

|                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Kyseessä on<br><input checked="" type="checkbox"/> Lausuntopyyntö <input type="checkbox"/> Tiedoksianto    Päiväys 20.4.2022 |                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Tuen nimi<br><b>Palkkatuki</b>                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Komission tukinumero (SA xxxx)<br><b>SA.40791</b>                                                                            | Tuen voimassaoloaika<br><b>Ryhmäpoikkeusasetus voimassa 31.12.2023, kansallinen laki voimassa toistaiseksi</b>                                                                                                                                                                   |
| Tukiviranomainen<br><b>Työ- ja elinkeinotoimistot, työllisyyden edistämisen kuntakokeilun kokeilukunnat</b>                  | EU-valtiontukisäännös tuki perustuu<br><b>Ryhmäpoikkeusasetus (alentuneesti työkykyisten tuki ja tuki epäedullisessa asemassa olevien työllistämiseen) De minimis (palkkatuki oppisopimuskoulutukseen ja 60 vuotta täyttäneistä pitkäaikaistyöttömistä myönnetty palkkatuki)</b> |
| Lausunnon pyytävä ministeriö<br><b>Työ- ja elinkeinoministeriö</b>                                                           | Yhteyshenkilön tiedot<br><b>Ville Heinonen, <a href="mailto:ville.m.heinonen@tem.fi">ville.m.heinonen@tem.fi</a>, puh. 029 504 7047</b>                                                                                                                                          |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Kyseessä on<br><input type="checkbox"/> Uusi tukiohjelma<br><input checked="" type="checkbox"/> Tukiohjelman muuttaminen<br><input type="checkbox"/> Tukiohjelman mukainen yksittäinen tukipäätös<br><input type="checkbox"/> Tukiohjelman ulkopuolinen yksittäinen tukipäätös tai tukipäätöksen muuttaminen<br><input type="checkbox"/> Tuen voimassaoloajan jatkaminen |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Lain 3–5 §:ien edellytykset</b>                                                                                                                                                                                      |                                                                                           |
| <b>Lausuntoa pyytävä viranomainen täyttää.</b><br>(Huom. Kenttään kirjoitettavan tekstin pituutta ei ole rajattu.)<br>Tämän liitesivuilla on esitetty ohjaavia kysymyksiä helpottamaan kunkin kuvauksen kirjoittamista. | <b>YRITYSTUKINEUVOTTELUKUNNAN LAUSUNTO 11.5.2022</b><br><b>Esittelijä: Anne Rothovius</b> |

|                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Selkeä taloudellinen tai yhteiskunnallinen tavoite, joka perustuu hallitusohjelmaan tai politiikkatavoitteeseen</b> | <div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: center;"> <div style="width: 100px;"> <input type="checkbox"/> x <span style="color: green;">●</span>    <input type="checkbox"/> <span style="color: yellow;">●</span>    <input type="checkbox"/> <span style="color: red;">●</span> </div> <div> <p>Tuella on yhteiskunnallinen tavoite, mikä on sosiaalisen eriarvoistumisen ehkäiseminen kohdentuen heikossa työmarkkina-asemassa oleviin henkilöihin. Tuki kohdentuu varsinaiseen toimintaan eli se on toimintatuki. Tukea varsinaiseen toimintaan voidaan pitää perusteltuna, jos tuella on yhteiskunnallinen tavoite.</p> <p>Palkkatuen vaikuttavuudesta voidaan sanoa, että työllistymisvaikutukset ovat vähäisiä pitkällä aikavälillä ja niiden syntyminen riippuu siitä missä henkilö on ollut palkattuna. <a href="#">Yrityksiin kohdistuva palkkatuki parantaa tuella työllistettyjen myöhempää työmarkkina-asemaa - Valtioneuvoston selvitys- ja tutkimustoiminta (tietokayttoon.fi)</a></p> <p>Tutkimuksen perusteella tukea muutetaan siten, että palkkatukea voidaan myöntää ei-taloudelliseen toimintaan kunnille (0-alv kanta). Palkkatukea on kehitetty siten, että sitä on tuotteistettu ja tuotteita on eriytetty asiakasmateriaalin ominaisuuksien mukaan. Muutokset heijastunevat</p> </div> </div> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <p>jatkossa jäljelle jäävän palkkatuen vaikuttavuuden paranemisena.</p> <p>Vaikuttavuuden mittaaminen jatkossa asiakasryhmittäin tulee parantamaan tuloksia myöhemmin jäljelle jäävän palkkatuen osalta.