

Hallituksen esitys valtion aluehallintouudistusta koskevaksi lainsäädännöksi

Kunta- ja alueministeri
Anna-Kaisa Ikonen



VALTIONEUVOSTO
STATSRÅDET

Valtion aluehallintouudistus kattaa

4 600 työntekijää



27 virastoa



9 hallinnonalan tehtäviä



330 milj. e virastojen
nettomäärärahoja
vuonna 2024



Mitä virastoja uudistus koskee?

- Uuteen valtakunnalliseen **Lupa- ja valvontavirastoon** kootaan pääsääntöisesti kaikki aluehallintovirastojen ja kaikki Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontaviraston (VALVIRA) tehtävät sekä ELY-keskusten Y-vastuualueen tarkoituksenmukaiset tehtävät.
- Uusiin alueellisiin **elinvoimakeskuksiin** kootaan nykyisten ELY-keskusten tehtävät, jotka eivät siirry uudistuksen myötä muiden virastojen hoidettavaksi. Elinvoimakeskuksia perustetaan kymmenen.
- Ahvenanmaan valtionvirasto jatkaa toimintaansa Ahvenanmaan maakunnassa.
- Muutoksen on määrä tulla voimaan 1.1.2026

Mitä uudistuksella saavutetaan?

- Useiden eri viranomaisten sijasta jatkossa yksi, valtakunnallinen Lupa- ja valvontavirasto hoitaa valtion lupa-, ohjaus- ja valvontatehtäviä. Elinvoimakeskukset toimivat entistä vahvemmin alueilla kehittäjänä ja rahoittajana. Muutos selkiyttää virastorakennetta ja tehtävänjakoa.
- Uudistuksen tavoitteena on sujuvoittaa kansalaisten ja elinkeinojen lupapalveluita ja valvontaa. Sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen, ympäristönsuojelun, elinkeinojen ja työelämän turvallisuuden valvonta ja ohjaus on tehokkaampaa ja yhdenvertaisempaa.

Mitä uudistuksella saavutetaan?

- Käsittelyajat lyhenevät, päätöksiä ja ratkaisuja voi ennakoida paremmin ratkaisukäytäntöjen yhtenäistyessä. Pullonkaulat poistuvat, kun tehtäviä voi ohjata valtakunnallisesta työjonosta asiantuntijoille alueesta riippumatta.
- Keskittäminen kokoaa myös eri virastojen osaamisen yhteen paikkaan.
- Valtionhallinnon rakenteellisen uudistuksen pidemmän aikavälin tavoitteena on tuottaa palveluja aiempaa yhdenvertaisemmin, tehokkaammin, laadukkaammin ja saavutettavammin.

Kohti yhtenäisempää luvitusta, esimerkkinä ympäristöluvitus

- Jatkossa yksi viranomainen, Lupa- ja valvontavirasto, olisi vastuussa ympäristötoimialan asioiden, kuten ympäristölupien, käsittelystä ja valvonnasta verrattuna nykytilaan, jossa toimivalta on jakautunut neljälle aluehallintovirastolle ja 13:sta ELY-keskukselle.
- Ympäristöluvitukseen liittyvien toimintojen kokoamisen myötä viranomaisten välisen koordinaation ja viranomaisten välinen lausuntojen tarve vähenee ja prosessien kehittäminen helpottuu. Yritykset löytävät lupapalvelut helpommin ja yhden toimivaltaisen viranomaisen tuottamana.
- Lupa- ja valvontavirasto myös toimisi jatkossa useissa asioissa luvituksen yhteyspisteenä ja mahdollistaisi sen, että toiminnanharjoittaja voisi asioida vain yhden valtion lupaviranomaisen kanssa.
- Hallitusohjelman mukainen virasto- ja samanaikaisesti käynnissä oleva yhden luukun lainsäädäntöuudistus mahdollistavat siirtymisen kohti aikaisempaa yhtenäisempää lupamenettelyä.

