|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |
|  |  | Bilaga 1 | |
|  |  |  | |

Kommunala sysselsättningsförsök våren 2020 – villkor för försöken

Enligt regeringsprogrammet för statsminister Antti Rinnes regering ska kommunernas roll som anordnare av sysselsättningstjänster stärkas.

Stärkandet av kommunernas roll ska genomföras i etapper enligt följande:

I utgångsläget utnyttjas befintliga och planerade avtalsbaserade samarbetsmodeller och andra samarbetsmodeller mellan staten och kommunerna.

Under våren 2020 inleds kommunala sysselsättningsförsök, där man fortsätter med och breddar den verksamhetsmodell (med undantag för arbetslivsprövning) som användes i de regionala sysselsättningsförsök som avslutades i slutet av 2018. Det stiftas en särskild lag om försöken.

I fortsättningen utvidgas kommunernas organiseringsansvar ytterligare. Då beaktas särskilda behov på städernas och kommunernas arbetsmarknader (t.ex. nya målgrupper, förfaranden för tjänsteupphandling, starkare beslutanderätt i fråga om resursanvändningen). Regeringen fastställer riktlinjer för en permanent servicestruktur i arbetskraftspolitiken under regeringsperioden.

Tidsplanen för beredningen av de kommunala sysselsättningsförsök som inleds våren 2020 förutsätter att man vid beredningen som grund utnyttjar den lagstiftning som gällde de regionala sysselsättningsförsök som avslutades i slutet av 2018. Sysselsättningsförsöken ska pågå i cirka 2,5 år.

Försökens verksamhetsmodell och beredningen av regeringens proposition behandlas i ministerarbetsgruppen för främjande av sysselsättningen och den underarbetsgrupp som har hand om arbetskraftspolitikens servicestruktur.

**De kommunala sysselsättningsförsök som inleds våren 2020 genomförs i enlighet med följande kriterier och beskrivningar**

**Mål** Målet med försöken är att på ett effektivare sätt än i nuläget främja att arbetslösa arbetssökande kommer in i arbete eller utbildning och att få fram nya lösningar för att säkerställa tillgången till kompetent arbetskraft. Syftet med försöken är att förbättra möjligheterna särskilt för personer som varit arbetslösa en längre tid eller med en svag ställning på arbetsmarknaden att komma in på arbetsmarknaden.

I försöken utvecklas sådana sysselsättningsfrämjande tjänster och servicemodeller för arbetssökande som gör att man bättre än i nuläget kan identifiera och lösa kundernas individuella servicebehov, hinder för sysselsättning samt kompetensutvecklingsbehov. I försöken effektiviseras servicehandledningen och tillgången till tjänster (inklusive sektorsövergripande tjänster)

**Uppföljning och utvärdering**

Försöken följs upp med hjälp av kontinuerlig statistisk uppföljning och en separat forskningsbaserad utvärdering av effekterna. Arbets- och näringsministeriet bereder i samarbete med kommunerna och andra intressentgrupper riksomfattande uppföljningsindikatorer för försöken. För försöksområdena tas det månatligen fram uppföljningsinformation om hur försöket framskrider. För försöken utarbetas en gemensam utvärderingsplan.

Uppföljningsobjekt:

* sysselsättningsnivåns utveckling
* besparingar i arbetsmarknadsstödet hos kommunerna och staten
* aktiveringsgrad och inledande av service
* övergångar från arbetslöshet till arbete eller utbildning
* arbetslöshetsperiodernas genomsnittliga längd
* utvecklingen av antalet långtidsarbetslösa/strukturellt arbetslösa
* antalet arbetserbjudanden och resultaten av dem
* arbets- och funktionsförmågans utveckling
* kundnöjdhet
* personalens välbefinnande i arbetet

**Målgrupp**

Till försöken hänvisas inom försöksområdena arbetssökande som är arbetslösa eller deltar i arbetskraftsservice och som inte har rätt till inkomstrelaterad dagpenning. Dessutom ingår i målgruppen alla arbetssökande under 30 år och alla invandrare som är antingen arbetslösa eller deltar i arbetskraftsservice vid arbets- och näringsbyråerna inom projektområdena.