</p> <p>Kehitetyt tuotteet jatkossa:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- palkkatuki (1. alentunut työkyky ja epäedullisessa asemassa olevat ja 2. oppisopimus ja yli 60 v. pitkäaikaistyöttömät)</li> <li>- osatyökykyiset Työkanava Oy (työnimi Välittäjä Oy)</li> <li>- osatyökykyiset Yhteiskunnallisten yritysten osaamiskeskus<br/><a href="https://tem.fi/osaamiskeskus-yhteiskunnallisille-yrityksille-">https://tem.fi/osaamiskeskus-yhteiskunnallisille-yrityksille-</a></li> <li>- työnantajan rekrytointituki 1. työntekijän palkkaamiseen</li> </ul> <p>Osa palkkatuesta on selkeästi erotettu ei-taloudelliseksi toiminnaksi</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- yli 55 v. (ei taloudellinen toiminta)</li> <li>- kohdentuminen kunnille (ei taloudellinen toiminta) (vaikutukset lyhytaikaisia vain tukijakson aikana)</li> </ul> <p>Tulosindikaattoreita ei ole kuvattu.</p> <p>Heikossa työmarkkina-asemassa olevien tukityöllistäminen saattaa osin heijastua yrityksen heikompaan henkilötyöntuottavuuteen, mutta kohdentuu todennäköisimmin matalan tuottavuuden yrityksiin.</p> |
| <p>2. Markkinapuutteen korjaaminen ja ulkoisvaikutukset</p> <p>Palkkatuella edistetään heikossa työmarkkina-asemassa olevien henkilöiden mahdollisuuksia työllistyä. Työnantajalle korvataan osa henkilön palkkakustannuksista, jotta työnantaja olisi valmis ottamaan henkilön töihin, jonka tuottavuuden työnantaja katsoo muita työntekijöitä alhaisemmaksi, eikä tästä syystä ole valmis palkkaamaan ilman tukea. Tavoitteena on, että palkkatukijakson päättymisen jälkeen henkilö työllistyisi ilman tukea. Joskus palkkatukijakso ei riitä työllistymisvalmiuksien riittävään lisäämiseen, jolloin voidaan tarvita toinen palkkatukijakso toisella työnantajalla tai muita työllistymistä edistäviä palveluita. Näin voi olla esimerkiksi tilanteessa, jossa henkilö on kaukana avoimista työmarkkinoista ja työllistyy ensin yleishyödylliseen yhdistykseen palkkatuella, jossa henkilö kehittää yleisiä valmiuksia työelämäänsä integroitumiseen ja tämän jälkeen henkilö siirtyy palkkatuella yritykseen, jossa tämä kartuttaa ammatillista osaamista.</p> <p>Palkkatuen myöntäminen on harkinnanvaraista. Myöntäminen edellyttää, että työllistettävällä henkilöllä on TE-toimiston arvion mukaan puutteita ammatillisessa osaamisessa ja palkkatuetun työn parantavan henkilön ammatillista osaamista ja</p> | <div> <input checked="" type="checkbox"/> x  <input type="checkbox"/>  <input type="checkbox"/>  </div> <p>Yhteiskunnalliset tavoitteet kohdistuvat yhteiskunnan kannalta myönteisten asioiden edistämiseen tai haitallisten vaikutusten ehkäisemiseen. Tällaisten tavoitteiden edistäminen ei välttämättä onnistu markkinaehtoisesti, vaan vaaditaan julkisen vallan toimenpiteitä. Kuvauksen mukaan työnantaja ei olisi valmis ottamaan ilman tukea hlöä töihin, jonka tuottavuuden se arvioi alhaisemmaksi.</p> <p>Tunnistetaan positiivisia ulkoisvaikutuksia työpanoksen</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

mahdollisuuksia työllistyä avoimille työmarkkinoille. Jos henkilö on ollut työtön alle 12 kuukautta tuen myöntäminen osaamisen puutteiden perusteella edellyttää, että TE-toimisto arvioi työttömyyden todennäköisesti pitkittyvän yli 12 kuukauden pituiseksi. Tällä pyritään ehkäisemään sitä, että tuki myönnettäisiin, vaikka henkilö voisi työllistyä ilmentävän tukea. Palkkatuki voidaan myöntää myös 60 vuotta täyttäneestä pitkäaikaistyöttömästä ilman, että henkilöllä arvioidaan olevan ammatillisen osaamisen puutteita. Edellä mainittuun harkintaan ei esitetä muutosta. Palkkatukea voidaan myöntää myös alentuneesti työkykyisen henkilön työllistämiseen. Nykyisin tuen myöntäminen edellyttää, että tuella palkattavan henkilön vamma tai sairaus alentaa TE-toimiston arvion mukaan hänen tuottavuuttaan tarjolla olevassa työtehtävässä olennaisesti sekä pysyvästi tai pysyväisluonteisesti. Tukiohjelman muutoksen myötä edellä mainittu arvio tehtäisiin haettaessa alentuneesti työkykyisen henkilön työllistämiseen jatkoa. Ensimmäisellä kerralla tuki voitaisiin myöntää kevyemmin sillä perusteella, että työttömän työnhakijan mahdollisuudet sopivan työn saamiseen ovat huomattavasti vähentyneet asianmukaisesti todetun fyysisen tai psyykkisen vamman tai sairauden vuoksi. Arvio tekee TE-toimisto, jolla on mahdollisuus hyödyntää lääketieteellisiä asiantuntija-arviointoja.

Osaamisen puutteiden perusteella myönnettävän palkkatuen kohderyhmää rajattaisiin nykyisestä. Palkkatuki voitaisiin myöntää, kun työllistettävä henkilö:

- 1) on 15–24-vuotias;
- 2) on täyttänyt 50 vuotta;
- 3) ei ole suorittanut ylioppilastutkintoa, ammatillisesta koulutuksesta annetussa laissa (531/2017) tarkoitettua tutkintoa tai näihin rinnastettavaa ulkomaista toisen asteen tutkintoa;
- 4) on kotoutumisen edistämisestä annetussa laissa tarkoitettuun kotoutumissuunnitelmaan oikeutettu; tai
- 5) ei ole ollut ansiotyössä kuuden edellisen kuukauden aikana.

Oppisopimuskoulutukseen palkkatuki voitaisiin kuitenkin myöntää myös edellä mainittuihin ryhmiin kuulumattomasta henkilöstä. Tuen myöntäminen edellyttäisi kuitenkin näissäkin tilanteissa aiemmin kuvattua tarveharkintaa.