Uudistuksen periaatteita

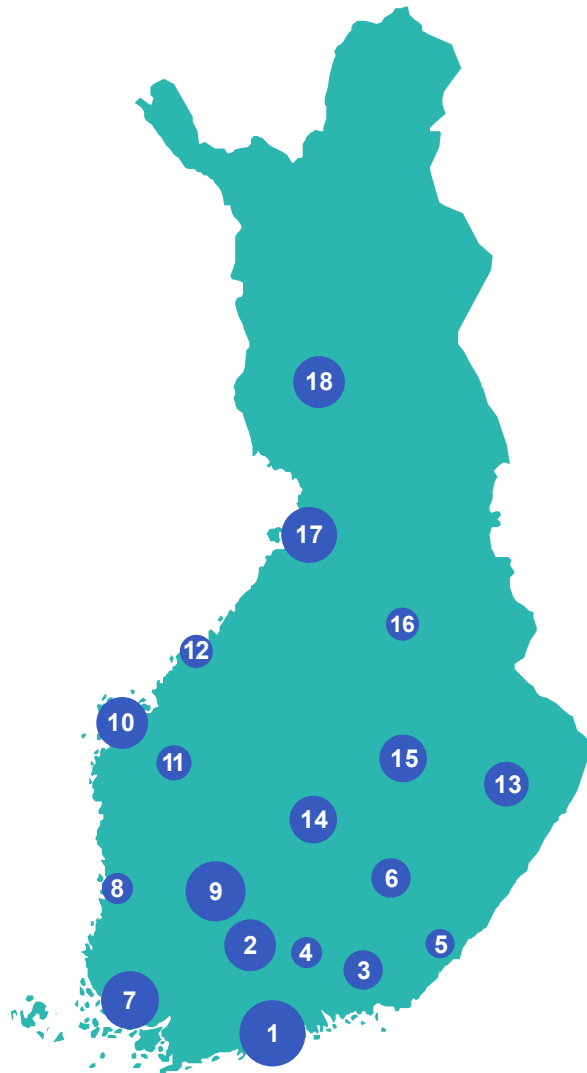
- Virastojen monialaisuus: Virastot kattavat useita eri toimialoja ja tehtäviä. Laaja asiakaskunta hyötyy virastojen monialaisuudesta ja henkilöstön monipuolisesta osaamisesta. Virastojen monialaisuus mahdollistaa laajan yhteistyön eri viranomaisien, kuntien, hyvinvointialueiden ja elinkeinoelämän kanssa.
- Alueellinen läsnäolo: uudistuksessa hyödynnetään virastojen nykyistä toimipaikkaverkostoa sekä huomioidaan alueellinen läsnäolo ja toimintakyvyn turvaaminen muuttuvassa toimintaympäristössä.
- Valtion ja kuntien, maakuntien tai hyvinvointialueiden välistä tehtäväjakoa ei muuteta

Uudistuksen periaatteita

- Uudistuksessa turvataan kielelliset oikeudet ja virastojen palvelujen saatavuus eri puolilla Suomea.
- Muutoksessa turvataan virastojen häiriötön käynnistyminen ja toiminta.
- Varautumisvastuut toteutetaan aukottomasti kirjaamalla säädöksiin alueellisesta viranomaisyhteistyöstä ja yhteistoiminnasta.
- Uudistukselle ei ole asetettu säästötavoitetta.

Lupa- ja valvontaviraston toimipaikat

- | | |
|---|-------------------------|
| 1. Helsinki (533 hlö) | 10. Vaasa (154 hlö) |
| 2. Hämeenlinna (127 hlö) | 11. Seinäjoki (45 hlö) |
| 3. Kouvola (65 hlö) | 12. Kokkola (30 hlö) |
| 4. Lahti (25 hlö) | 13. Joensuu (81 hlö) |
| 5. Lappeenranta (23 hlö) | 14. Jyväskylä (98 hlö) |
| 6. Mikkeli (66 hlö) | 15. Kuopio (99 hlö) |
| 7. Turku (199 hlö) | 16. Kajaani (28 hlö) |
| 8. Pori (24 hlö) | 17. Oulu (184 hlö) |
| 9. Tampere,
päätoimipaikka (209 hlö) | 18. Rovaniemi (141 hlö) |



