

Regler för industriellt samarbete om Finlands försvarsmaterielupphandling

1.1.2012 (preciserade 25.4 2013, 11.5.2017 och 25.6.2018)

1. Principerna för användning av industriellt samarbete

1.1. När förutsättningarna i artikel 346.1 i FEUF uppfylls, kan krav på industriellt samarbete ställas vid försvarsmaterielupphandling som är viktig för landets försvar och säkerhet. Krav på industriellt samarbete ställs inte vid upphandling där man tillämpar bestämmelserna i EU:s försvars- och säkerhetsupphandlingsdirektiv 2009/81/EG.

1.2. Nödvändigheten av kravet på industriellt samarbete och kravets omfattning bedöms från fall till fall senast innan anbudsförfrågan skickas ut. Vid bedömningen beaktas utöver nedannämnda mål för det industriella samarbetet dessutom om målen kan uppnås på annat sätt än via kravet på industriellt samarbete.

2. Målen för industriellt samarbete

2.1. Det industriella samarbetets mål är att utveckla och underhålla försvars- och säkerhetsindustriell produktion, teknik och kunskap som är kritisk för det militära försvaret, statens säkerhet eller samhällets vitala funktioner samt att förbättra och trygga den nationella försörjningsberedskapen.

2.2. Genom industriellt samarbete kan det säkerställas att den för försörjningsberedskapen kritiska teknik och kunskap som hänför sig till den försvarsmateriel som är föremål för upphandling står till försvarsmaktens förfogande även under kristid och i därmed jämförbara undantagsförhållanden.

3. Områdena för industriellt samarbete

3.1. Den utländska leverantören av försvarsmateriel (nedan leverantören) ska inrikta det industriella samarbetet, med beaktande av de mål som beskrivs i punkt 2, på följande områden:

3.1.1. Direkt industriellt samarbete

(a) Föremålet för samarbetet är särskilt deltagande i tillverkningen, monteringen, integreringen, provningen eller utvecklingen av den försvarsmateriel som ska upphandlas, så att man i enlighet med målen i punkt 2.2. får tillgång till den kompetens och teknik som med tanke på den militära försörjningsberedskapen ska anses nödvändig för service, underhåll och vidareutveckling av den försvarsmateriel som ska upphandlas.

(b) I en anbudsförfrågan som gäller en enskild försvarsmaterielupphandling kan den upphandlande enheten närmare precisera projekten för det direkta industriella samarbetet.

3.1.2. Indirekt industriellt samarbete

(a) Föremål för det indirekta industriella samarbetet är överföring av sådan teknik och kunskap som är viktig med tanke på statens väsentliga säkerhetsintressen till Finlands försvars- och säkerhetsindustri. Med indirekt industriellt samarbete avses i synnerhet överföring av kritisk teknik och kunskap till Finland, till exempel i form av produktions-, teknik- eller forskningssamarbete.

(b) Genom industriellt samarbete kan också främjas sådana små och medelstora försvars- och säkerhetsindustriföretags tekniska utveckling och internationalisering som är verksamma i sådana kunskaps- och teknikbranscher som är kritiska med tanke på landets försvar och statens säkerhet.

(c) Företag som tillverkar produkter med dubbla användningsområden och produkter, tjänster eller system som är kritiska med tanke på försörjningsberedskapen kan enligt prövning av kommissionen för industriellt samarbete betraktas som sådana i punkterna 3.1.2. (a) och (b) avsedda parter inom det industriella samarbetet som är verksamma inom försvars- och säkerhetsbranschen.

4. Affärer som är godtagbara som föremål för industriellt samarbete

4.1. Kommissionen för industriellt samarbete kan godkänna en affär som föremål för indirekt industriellt samarbete förutsatt att samtliga av följande villkor uppfylls:

(a) Det är fråga om ett sådant godtagbart område för industriellt samarbete som nämns i punkt 3.1.2.

(b) Leverantören har bevisligen på ett väsentligt sätt medverkat till uppkomsten av den affär som är föremål för det industriella samarbetet, varmed avses att den knappast skulle ha kommit till utan leverantörens aktiva medverkan.

(c) Det industriella samarbetet gagnar i hög grad Finlands försvars- och säkerhetssektor.

(d) Utgångspunkten i samarbetet är att den finska samarbetsparten inte på något sätt ansvarar för de kostnader som det industriella samarbetet orsakar leverantören och inte heller för kostnaderna för de tjänster som leverantören har köpt av tredje parter.

Kommissionen för industriellt samarbete kan i undantagsfall godkänna att den finska parten ska ansvara för en på förhand bestämd andel av projektkostnaderna, om projektet förutsätter det.

4.2. Affärer som inte omfattas av punkt 3. ovan eller etablerade affärsrelationer som fortsätter är inte sådana affärer som är godtagbara för gottgörelse. Det är inte heller affärer vars värde understiger 20 000 euro eller affärer som eventuellt förlorats på grund av industriellt samarbete.

4.3. Utgångspunkten är att förhandsarrangemang gällande industriellt samarbete inte är möjliga. Endast i projekt som är strategiska med tanke på landets försvar kan man i undantagsfall komma överens om att leverantören inleder åtgärder som gäller industriellt samarbete redan innan ett upphandlingskontrakt ingås, ifall detta anses nödvändigt i ett enskilt fall. Detta förutsätter ett avtalsarrangemang mellan anbudsgivaren och försvarsministeriet.