Palkkatukeen saattaa liittyä vuoto- ja syrjäytysvaikutuksia. Vuotovaikutuksella viitataan tilanteeseen, jossa tukea myönnetään työsuhteeseen, joka olisi syntynyt ilman tukea. Syrjäytysvaikutuksella viitataan tilanteeseen, jossa työnantaja palkkaa tuella työllistettyjä muiden työntekijöiden sijasta pyrkiessään alentamaan palkkauskustannuksiaan.

Palkkatuki voidaan myöntää tukiohjelman muutoksen jälkeen kunnalle, kuntayhtymälle, hyvinvointialueelle, yhteisölle ja muulle työnantajalle, ei kuitenkaan valtion virastolle tai laitokselle. Luonnolliselle henkilölle palkkatukea voidaan myöntää vain taloudelliseen toimintaan. Hyvinvointialue olisi uusi tuen piirissä oleva työnantajajoukko, mutta tehtävät, joihin palkkatuella työllistettäisiin, olisivat pitkälti samoja kuin nykyisin kunnissa. Valtion virastoille ja laitoksille voidaan osoittaa määrärahaa valtion talousarviossa ja tähän sovelletaan pitkälti palkkatukisäännöksiä. Kotitaloudet voivat nykyisin saada palkkatukea, mutta ne rajattaisiin palkkatukimahdollisuuden ulkopuolelle. Kotitaloudet ovat hyödyntäneet palkkatukea vähän ja lyhytkestoisesti samankaltaisiin tehtäviin, joihin kotitaloudet voisivat hakea kotitalousvähennystä.

Palkkatuki ei olisi valtiontukea, kun tuki myönnetään

- 1) kunnalle toimintaan, jota ei kuntalain 126 §:n mukaan katsota kilpailluilla markkinoilla tapahtuvaksi toiminnaksi tai
- 2) hyvinvointialueelle toimintaan, jota ei hyvinvointialueesta annetun lain 131 §:n mukaan katsota kilpailluilla markkinoilla tapahtuvaksi toiminnaksi.

Lisäksi palkkatukea ei katsottaisi valtiontueksi, jos yhdistys, säätiö tai rekisteröity uskonnollinen yhdyskunta, jonka toiminnalla ei TE-toimiston arvion mukaan ole vaikutusta EU:n jäsenmaiden väliseen kauppaan, työllistää vähintään 24 kuukautta viimeisten 28 kuukauden aikana työttömänä olleen henkilön. TE-toimisto arvioisi kauppavaikutusta seuraavin kriteerein (kaikkien kriteerien tulee täytyä, jotta kauppavaikutusta ei ole):

määrän kasvuun (tuottavuus), jos hlö työllistyy palkkatukijakson jälkeen uuteen paikkaan ja saatu osaaminen siirtyy. Toisaalta nähdään yhteiskunnallisia vaikutuksia, jos henkilön hlön hyvinvointi paranee ja tapahtuu yhteiskunnallista aktivoitumista.

Tuen vaikuttavuutta on pyritty lisäämään uusilla ikärajoituksilla ja muutoksen jälkeen se kohdistuisi nuoriin ja yli 50 vuotiaisiin, joilla ei ole yo- tai ammatillista tutkintoa.

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Myytyjen tavaroiden ja palveluiden arvo on alle 100 000 euroa vuodessa.</li> <li>2. Tavaroita ja palveluita ei ole mahdollista tilata verkosta tai käyttää verkossa pois lukien tilanteet, joissa markkinointia tapahtuu verkossa, mutta tavara tulee noutaa tietyistä paikasta tai palvelu kuluttaa tietyssä paikassa.</li> <li>3. Lähes kaikki tai kaikki asiakkaat ovat Suomessa asuvia henkilöitä tai Suomeen rekisteröityjä organisaatioita.</li> <li>4. Tavaroiden ja palveluiden tarjoaminen tapahtuu vain yhden tai muutaman keskenään rajanaapureita olevan kunnan alueella. Yli 90 prosenttia asiakkaana olevista luonnollisista henkilöistä asuu ja asiakkaana olevista muista oikeushenkilöistä kotipaikka on em. toiminta-alueella tai jos toimintaa on vain yhden kunnan alueella, yli 90 prosenttia asiakkaana olevista luonnollisista henkilöistä asuu ja asiakkaana olevista muista oikeushenkilöistä kotipaikka on tämän kunnan ja sen naapurikuntien alueella.</li> </ol> <p>Muissa tilanteissa palkkatuki myönnetään joko ryhmäpoikkeusasetuksen mukaisena tukena tai de minimis –tukena.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <p><b>3. Tarkoituksenmukainen keino tavoitteen saavuttamiseksi</b></p> <p>Nykyisin palkkatuen määrä on 30, 40 tai 50 % palkkauskustannuksista riippuen edeltävän työttömyyden kestosta. Tukiprosenttien porrastus vaikeuttaa työnantajien päätöksentekoa, kun tuen määrä on epävarma. Tavoitteena on lisätä erityisesti yrityksiin työllistämistä, koska tutkimusten mukaan parhaat työllisyysvaikutukset ovat yrityksiin työllistämällä. Yritykset työllistävät erityisesti lyhyemmän aikaa työttömänä olleita henkilöitä sekä osatyökykyisiä. Esimerkiksi maahanmuuttajat ja nuoret voivat olla lyhyen aikaa työttömänä olleita, mutta silti heikossa työmarkkina-asemassa, sillä työttömyys on katkonaista. Maahanmuuttajien kohdalla työttömyyttä katkaisevat esimerkiksi kotoutumiskoulutukset. Tavoitteiden saavuttamiseksi tukiohjelmaa