Elinvoimakeskusten toimipaikat

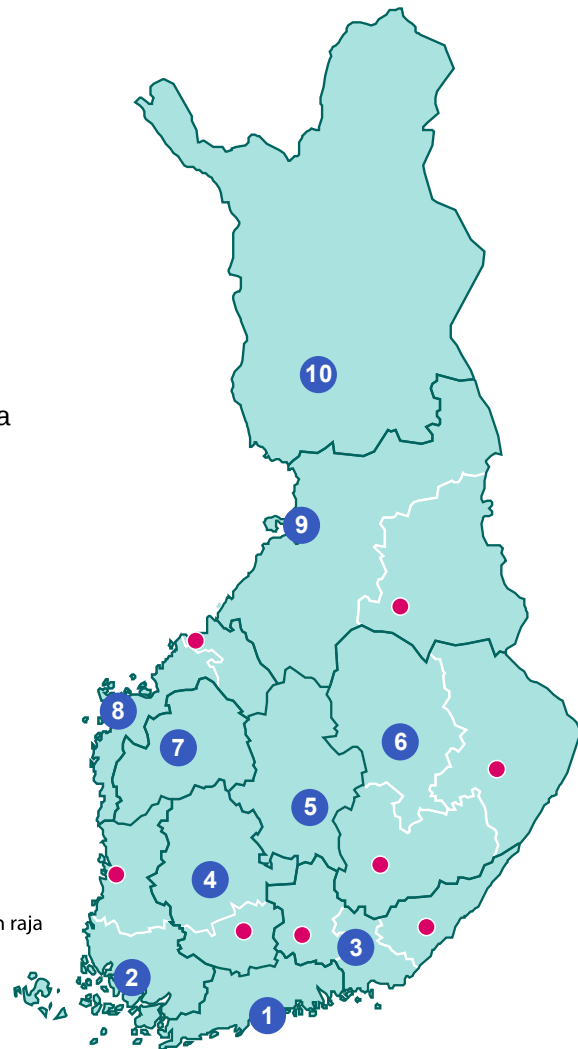
- 1. Uudenmaan elinvoimakeskus**
Uusimaa, päätoimipaikka Helsingissä
- 2. Lounais-Suomen elinvoimakeskus**
Varsinais-Suomi, Satakunta ja Ahvenanmaa, päätoimipaikka Turussa ja toimipaikka Porissa
- 3. Kaakkois-Suomen elinvoimakeskus**
Etelä-Karjala, Kymenlaakso ja Päijät-Häme, päätoimipaikka Kouvolassa toimipaikka Lappeenrannassa ja Lahdessa
- 4. Sisä-Suomen elinvoimakeskus**
Pirkanmaa ja Kanta-Häme, päätoimipaikka Tampereella ja toimipaikka Hämeenlinnassa
- 5. Keski-Suomen elinvoimakeskus**
Keski-Suomi, päätoimipaikka Jyväskylässä
- 6. Itä-Suomen elinvoimakeskus**
Etelä-Savo, Pohjois-Savo ja Pohjois-Karjala, päätoimipaikka Kuopiossa, toimipaikat Mikkelissä ja Joensuussa

- 7. Etelä-Pohjanmaan elinvoimakeskus**
Etelä-Pohjanmaa, päätoimipaikka Seinäjoella
- 8. Pohjanmaan elinvoimakeskus**
Pohjanmaa ja Keski-Pohjanmaa, päätoimipaikka Vaasassa ja toimipaikka Kokkolassa
- 9. Pohjois-Suomen elinvoimakeskus**
Pohjois-Pohjanmaa ja Kainuu, päätoimipaikka Oulussa ja toimipaikka Kajaanissa
- 10. Lapin elinvoimakeskus**
Lappi, päätoimipaikka Rovaniemellä

