisesti hankkeen tulee täyttää energiatukiasetuksen 6 §:ssä säädetty tuen myöntämisen edellytykset, 7 §:ssä säädetty tuen saajaa koskevat edellytykset ja että tukea on haettu 9 §:ssä säädetyllä tavalla. Vuoden 2021 rahoituskierröksellä on arvioinnissa mukana vuosina 2019 ja 2020 vastaanotetut suurien demonstraatiohankkeiden tukihakemukset, joiden osalta ei ole tehty vielä päätöstä, sekä vuoden 2021 hakuun toimitetut tukihakemukset. Tukihakemuksia on arvioitu ja vertailtu keskenään. Arviointi- ja vertailuperusteita ovat olleet demonstraatioarvo, toteutettavuus, energiavaikutukset, kustannustehokkuus ja muut vaikutukset. Hankkeiden arviointi ja vertailu perustuivat kokonaisharkintaan. Kokonaisuudessa haettu tukisumma on suurempi kuin jaettavissa oleva määräraha. Tavoitteena on myöntää tukea hankkeille siten, että tulevaisuuden energiaratkaisuja koskevat tavoitteet saavutetaan kokonaisuutena arvioiden parhaalla mahdollisella tavalla.

Uusi teknologia

Uuden teknologian osalta arvioinnissa on kiinnitetty huomiota uuden teknologian tai muun demonstroitavan konseptin uutuusarvoon ja merkitykseen energia- ja ilmastostrategian mukaisiin vuoden 2030 tavoitteisiin nähden. Keskeistä on myös teknologian ja hankkeen monistettavuus. Teknologian uutuusarvon arviointi on perustunut hakijoiden toimittamiin tietoihin ja muuhun



P2X Solutions Oy
Itälahdenkatu 18 A
00210 HELSINKI

PÄÄTÖSLUONNOS

Asianumero 45355/31/2020

käytettävissä olleeseen tietoon. Jos hanke sisältää uutta teknologiaa, voi tuki olla enintään 40 prosenttia.

Muut

Toteutettavuuden kannalta on keskeistä, että hanke on teknisesti toteutettavissa ja myönnetty tuki on ratkaiseva hankkeen käynnistymisen kannalta. Kannattavuudeltaan hankkeen tulee olla sellaisella tasolla, että vastaavien hankkeiden voidaan odottaa tulevaisuudessa olevan toteutettavissa huomattavasti pienemmällä tuella tai ilman tukea.

Toteutettavuuden kannalta on myös tärkeää, että tuen saajalla on käytettävissään riittävät taloudelliset ja toiminnalliset edellytykset toteuttaa hanke. Toiminnallisilla edellytyksillä tarkoitetaan etenkin hakijan omaa ja käytettävissä olevaa osaamista ja kykyä hallita hankkeen riskejä. Investoinnin tuloksena syntyvällä tuotteella tulee olla ostaja tai uskottavaa kysyntää joko markkinaehtoisesti tai muuten osoitettuna esimerkiksi ostosopimuksina.

Investoinnin energiavaikutuksia on arvioitu tuotettavan tai säästettävän tuotteen ja sen määrän mukaan. Lisäksi on arvioitu fossiilisten polttoaineiden kulutuksen vähenemistä ja kasvihuonepäästöjen vähenemistä päästökauppasektorin ulkopuolelle kuuluvilla sektoreilla.

Kustannustehokkuuden arvioinnissa on kiinnitetty huomiota ensisijaisesti tuen määrään suhteessa tuotettavaan tai säästettävään energiamäärään.

Arvioinnissa on lisäksi kiinnitetty huomiota vaikutuksiin kiertotalouteen tai vientipotentialiin liittyen sekä tarkasteltu ympäristö- ja työllisyysvaikutuksia.

Kokonaisarvio

Yrityksen hakemukseen perustuen Ministeriö on arvioinut, että Investointihanke täyttää energiatuen myöntämisen yleiset edellytykset.

Investointihanke on teknisesti toteutettavissa, vaikka siihen liittyy demonstraatoriskejä. Myönnetty tuki on ratkaiseva Investointihankkeen käynnistymisen kannalta, ja Investointihankkeen kannattavuus on tavoitteiden mukainen. Ministeriö katsoo, että Yrityksellä on riittävät taloudelliset ja toiminnalliset edellytykset toteuttaa Investointihanke sekä uskottava rahoitussuunnitelma. Lisäksi Ministeriö katsoo, että investointihankkeen tuloksena syntyvällä tuotteella on tarvittava kysyntä. Kokonaisharkinnan perusteella Investointihankkeen katsotaan täyttävän tukiohjelman tavoitteet.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Valtionavustuslaki (688/2001) 7, 9–11 §

Valtioneuvoston asetus energiatuen myöntämisen yleisistä ehdoista vuosina 2018–2022 (1098/2017), erityisesti 3, 5–10 ja 14 §

Valtion vuoden talousarvion momentti 32.20.41



P2X Solutions Oy
Itälahdenkatu 18 A
00210 HELSINKI

PÄÄTÖSLUONNOS

Asianumero 45355/31/2020

MUUTOKSEN HAKU

Tähän päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla. Tähän päätökseen saa siihen tyytymätön asianosainen, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa, hakea oikaisua 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Liitteenä olevasta oikaisuvaatimusohjeesta ilmenee, miten oikaisua haettaessa on meneteltävä.

LISÄTIETOJA

Lisätietoja antaa tarvittaessa erityisasiantuntija Tuula Savola, puh. +358295047133

Ratkaisija
Mika Lintilä
elinkeinoministeri

Esittelijä
Tuula Savola
erityisasiantuntija

Liitteet

Energiatukiasetus (1098/2017)
Tietoa investointituen valvonnasta
Oikaisuvaatimusohje

Tiedoksi

Työ- ja elinkeinoministeriö / taloushallinto

Business Finland