muutettaisiin siten, että tukiprosentti olisi aina osaamisen puutteiden perusteella myönnettynä 50 % tukikelpoisista kustannuksista työttömyyden kestosta riippumatta. Alentuneesti työkykyisten työllistymistä lisättäisiin nostamalla heistä myönnetty tuen määrä 50 prosentista 70 prosenttiin. Yhdistyksillä, säätiöillä ja rekisteröidyillä uskonnollisilla yhdyskunnilla säilytettäisiin mahdollisuus 100 % palkkatukeen, kun nämä työllistävät vähintään 24 kuukautta viimeisten 28 kuukauden aikana työttömänä olleen henkilön. Poikkeus on tehty siitä syystä, ettei näillä työnantajilla ole varoja tarjota työllistymismahdollisuuksia, jos työllistämiseen tarvitaan omavastuuosuus.</p> <p>Tukikelpoisiin kustannuksiin ei jatkossa luettaisi enää työnantajan sivukuluja ja lomarahaa. Edellä mainitun 100 % palkkatuen määrää korotettaisiin kuitenkin kertoimella 1,23, jolla katettaisiin laskennallisesti työnantajalle syntyvät sivukulut. Lisäksi tukikelpoisia kustannusten määritelmää täsmennettäisiin ja tuen maksatuksessa siirryttäisiin palkanmaksukausipohjaiseen maksatukseen, joka huomioisi erilaiset palkanmaksukaudet nykyistä kuukausipohjaista maksatusta paremmin. Palkkatuen enimmäismäärä laskettaisiin kertomalla enimmäistuen määrä palkanmaksukausittain kaudelle osuvien päivien määrällä. Päiväkohtainen enimmäismäärä olisi vain laskennallinen, eikä tuen määrää tarkasteltaisi päivä-, vaan maksatusjakson tasolla. Muutoksilla pyritään siihen, että tuen maksatuksessa voitaisiin hyödyntää nykyistä paremmin kansallista tulorekisteriä.</p> <p>Palkkatukea ei myönnettäisi, jos työnantajaan työsuhteessa olevien työntekijöiden määrä on palkkatuen myöntämistä edeltäneiden 12 kuukauden aikana vähentynyt tuotannollisista tai taloudellisista syistä tapahtuneen irtisanomisen seurauksena. Käytännössä tuotannollisista tai taloudellisista syistä irtisanoneen työnantajan tulee palkata ennen palkkatuella työllistämistä vähintään yhtä monta työntekijää kuin työnantaja on irtisanonut. Vaatimus nollautuu kuitenkin, kun on kulunut 12 kuukautta irtisanomisesta. Ehtoa tarkasteltaisiin yritys/konsernitasolla, joten yksittäisen toimipisteen kohdalla työllistettyjen määrä voisi olla laskenut, jos työnantaja on lisännyt toisissa toimipisteissä henkilöstöä enemmän kuin on irtisanonut yhdessä toimipisteessä. Nykyisin ehto koskee elinkeinotoimintaa harjoittavia työnantajia ja</p> | <div> <input type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> </div> <p>Tukea voisivat saada luonnolliset henkilöt taloudelliseen toimintaan. Ministeriön tulisi tarkentaa mitä ko. toiminta on käytännössä (onko sellaista?) ja selkeyttää rajapinta starttirahan ja kotitalousvähennyksen kanssa päällekkäisyyksien välttämiseksi.</p> <p>Todennäköisesti tarvitaan monialaista keinovalikoimaa ja myös niiden samanaikaista käyttöä. Keinoja voisi löytyä sosiaaliturvan tai koulutuksen sektoreilta.</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>työnantajalta edellytetään irtisanottujen henkilöiden takaisinottamista ennen kuin palkkatuki voidaan myöntää. Ehto on ollut joissakin tilanteissa kohtuuton ja rajoittanut perusteettomasti palkkatuen myöntämistä. Jatkossakin olisi kuitenkin perusteltua, ettei palkkatukea voisi saada sellaisen henkilön työllistämiseen, jonka yritys on aiemmin irtisanonut.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <p><b>4. Kustannustehokkuus ja hallinnollinen rasitus tuen saajalle</b></p> <p>Nykyisin palkkatuen myöntäminen tapahtuu TE-toimisto asiakastietojärjestelmässä. Palkkatukien myöntäminen ja maksaminen on tarkoitus siirtää yleiseen avustusjärjestelmään samassa aikataulussa kuin ehdotetut lakimuutokset tulisivat voimaan 1.1.2023.</p> <p>Pyrkimyksenä on keventää hallinnollista taakkaa lisäämällä tuen määrän ja keston ennakoitavuutta sekä tekemällä sääntelyssä ratkaisuja, jotka mahdollistavat kansallisen tulorekisterin aiempaa laajamittaisemman hyödyntämisen palkkatuen maksatuksessa. Tuen hakeminen on mahdollista sähköisesti jo nykyisin.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <div> <input type="checkbox"/> x <input checked="" type="radio"/> <input type="radio"/> <input type="radio"/> </div> <p>Tuki-instrumentti tulisi valikoida siten, että saavutetaan suuri hyöty pienillä kustannuksilla (kustannustehokkuus). Tuki voi olla vaikuttava, mutta hyvin kallis, jolloin se ei ole kustannustehokas. Kustannustehokkuuden tulee ohjata valintaa muiden politiikkakeinojen ja suorien/epäsuorien tukien välillä perustuen mahdollisimman tarkkaan arvioon kustannuksista ja hyödyistä.</p> <p>Hallinnollinen rasitus on vähäinen, mm. sähköiset menettelyt ja sitä on tarkoitus keventää hyödyntämällä viranomaisten tietovarantoja.</p> |