Lisäksi Työllisyys-, kehittämis- ja hallintokeskus, lyhenne KEHA-keskus

- Toimialueena koko Suomi

- Elinvoimakeskusalueen raja
- Päätoimipaikka
- Toimipaikka





VALTIONEUVOSTO
STATSRÅDET

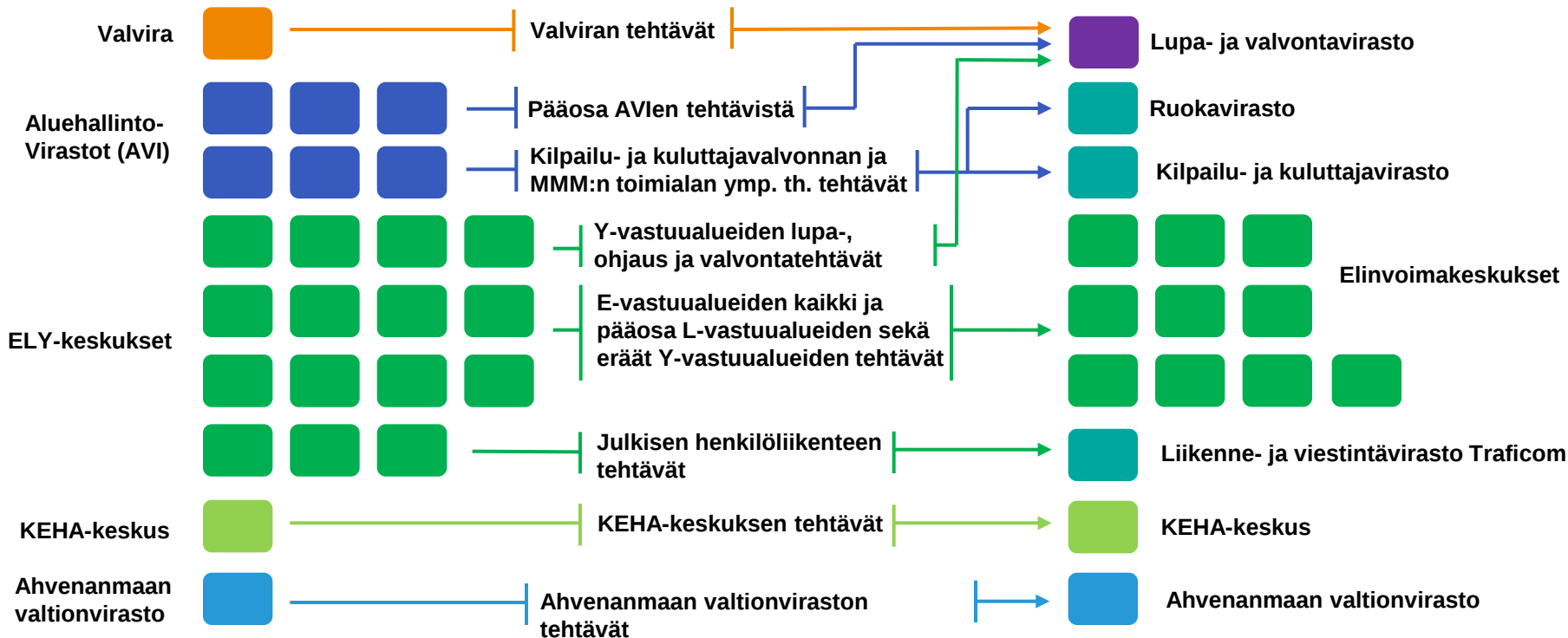
HE valtion aluehallintouudistusta koskevaksi lainsäädännöksi

Finanssineuvos Janne Öberg, lainsäädäntöhankkeen
valmisteluryhmän puheenjohtaja

Valtion aluehallintouudistus ja tehtäväsiirrot

Nykytila: tehtävät organisoitu 24 virastoon: Valvira, 6 aluehallintovirastoa, 15 ELY-keskusta, KEHA-keskus sekä Ahvenanmaan valtionvirasto

Tavoitetila: tehtävät organisoitu 16 virastoon: LVV, 10 elinvoimakeskusta, KEHA-keskus, Kilpailu- ja kuluttajavirasto, Ruokavirasto, Liikenne- ja viestintävirasto ja Ahvenanmaan valtionvirasto