Försökskommunen svarar för att tillhandahålla offentlig arbetskrafts- och företagsservice (arbets- och näringstjänster) till dessa kundgrupper. Att arbetssökande hänvisas till att bli kunder hos kommunen innebär att arbets- och näringsbyrån informerar de arbetssökande om att deras hemkommun i fortsättningen ansvarar för att tillhandahålla dem arbets- och näringstjänster. Hänvisningen av kunder till försöken är fortgående.

**Serviceprocess**

I försöken tillämpas en effektiviserad servicemodell. Delområden i den effektiviserade servicemodellen är bland annat satsningar på en stark början på jobbsökningen, individuella möten med arbetslösa, bred bedömning av servicebehovet och hänvisning till tjänster. I den effektiviserade bedömningen av servicebehovet i initialskedet ingår också bedömning av den arbetslösa arbetssökandens kompetensbehov och fastställande av hans eller hennes utbildningsbehov, bedömning av arbetssökandens arbetsförmåga och bedömning av arbetssökandens behov av social- och hälsovårds- och rehabiliteringstjänster. Den ovannämnda bedömningen och hänvisningen till de kommunala social- och hälsovårdstjänsterna och FPA:s rehabiliteringstjänster samordnas med sysselsättningstjänsterna.

Som en del av försöket skapas i områdena en samarbetsstruktur, genom vilken man säkerställer tillgången till kompetenstjänster samt att dessa tjänster ges i rätt tid och främjar sysselsättningen. I de regionala samarbetsnätverken deltar åtminstone de kommuner som deltar i försöket, närings-, trafik- och miljöcentralerna, arbets- och näringsbyråerna, producenterna av kompetenstjänster och utbildningsförvaltningen.

I försöken ansvarar kommunen för serviceprocessen för och tillhandahållandet av arbets- och näringstjänster till arbetssökande som hänvisats till att bli kund hos kommunen. Ansvaret för kundprocessen innebär bland annat att kommunen sköter intervjun med arbetssökanden, bedömningen av sökandens servicebehov samt utarbetandet och uppföljningen av sökandens sysselsättnings-, integrations- eller aktiveringsplan på det sätt som föreskrivs i lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice, lagen om främjande av integration, lagen om sektorsövergripande samservice som främjar sysselsättningen, lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte och den lag om försöken som ska stiftas.

Kommunen erbjuder arbetssökande arbetsförmedlings-, informations- och rådgivningstjänster samt yrkesvals- och karriärvägledningstjänster i enlighet med lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice samt arbets- och näringsbyråns tjänster för invandrarkunder i enlighet med lagen om främjande av integration. Kommunen kan också bevilja lönesubvention (med undantag för lönesubventionerade jobb hos kommunen) och startpeng, ordna arbetsprövning och anvisa arbetssökande till arbetskraftsutbildning och jobbsökarträning. Kommunen kan förmedla information om anmälda lediga jobb samt för arbetsgivare presentera arbetssökande som är lämpliga för lediga jobb.

Kommunerna kan ge de arbetssökande arbetserbjudanden. Arbetserbjudandena är kopplade till kravet på motprestation inom utkomstskyddet för arbetslösa. Även i fråga om de kunder som övergår till försöket är det fortsatt arbets- och näringsbyråerna som ger arbetskraftspolitiska utlåtanden för utkomstskyddet för arbetslösa, och försökskommunerna har till uppgift att ge arbets- och näringsbyråerna de uppgifter som behövs för att kravet på motprestation ska kunna genomföras och utlåtanden ska kunna ges.

**Resurser**

I försöken eftersträvas en starkare verkningsfullhet genom samordning av statens och kommunernas resurser, kunnande och tjänster. De resurser som anvisas från staten till försöken dimensioneras så att man med hjälp av dem säkerställer att nivån på servicen för målgruppen motsvarar den nuvarande.