| <p><b>5. Vaikutukset kilpailuun</b></p> <p>Palkkatuki voi parantaa tukea saavan työnantajan asemaa verrattuna työnantajiin, jotka eivät tukea saa. Palkkatuella pyritään kompensoimaan alentunutta tuottavuutta. Jos palkkatuki olisi täydellinen kompensatio alentuneesta tuottavuudesta, olisi tuen saajan kannalta yhden tekevää työllistäisikö tämä työntekijän tuella vai ilman tukea. Todellisuudessa palkkatuki on kaavamaisesti määräytyvä tuki, joka on joskus yli- ja joskus alikompensatio alentuneesta tuottavuudesta. Koska tuki on useimmissa tilanteissa jokseenkin lyhytkestoinen ja määräaikainen sekä ainakin jossain määrin kohdentuu alentuneen tuottavuuden kompensoimiseen, ei tukea saavalle työnantajalle synny merkittävää etua muihin työnantajiin nähden. Kilpailua vääristävät vaikutukset ovat suuremmat, jos työnantajan työvoimasta suuri osa on palkkatuella työskenteleviä henkilöitä.</p> <p>Kilpailun vääristymistä ehkäistäisiin muuttamalla 100 % palkkatukea koskevaa sääntelyä siten, että tuki myönnettäisiin valtiontuen ulkopuolisena tukena, jos työnantajan toiminnalla ei ole TE-toimiston arvion mukaan vaikutusta EU:n jäsenvaltioiden väliseen kauppaan. Jos kauppavaikutusta olisi, tuki myönnettäisiin de minimis –tukena, jolloin työllistettyjen määrä olisi rajallinen. Lisäksi kilpailun vääristymistä ehkäistäisiin asettamalla nykyistä tiukempia ehtoja työllistetyn siirtämiseen toisen työnantajan (käyttäjäyrityksen) palvelukseen. Käytännössä käyttäjäyritykseltä edellytettäisiin samoja asioita kuin varsinaiselta työnantajalta. Myös työtehtävien käyttäjäyrityksellä tulisi olla sellaisia, että ne toteuttavat palkkatuen tarkoitusta. Lisäksi käyttäjäyrityksen tulisi maksaa siirretystä käypä hinta ottaen huomioon varsinaisen työnantajan saama palkkatuki. Jos käyttäjäyritys ei maksa lainkaan korvausta, tämä saa ilmaista työvoimaa, jolloin kilpailu vääristyy. Toisaalta, jos käyttäjäyritys maksaa korvauksen, joka vastaa normaalia alan vuokratyön korvausta, tekee varsinainen työnantaja ylisuurta voittoa palkkatuen verran ja kilpailu vääristyy. Ideaalitalanteessa korvaus olisi siis vuokratyön markkinahinta vähennettynä palkkatuen määrällä. Käytännössä tämän ehdon täyttymistä ei pystytä valvomaan muutoin kuin puuttumalla räikeimpiin tapauksiin. Edellytykset edelleen siirtämiseen olisivat uusia. Nykyisin edelleen siirtäminen tapahtuu ilmoitusmenettelynä.</p> | <div> <input type="checkbox"/> x <input checked="" type="radio"/> <input type="radio"/> <input type="radio"/> </div> <p>Vähäisiä paikallisia vaikutuksia. Jos paikallisella alueella on samaa liiketoimintaa harjoittavia pieniä matalan tuottavuuden yrityksiä, vaikutus voi olla merkittävästi kilpailua vääristävä. Tuen myöntäjän tulee seurata markkinoiden tilannetta ja tehdä tarvittaessa kielteinen myöntöpäätös tai jaksottaa palkkatuki + työpanos yritysten kesken.</p>                                                                                                                                                                               |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Kilpailun vääristymistä ehkäistäisiin myös siten, ettei työnantaja saisi palkkatukea, jos tämä on aiemmin saanut samasta henkilöstä palkkatukea tai 55 vuotta täyttäneiden työllistämistukea.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <p><b>6. Määräaikaisuus</b></p> <p>Kansallinen lainsäädäntö on tarkoitettu toistaiseksi voimassa olevaksi. Palkkatuki myönnetään ryhmäpoikkeusasetuksen tai de minimis –asetuksen mukaisena tukena sekä joissakin tilanteissa EU:n valtiontukisääntelyn ulkopuolisena tukena. Edellä mainittujen asetusten voimassaoloaika ja mahdolliset muutokset heijastuvat siis mahdollisesti palkkatukiohjelman ehdotetun muotoiseen voimassaoloaikaan.