Uudistusta täydentävät

- Uudistuksen yhteydessä tehdään lisäksi pienempiä tehtäväsiirtoja:
 - Aluehallintovirastojen metsäpalojen tähystyksen hallinnointi- ja ohjaustehtävät siirrettäisiin sisäministeriöön.
 - Aluehallintovirastojen kilpailu- ja kuluttajahallinnon tehtävät siirrettäisiin Kilpailu- ja kuluttajavirastoon.
 - Aluehallintovirastojen eläinten terveyttä ja hyvinvointia ja elintarvikkeita koskevat tehtävät siirrettäisiin Ruokavirastoon.
 - ELY-keskusten julkisen henkilöliikenteen tehtävät siirrettäisiin Liikenne- ja viestintävirastoon.

Lupa- ja valvontaviraston asema ja toiminta-ajatus



- Valtiolla on erikseen säädettyjä lupa-, valvonta-, rekisteröinti-, toimeenpano-, ohjaustehtäviä sekä yleisen edun valvontaa varten Lupa- ja valvontavirasto.
- Virasto on valtakunnallinen ja monialainen valtion keskushallinnon viranomainen, joka turvaa alueilla vuorovaikutuksessa toimien perusoikeuksien ja oikeusturvan toteutumista.
- Viraston toiminta perustuu valtakunnallisten tehtäväkokonaisuuksien ja prosessien hoitamiseen.
- Viraston toiminta-ajatuksena on toimia asiakaslähtöisesti, poikkihallinnollisesti ja moniammatillista asiantuntemusta hyödyntäen.
- Virasto kuuluu valtiovarainministeriön hallinnonalaan.

Lupa- ja valvontaviraston toimialat

Virastolla on viisi toimialaa:

1. Sosiaali- ja terveystoimiala
2. Ympäristötoimiala
3. Työsuojelutoimiala
4. Varhaiskasvatuksen, koulutuksen ja kulttuurin toimiala
5. Pelastustoimen ja varautumisen toimiala

Toimialat muodostavat osastojaon.

Elinvoimakeskusten asema ja toiminta-ajatus

- Elinvoimakeskukset ovat työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalaan kuuluvia monialaisia valtion aluehallinnon viranomaisia.
- Elinvoimakeskukset edistävät alueiden elinvoimaa hoitamalla niille säädettyjä kehittämis-, rahoitus- ja toimeenpanotehtäviä.
- Elinvoimakeskukset toimivat asiakaslähtöisesti, digitalisaatiota hyödyntäen ja yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa.
- Elinvoimakeskusten toimintaa ohjaavat omilla toimialoillaan opetus- ja kulttuuriministeriö, liikenne- ja viestintäministeriö, maa- ja metsätalousministeriö, työ- ja elinkeinoministeriö ja ympäristöministeriö.

Elinvoimakeskusten asema ja toiminta-ajatus

- Elinvoimakeskusten toiminnan lähtökohtana on alueellisuus. Perustellusta syystä ne voivat hoitaa tehtäviä laajemmalla alueella:
 - palvelujen saatavuuden parantaminen ja asiakkaiden yhdenmukainen kohtelu
 - voimavarojen käytön tehostaminen, kielellisten oikeuksien edistäminen
 - erityisasiantuntemuksen saatavuus,
 - tehtävän alueellinen luonne tai turvallisuuden kannalta kriittisten toimintojen ylläpito.
 - Uusiin keskittämISRatkaisuihin suhtaudutaan pidättyväisesti.
- Noin kolmasosa tehtävistä on keskitetty.
- Elinvoimakeskuksissa olisi niiden tehtävistä ja koosta riippuen vähintään kolme osastoa, jotka hoitavat 1) elinkeinojen ja osaamisen, 2) liikenteen ja 3) maaseutupalvelujen tehtäviä sekä ympäristötehtäviä.

Kiitos

www.vm.fi/aluehallintouudistus



VALTIONEUVOSTO
STATSRÅDET