Kommunerna förutsätts bidra med egna insatser för att höja servicenivån och utveckla tjänsterna. Som referensvärde för kommunernas egen resursallokering används på årsnivå en nivå på minst 15 procent av utgifterna för arbetsmarknadsstöd 2018, inklusive den personalinsats och utvecklingsinsats som riktas till försöket och andra än lagstadgade tjänster till kunderna i försöket. I ansökan ska kommunerna ge en bedömning av de resurser som allokeras till försöket med motivering.

Från staten överförs till kommunerna personalresurser under den kommunala arbetsledningen samt beslutanderätt i fråga om användningen av sysselsättningsanslag enligt antalet kunder i projekten.

Utgångspunkten är att allokeringen av personalresurser till försöken baserar sig på storleken på den målgrupp som övergår och dess servicebehov. Dessutom strävar man efter att bedöma den faktiska användningen av resurserna, där man beaktar målgruppens servicelinje (servicebehovssegment) samt de uppgifter i anslutning till arbetssökandens serviceprocess som arbets- och näringsbyrån fortsatt ska ansvara för (bl.a. utkomstskydd för arbetslösa, beslut om lönesubvention till kommuner, arbetstillstånd, arbetskraftspolitiska anskaffningar, sysselsättningspolitiska understöd, arbets- och näringsförvaltningens kundservicecenter/riksomfattande telefontjänster).

Beslutanderätten om användningen av sysselsättningsanslag gäller beslut om lönesubventionerat arbete (med undantag för lönesubventionerade jobb hos kommunen) och beslut om startpeng inom ramen för en på förhand fastställd kvot. Vid fastställandet av kvoten utnyttjas information om målgruppens nuvarande deltagande i de ovannämnda tjänsterna. Beslutanderätten kvoteras i sådan omfattning att motsvarande andel av den målgrupp som övergår till kommunerna kan sysselsättas med lönesubvention eller startpeng, om enhetskostnaderna för tjänsterna i fråga förblir oförändrade.

Arbets- och näringsministeriet bereder och sänder riktgivande kalkyler över resursallokeringen till kommunerna inom ansökningstiden.

Närings-, trafik- och miljöcentralerna svarar för anskaffningar av träning och utbildning på ett sådant sätt att de också kan användas av sysselsättningsförsöken. Anskaffningar av tjänster planeras i samarbete med kommunerna. Också för utbildning och träning fastställs anslagskvoter för de kommuner som deltar i försöken. Vid fastställandet av kvoten tillämpas samma logik som i fråga om kvoten för lönesubvention och startpeng.

**Systemlösningar**

De kommuner som deltar i försöken får använda sig av arbets- och näringsförvaltningens kundinformationssystem URA. År 2021 övergår arbets- och näringstjänsterna till ett nytt system för hantering av kunduppgifter. Övergången gäller också försöken.

**Lokaler**

Försöken innebär en möjlighet att utöka närservicen och den personliga servicen ansikte mot ansikte i försökskommunerna. I försöken utnyttjas nuvarande lokaler så effektivt som möjligt.

**Ansökan om att delta i försöken**

En enskild kommun eller flera kommuner tillsammans inom en närings-, trafik- och miljöcentrals område kan ansöka om att genomföra ett försök, förutsatt att det sammanlagda antalet invånare i de kommuner som deltar i försöket är minst 30 000. För att servicen i försöken och vid arbets- och näringsbyråerna ska löpa störningsfritt och funktionsförmågan kunna säkerställas, är det riktgivande målet att högst cirka 40 procent av arbets- och näringsbyråns arbetssökande kunder inom en närings-, trafik- och miljöcentrals område övergår till försöken[[1]](#footnote-1).

När flera kommuner tillsammans genomför ett gemensamt försök, kommer kommunerna sinsemellan överens om arbetsfördelning och kundansvar. Kommunerna förutsätts samråda om försöken med närings-, trafik- och miljöcentralen och arbets- och näringsbyrån i regionen.

1. Vid synnerligen vägande skäl kan det göras undantag från kravet på invånarantal och målet om andelen kunder. [↑](#footnote-ref-1)