</p> <p>Palkkatuki myönnetään aina määräajaksi, mutta eräissä tilanteissa tuki voi olla käytännössä jatkuva. Nykyisin palkkatuen kesto on työttömyyden kestosta riippumatta enintään 6 tai 12 kuukautta. TE-toimistolla on asiassa harkintavaltaa, minkä lisäksi työsuhteen pituus ja jäljellä olevien tukikuukausien määrä vaikuttaa mahdolliseen palkkatukijakson kestoan. Nykyisin palkkatuen enimmäiskesto on sidottu henkilöön. Jos palkkatuki kestää syystä tai toisesta em. enimmäiskestoja vähemmän, voi henkilö työllistyä jäljelle jääviksi kuukausiksi palkkatuella joko samalle tai toiselle työnantajalle. Enimmäiskeston tultua täyteen henkilön tulee olla työttömänä vähintään 10 kuukautta 12 kuukauden aikana, jotta enimmäiskeston laskenta alkaa alusta. Laskenta nollautuu kuitenkin aina viimeistään 24 kuukautta viimeisen palkkatukijakson päättymisestä. Nykyisin palkkatuen myöntämistä useita kertoja samalle työnantajalle samasta henkilöstä ei ole rajoitettu.</p> <p>Ehdotetussa mallissa palkkatuen kesto olisi 5 tai 10 kuukautta työttömyyden kestosta riippuen, kuitenkin enintään työsuhteen keston pituinen. Nykyiseen verrattuna kesto ei voisi poiketa em. kestoista TE-toimiston harkinnan tai jäljellä olevan enimmäiskeston perusteella, koska enimmäiskeston laskennasta luovuttaisiin. Sen sijaan säädettäisiin, ettei sama työnantaja voisi saada palkkatukea samasta työntekijästä uudelleen. Henkilö voisi kuitenkin työllistyä uudelleen palkkatuella toiselle työnantajalle ilman ”jäähyaikaa”, jos palkkatuen myöntämisen edellytykset täyttyvät. Useat palkkatukijaksot eri työnantajilla eivät olisi perusteltuja, vaan tällaisessa tilanteessa tulisi tarjota myös muita palveluita henkilön auttamiseksi.</p> <p>Palkkatuen kestoan olisi jatkossakin kolme poikkeustilannetta. Oppisopimuskoulutukseen myönnetty palkkatuki voisi olla enintään koulutuksen keston pituinen. Koulutusten kestot vaihtelevat, mutta pisimmillään palkkatuet oppisopimuskoulutukseen ovat olleet noin 3,5 vuoden mittaisia. Nykyisestä poiketen säädettäisiin tarkemmin ehdoista, joilla palkkatukea voitaisiin jatkaa oppisopimuskoulutuksen aikana. Palkkatuki myönnettäisiin ennen koulutuksen alkua TE-toimiston tarpeelliseksi katsomalle ajalle ja palkkatukea voitaisiin jatkaa samalla työnantajalla, jos koulutus suunnitelmaan tulee muutos. Oppisopimuskoulutukseen palkkatuki myönnetään de minimis –tukena.</p> <p>Myös 60 vuotta täyttäneestä pitkäaikaistyöttömästä (vähintään 12 kuukautta viimeisten 14 kuukauden aikana työttömänä ollut henkilö) voidaan myöntää palkkatuki muuta palkkatukea pidempikestoisemmin. Näissä tilanteissa palkkatuki voidaan myöntää enintään 24 kuukaudeksi kerrallaan ja tukea voidaan jatkaa samalla työnantajalla enintään 24 kuukaudeksi. Käytännössä palkkatuki voi siis jatkua eläkkeelle siirtymiseen asti. Palkkatuki 60 vuotta täyttäneestä pitkäaikaistyöttömästä on de minimis –tukea.</p> <p>Palkkatuen myöntäminen vamman tai sairauden perusteella on kolmas poikkeustilanne. Palkkatuki alentuneesti työkykyisestä voidaan myöntää enintään 24 kuukaudeksi kerrallaan ja tukea voidaan jatkaa samalla työnantajalla, jos TE-toimiston arvion mukaan tuella palkatun tuottavuus työtehtävässä on vamman tai sairauden johdosta alentunut olennaisesti sekä pysyvästi tai pysyväisluonteisesti. Uudessa mallissa ensimmäinen tukijakso olisi 10 kuukautta ja enintään 24 kuukauden jatko edellyttäisi myös, että tuella palkatun työ- ja toimintakyvystä on toimitettu TE-toimistolle palkkatukijakson aikana laadittu lääkärin antama todistus ja että työnantaja on toteuttanut työterveyshuollon suosittelemat kohtuulliset mukautukset. Ehdoilla pyritään varmistamaan, että palkan kompensoiminen työnantajalle on edelleen tarpeen. Käytännössä palkkatuki alentuneesti työkykyisen</p> | <div data-bbox="1134 293 1514 331"> <input type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> </div> <p>Tukiohjelma ei ole määräaikainen.</p> <p>Määräaikaisuuden vaatimuksesta voidaan poiketa erityisistä syistä. Erityisenä syynä voidaan pitää tilanteita, joissa EU:n valtiontukisäännöt tai komission valtiontuki-ilmoitukseen antama erillinen päätös mahdollistaa toistaiseksi voimassa olevan tukiohjelman tai tukiohjelman ulkopuolisen yksittäisen tuen. Myös yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviin SGEI palveluihin kuten sosiaalisen asuntotuotannon tukijärjestelyihin voi liittyä erityinen syy määräaikaisuudesta poikkeamiseen. Tällöin on kuitenkin noudatettava EU:n valtiontukisääntelyyn liittyviä mahdollisia rajoituksia yritykselle myönnettävän tuen keston osalta. Kuvauksessa ei ole esitetty yllä olevaan perustuvaa erityistä perustetta. Myös laki voi olla voimassa määrärajan.