5. Fastställande av gottgörelsevärde

5.1. Affärerna godkänns i regel enligt det fulla värdet av avtalets grad av inhemskt ursprung. I avtalets grad av inhemskt ursprung ingår finskt material, arbete, mervärde och andra delfaktorer som är av finskt ursprung.

5.2. Om kommissionen för industriellt samarbete anser det befogat, kan kommissionen besluta att gottgörelsevärdet är lägre än det fulla värdet enligt graden av inhemskt ursprung.

5.3. Affärer som gäller direkt industriellt samarbete kan godkännas enligt avtalets fulla värde, förutsatt att avtalets grad av inhemskt ursprung är betydande.

5.4. Om kommissionen för industriellt samarbete anser det befogat, kan den tillämpa koefficienten 1,5–3 i fastställandet av värdet på en affär som avses i punkt 3.1.2. (b).

5.5. Om ett projekt som gäller samarbete om produktutveckling, teknik eller produktion eller något annat sådant samarbete inte har ett avtalsvärde eller om avtalsvärdet enligt kommissionens åsikt inte motsvarar normal nivå, bestämmer kommissionen gottgörelsevärdet från fall till fall enligt den nytta som den finska parten får. Då beviljas inga koefficienter.

5.6. Värdet av en affär som gäller industriellt samarbete anges i samma valuta som i det upphandlingskontrakt som utgör grunden för skyldigheten till industriellt samarbete. Om gottgörelsekravet anges i någon annan valuta, omvandlas det till valutan i kontraktet enligt de riktgivande medelkurser som Europeiska centralbanken noterar för euron.

5.7. Värderingsdagen är dagen för godkännandet av kravet.

6. Behandling

6.1. Leverantören ska lämna in alla sina ansökningar skriftligen till kommissionen för industriellt samarbete. För varje projekt upprättas en separat ansökan på en blankett som har godkänts av kommissionen för industriellt samarbete.

6.2. Leverantören kan också hos kommissionen för industriellt samarbete ansöka om ett förhandsbeslut om det planerade industriella samarbetsprojektets godtagbarhet och gottgörelsevärde och om den koefficient som eventuellt tillämpas på projektet i enlighet med punkt 5.4.

6.3. Leverantören ska till ansökan foga dokument som intygar genomförandet av affären, tillräckliga motiveringar för varför affären ska anses vara godtagbar som föremål för industriellt samarbete samt en bekräftelse av den finska parten på en särskild blankett. Eventuella kompletterande redogörelser som kommissionen ber om ska sändas till kommissionen utan dröjsmål. I fråga om ansökan om förhandsbeslut samt förhandsarrangemang i enlighet med punkt 4.3. iakttas i tillämpliga delar samma förfarande.

6.4. Det slutgiltiga beslutet om projektens godtagbarhet fattas av arbets- och näringsministeriet på förslag av kommissionen.

7. Konton som förs av kommissionen för industriellt samarbete

7.1. Alla affärer som kommissionen för industriellt samarbete har godkänt och deras gottgörelsevärde registreras på ett konto för industriellt samarbete, som förs av kommissionen för industriellt samarbete. De anteckningar som har gjorts på kontot för industriellt samarbete visar läget i fråga om leverantörens skyldighet gällande industriellt samarbete eller ett förhandsarrangemang.

7.2. Kommissionen för industriellt samarbete underrättar utan dröjsmål leverantören om de beslut som kommissionen för industriellt samarbete eller arbets- och näringsministeriet har fattat och om ändringar som gäller kontot för industriellt samarbete.

8. Uppgifternas riktighet

8.1. Leverantören ansvarar för att de uppgifter som leverantören lämnar kommissionen för industriellt samarbete, arbets- och näringsministeriet eller försvarsministeriet är riktiga och korrekta och att de inte är vilseledande. Leverantören ska också vidta alla behövliga åtgärder för att säkerställa att

de uppgifter som tredje part har lämnat om affären också är riktiga och korrekta och att de inte är vilseledande.

8.2. Leverantören ska säkerställa att kommissionen för industriellt samarbete i den omfattning som behövs har tillgång till alla de dokument om affären mellan leverantören och tredje part (inkl. de finska företagen) som den behöver för att konstatera att affären uppfyller villkoren och förutsättningarna enligt dessa regler.

8.3. Om man i efterhand upptäcker att beslutet om godkännandet av affären har baserat sig på en uppgift som har varit felaktig, ofullständig eller vilseledande eller om affären i något annat fall än i ett Force Majeure -fall de facto inte har genomförts på överenskommet sätt, kan kommissionen för industriellt samarbete återkalla sitt beslut antingen helt eller delvis och justera registreringarna på kontot för industriellt samarbete så att de motsvarar det nya beslutet.

9. Konfidentialitet

Arbets- och näringsministeriet och kommissionen för industriellt samarbete behandlar de uppgifter som gäller leverantörens skyldighet till industriellt samarbete och genomförandet av det konfidentiellt enligt bestämmelserna i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999).