</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>työntekijän palkkakustannuksiin voi jatkua niin kauan kuin henkilö työskentelee työnantajalla. Tuki on ryhmäpoikkeusasetuksen mukaan myönnettyä tukea.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <p><b>7. Kannustava vaikutus</b></p> <p>Palkkatukea ei myönnetä, jos työsuhte on alkanut ennen kuin palkkatuki on myönnetty. Poikkeuksena ovat aiemman palkkatukijakson jatkopäätökset tietyissä tilanteissa, joissa tukea samalle työnantajalle voidaan jatkaa (ks. kohta 6). Ehdolla pyritään ehkäisemään tuen myöntämistä työsuhteeseen, joka olisi syntynyt ilman tukeakin. Lisäksi TE-toimiston työvoimapoliittinen harkinta rajoittaa tuen epätarkoituksenmukaista myöntämistä. Tuen maksaminen edellyttää toteutuvia palkkakustannuksia, joihin perustuen tuki maksetaan. Tukea voi jäädä myös maksamatta, jos työsuhte ei toteudu suunnitellusti. Näin ollen tuki kannustaa työnantajaa tarjoamaan vähintäänkin tukipäätöksen mukaisen määrän työtä. Palkkatuen maksatuksessa kontrolloidaan myös muita samoihin palkkakustannuksiin myönnettyjä tukia. Jos työnantaja saa muita tukia, jotka johtaisivat valtiontukisääntelyn mukaisen enimmäistuki-intensiteetin ylittymiseen, vähennetään työnantajalle maksettavan palkkatuen määrää, jotta enimmäistuki-intensiteetti ei ylitä.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <div> <input type="checkbox"/> x  <input type="checkbox"/>  <input type="checkbox"/>  </div> <p>Tukea ei pitäisi myöntää toimintaan, minkä tuensaaja toteuttaisi joka tapauksessa myös ilman tukea. Kannustava vaikutus toteutuu esimerkiksi silloin kun tuettava hanke tai toiminta aloitetaan vasta tukipäätöksen jälkeen.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <p><b>8. Vaikuttavuus</b></p> <p>Palkkatuen vaikuttavuutta on arvioitu ennen uudistuksen valmistelun aloittamista Elinkeinoelämän tutkimuslaitoksen (ETLA) tekemässä VN-TEAS –tutkimuksessa kaltaistamismenetelmällä (ks. <a href="https://tietokayttoon.fi/hankkeet/hanke-esittely/-/asset_publisher/palkkatuen-vaikutusten-arviointi">https://tietokayttoon.fi/hankkeet/hanke-esittely/-/asset_publisher/palkkatuen-vaikutusten-arviointi</a> ). Palkkatuen vaikuttavuutta on arvioitu viime aikoina myös kahden muun laajemmin työvoimapalveluita arvioineessa tutkimuksessa (ks. <a href="https://urn.fi/URN:ISBN:978-952-287-645-4">https://urn.fi/URN:ISBN:978-952-287-645-4</a> ja <a href="https://urn.fi/URN:ISBN:978-952-287-645-4">19-2018-Työvoimapalvelujen+kohdistuminenpdf.pdf (tietokayttoon.fi)</a> ). Palkkatukien vaikuttavuutta on arvioitu myös useissa kansainvälisissä tutkimuksissa, joskin palkkatukijärjestelmät ja yhteiskunnat eroavat eri maissa. Vaikuttavuustutkimusten havaintoja on pyritty hyödyntämään palkkatukisääntelyn kehittämistyössä.</p> <p>Palkkatuen vaikuttavuutta on syytä arvioida noin 3-5 vuoden kuluttua muuttuneen sääntelyn voimaan tulon jälkeen, mikäli sääntelyssä ei tällä välin tapahdu merkittäviä muutoksia. Pitkän aikavälin vaikutusten arviointi on kuitenkin mahdollista vasta 7-10 vuoden aikajänteellä johtuen siitä, että uudistuksen vaikutukset käyttäytymiseen toteutuvat pienellä viiveellä, palkkatukijaksot ovat kestoaltaan pitkiä ja tutkimusten edellyttämien tilastotietojen valmistumisessa on viivettä. Jatkuvaa seurantaa palkkatuen vaikuttavuudesta voidaan tehdä seuraamalla työttömäksi palkkatukijakson päättymisen jälkeen jääneiden osuutta palkkatuella työllistetyistä. Tämä seuranta ei kuitenkaan kerro henkilöiden työllistymisestä eikä ota huomioon vaihtoehtoisia lopputulemia, jos henkilöt eivät olisi palkkatuella työllistyneet.</p> <p>Palkkatuen vaikuttavuuden arviointi on keskittynyt tuella työllistettyjen henkilöiden työllisyys tilanteeseen, eikä työnantajien tilanteeseen. Näkökulma johtuu siitä, että palkkatuella ei ole tarkoitus tukea työnantajaa ja tämän toimintaa, vaan työllistettäviä henkilöitä. Näin ollen työllistettyjen henkilöiden tilanne tulee olemaan jatkossakin vaikuttavuustutkimusten keskiössä. Täydentävänä näkökulmana voisi kuitenkin olla hyvä ottaa tulevaisuuden arvioinneissa huomioon työnantajaan kohdentuvat vaikutukset. Esimerkiksi Ruotsissa tällainen tutkimus on tehty (ks. <a href="https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0950080418300000">Targeted wage subsidies and firm performance - ScienceDirect</a> ).Lisäksi tulevaisuudessa palkkatuen ns. sosiaalisten hyötyjen arviointi olisi oleellinen lisänäkökulma vaikuttavuuden tarkasteluun.</p> | <div> <input type="checkbox"/> x  <input type="checkbox"/>  <input type="checkbox"/>  </div> <p>Tuen vaikuttavuutta on arvioitu useissa tutkimuksissa sisältäen ekonometriset menetelmät. Tukea on kehitetty tulosten perusteella. Tuesta tehdään uusia arviointoja.</p> <p>Tutkijat Einiö ja Hyytinen ehdottavat VN-TEAS hankkeessaan 2019, että yritystutkimusjaosto ryhtyisi pilotoimaan palkkatukeen liittyvää satunnaistettua koeasetelmaa. Palkkatuen vaikuttavuutta olisi mielekästä tutkia laajan saajajoukon ja pienen tukimäärän vuoksi satunnaistamiskokeella. Työ- ja elinkeinoministeriö on laatinut arviointisuunnitelman palkkatukeen liittyvän yksinyrittäjän rekrytoitituen satunnaistetusta kontrolloidusta kokeesta 2021 (TEM julkaisuja 2021:1). Kokeilu on käynnissä 3-12/2022 ja se on tarkoitus arvioida satunnaistamiskokeella <a href="https://tem.fi/yksinyrittajien-rekrytoititukikokeilu">https://tem.fi/yksinyrittajien-rekrytoititukikokeilu</a> .</p> <p>Työnantajaan kohdentuen voisi tutkia vaikutuksia liikevaihtoon, voittoon, syrjäyttämismiljöön ja markkinoiden toimivuuteen. Työntekijään kohdentuen työllistymiseen ja sosiaalisen tilanteen (esim. onko aktivoitunut koulutukseen)</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | paranemiseen<br>palkkatukikauden jälkeen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>9. Yksittäiset tukipäätökset</b><br><br>Tuen myöntäminen on harkinnanvaraista. Palkkatuen myöntämisen yleiset, työnantajaa ja työsuhdetta koskevat edellytykset tulee täyttyä, jotta tuki voidaan myöntää. Em. edellytyksistä säädetään lailla. Tuen maksatuksessa tarkistetaan, että päätöstä on noudatettu.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>9 a Tukikumulaatio</b><br><br>De minimis –tukena myönnettävän palkkatuen osalta hakijalta kysytään hakulomakkeessa muista viimeisten kolmen verovuoden aikana myönnettyistä de minimis –tuista. Palkkatuen maksatushakemuksessa tuen saajan tulee ilmoittaa muut samoihin palkkauskustannuksiin myönnettyt tuet. Jos muu tuki yhdessä palkkatuen kanssa johtaisi ylikompensatioon tai valtiontukisääntelyn mukaisen enimmäistuki-intensiteetin ylittymiseen, vähennetään maksettavan palkkatuen määrää siten, ettei ylikompensatiota tai enimmäistuki-intensiteetin ylitystä synny.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/><br>Ministeriön tulee velvoittaa, että tuen myöntäjä/maksaja tallentaa myönnettyt ja maksetut tuet yritystukien yhteiseen tietovarantoon siltä osin kuin tukea myönnetään taloudelliseen toimintaan EU-valtiontukena (laki 799/2021, 7a§). Mikäli tuen myöntäminen on tarkoitus siirtää kunnille, ministeriön tulee velvoittaa ne vastaavasti. |
| <b>9 b Vaikutukset kilpailuun paikallisesti Suomessa ja EU-alueella</b><br><br>Palkkatuesta voidaan tehdä kielteinen myöntöpäätös sillä perusteella, että tuen myöntäminen vääristäisi kilpailua. Käytännössä tällä perusteella tuen hylkääminen on kuitenkin harvinaista ja vaikeaa perustella. Yksittäisen tukipäätöksen osalta vaikutukset kilpailuun ovat yleensä hyvin vähäisiä. Edelleen siirtämiseen on liittynyt suurempia tulkintaongelmia kilpailun vääristymisen näkökulmasta ja näitä ongelmia pyritään ehkäisemään asettamalla edelleen siirtämiseen aiempaa tiukempia edellytyksiä.                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/><br>Riittävä kuvaus ja asia on huomioitu.                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>9 c Edellytykset kannattavaan toimintaan, arviointi</b><br><br>Hakijan tulee vakuuttaa hakemuksessa, ettei tämä ole vaikeuksissa oleva yritys. Palkkatukea ei myönnetä, jos työnantaja on olennaisesti laiminlyönyt palkanmaksuvelvollisuuttaan tai velvollisuuksiaan suorittaa veroja tai lakisääteisiä maksuja, ellei työ- ja elinkeinotoimisto tuella palkattavaan liittyvistä erityisistä syistä pidä tuen myöntämistä tarkoituksenmukaisena. Tällainen tilanne voi olla kyseessä silloin, kun maksamattomia verovelkoja on vain vähäinen määrä ja työnantajalla on osoittaa maksusuunnitelma velkojen hoitamiseksi. Palkkatukea ei myöskään myönnetä tilanteessa, jossa työnantaja on syyllistynyt valtionavustuslain (2001/688) 7 §:n 2 momentissa tarkoitettuun menettelyyn (eräitä työvoiman väärinkäyttöön liittyviä rikkomuksia, joista annettu seuraamus viimeisten kolmen vuoden aikana). | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/><br>Riittävä kuvaus.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |