



## ELINVOIMAKESKUSTEN TOIMEENPANO Hankkeen ASETTAMINEN

Toimikausi 1.10.2024 – 28.2.2026

Tausta Valtiovarainministeriö asetti 22.9.2023 valtion aluehallinnon uudistamisen lainsäädäntöhankkeen valmistelemaan hallitusohjelman linjausten mukaiset muutokset lainsäädäntöön niin, että valtakunnallinen lupa-, ohjaus- ja valvontavirasto sekä elinvoimakeskukset voivat aloittaa toimintansa viimeistään vuonna 2026 vaarantamatta kuitenkaan käynnissä olevien prosessien sujuvuutta. Hanke perustuu pääministeri Petteri Orpon hallituksen ohjelmaan.

Valtion aluehallinnon uudistamisen valmisteluryhmä asetti 12.10.2023 alaisuuteensa Elinvoimakeskusten alatyöryhmän (VOIMA-ryhmän) toimikaudelle 25.10.2023-30.6.2026. Alatyöryhmä on laatinut hankesuunnitelman muotoon ehdotuksen elinvoimakeskusten toimeenpanohankkeesta. Valtion aluehallinnon uudistamisen valmisteluryhmä päätti hanke-ehdotuksen käsittelyn yhteydessä kokouksessaan 3.5.2024, että elinvoimakeskusten toimeenpanohankkeen valmistelua jatketaan hankesuunnitelman pohjalta. Työ- ja elinkeinoministeriö asettaa elinvoimakeskusten toimeenpanohankkeen.

Tavoite Toimeenpanohankkeen tavoitteena on toteuttaa uusien virastojen suunnittelu ja perustaminen lähtökohtana virastojen perustoiminnan ja asiakaspalvelun sujuvuuden turvaaminen mahdollisimman laadukkaasti ja kustannustehokkaasti. Toimeenpanohankkeessa noudatetaan hyvää henkilöstöpolitiikkaa ja osallistetaan henkilöstöä muutoksen valmistelussa laaja-alaisesti.

Toimeenpanohankkeessa toteutetaan hallitusohjelman tavoitteita ja muita hallituksen poliittisia linjauksia sekä huomioidaan toimeenpanohankkeeseen liittyvät muut kehityshankkeet.

Organisointi ja tehtävät Toimeenpanohankkeen organisaatio muodostuu ohjausryhmästä, valmisteluryhmästä, hankeryhmästä, toimeenpanoryhmästä, yleishallintokokonaisuudesta, digitaalisuus ja tieto –kokonaisuudesta, asiakkuuksien hallinta, sidosryhmäyhteistyö ja viestintä –kokonaisuudesta, alueellisista muutosryhmistä sekä hankejohtajasta ja hankekoordinaattorista. Lisäksi hankeryhmä voi asettaa erillisiä projekteja, joissa tehdään ryhmien työtä palvelevaa ja ryhmäraajat ylittävää valmistelua.

Hankkeen ryhmien kokoonpano on liitteessä 1, hankkeen organisaatio kaaviona liitteessä 2 ja ryhmien tehtävät pääpiirteissään liitteessä 3.

Julkisen henkilöliikenteen tehtävät siirtyvät ELY-keskuksista Liikenne- ja viestintävirasto Traficomiin. Julkisen henkilöliikenteen tehtävien siirrosta vastaava projektipäällikkö kutsutaan mukaan elinvoimakeskusten toimeenpanoryhmään. Elinvoimakeskusten toimeenpanohankkeessa tehdään tiivistä yhteistyötä Lupa- ja valvontaviraston toimeenpanohankkeen ja muiden sidoshankkeiden kanssa.

### **Ohjausryhmä**

Ohjausryhmänä toimii valtion aluehallinnon uudistamisen lainsäädäntö-hankkeen ohjausryhmä. Ryhmä ohjaa myös Lupa- ja valvontaviraston toimeenpanohanketta.

Ohjausryhmän tehtävänä on

- seurata toimeenpanohankkeen etenemistä
- vastata toimeenpanohankkeen strategisesta ohjauksesta.

Esittelijöinä ohjausryhmässä toimivat valmisteluryhmän puheenjohtajat, toimeenpanohankkeen hankejohtaja sekä näiden osoittamat henkilöt.

### **Valmisteluryhmä**

Valmisteluryhmä vastaa toimeenpanohankkeen strategisesta johtamisesta ja ohjaa hanketta asetettujen tavoitteiden mukaisesti. Ryhmä ohjaa myös Lupa- ja valvontaviraston toimeenpanohanketta.

Valmisteluryhmän tehtävänä on

- päättää hankkeen keskeisistä valmistelulinjauksista, hyväksyä hankeryhmän tuotokset sekä ratkaista mahdolliset ristiriitakysymykset
- edistää ohjaavien ministeriöiden ja uudistuksessa mukana olevien organisaatioiden yhteistyötä.

Valmisteluryhmän muodostavat valtion aluehallinnon uudistamisen lainsäädäntöhankevalmisteluryhmän jäsenet ja lainvalmistelutiimin puheenjohtaja. Sihteeristönä toimii hankejohtaja, hankekoordinaattori, hankeryhmän ja toimeenpanoryhmän asiantuntijasihteerit sekä työ- ja elinkeinoministeriön nimeämät henkilöt.

Esittelijöinä valmisteluryhmässä toimivat hankejohtaja ja hänen osoittamansa asiantuntijat sekä työ- ja elinkeinoministeriön osoittamat henkilöt.

### **Hankeryhmä**

Elinvoimakeskusten toimeenpanohankkeen hankeryhmän tehtävänä on:

- raportoida valmisteluryhmälle hankkeen etenemisestä
- vastata toimeenpanohankkeen johtamisesta yhdessä hankejohtajan kanssa
- hyväksyä eri tehtäväkokonaisuuksissa työstetyt työsuunnitelmat sekä erillisprojektien projektisuunnitelmat
- ohjata muutosviestintää
- ohjata, linjata, yhteensovittaa ja koordinoida alatyöryhmissä tapahtuvaa valmistelua

- huolehtia uudistuksen kokonaisuuden hallinnasta, seurata muiden hankkeiden ja uudistusten etenemistä ja yhteensovittaa työskentelyä muiden hankkeiden kanssa sekä
- toteuttaa hankkeen aikaista valtakunnallista sidosryhmäyhteistyötä
- tukea tarvittaessa valtion aluehallinnon uudistamisen lainsäädäntö-hankkeen työtä

Hankeryhmän puheenjohtajana toimii hankejohtaja ja varapuheenjohtajana ELY-keskusten edustaja.

### **Ohjauksen kehittämisen kokonaisuus**

Ohjauksen kehittämisen kokonaisuudessa työskentelään esimerkiksi seuraavat asiaryhmät:

- Kaikkien ohjausmenettelyjen läpikäynti; säädösohjaus, resurssiohjaus, tulosohtaus, informaatio-ohjaus.
- Ohjaavien tahojen yhteistyön ja yhteistyömenettelyjen kehittäminen ja vaikuttavuuden lisääminen.
- Ohjauksen vuorovaikutuskanavien ja menettelyjen kehittäminen. Nykyisten menettelytapojen arviointi ja uusien menettelytapojen kehittäminen.
- Elinvoimakeskusten yhteisen palvelu- ja digikehittämismallin laadinta.
- Laaditaan elinvoimakeskusten yhteinen strategia, visio ja toiminta-ajatus sekä tavoitteet, ajankohtana kevät 2025.
- Laaditaan tulossopimukset ja tavoitemittaristo strategian pohjalta.
- Laaditaan mallityöjärjestys yhteistyössä ELY-keskusten ylliohtajien ja KEHA-keskuksen kanssa.

Työ- ja elinkeinoministeriö vastaa ohjauksen kehittämisen kokonaisuuden valmistelusta. Kehittämistyössä hyödynnetään yhteiskehittämisen menetelmiä ja työhön osallistuvat tulevia elinvoimakeskuksia ja KEHA-keskusta ohjaavat tahot, ELY-keskukset, KEHA-keskus ja henkilöstöjärjestöjen edustajat. Työn etenemisestä raportoidaan valmisteluryhmälle.

### **Hankejohtaja**

Hankejohtaja vastaa toimeenpanohankkeen operatiivisesta johtamisesta.

Hankejohtajan tehtävänä on

- johtaa toimeenpanoryhmän työtä
- vastata yhdessä hankeryhmän kanssa siitä, että valmistelu on hankkeelle asetettujen tavoitteiden mukaista
- vastata hankkeen aikataulusta
- vastata hankkeen taloudesta
- vastata hankkeen kaikkien ryhmien ja projektien työskentelyn yhteensovituksista ja tiedonkulusta
- johtaa, ohjata, suunnata ja seurata hankkeen kaikkien ryhmien ja projektien työskentelyä ohjausryhmän, valmisteluryhmän ja hankeryhmän linjausten mukaisesti
- vastata hankkeen viestinnästä ja yhteisten tilaisuuksien järjestämisestä hankeryhmän, valmisteluryhmän ja ohjausryhmän antamien linjausten mukaisesti yhteistyössä hankkeen muutosviestijöiden, hankekoordinaattorin ja viestintäryhmän puheenjohtajan kanssa
- raportoida hankkeen etenemisestä valmisteluryhmälle
- huolehtia hankkeen hallinnollisista tehtävistä

- hallita toimeenpanon riskienhallinnan kokonaiskuva

Työ- ja elinkeinoministeriö määrää tehtävään hankejohtajan.

### **Toimeenpanoryhmä**

Toimeenpanoryhmän tehtävänä on

- seurata, ohjata ja tukea hankkeen kaikkien kokonaisuuksien, ryhmien ja projektien työtä sekä valmistella raportointiaineistoa hanke-, valmistelu- ja ohjausryhmille
- seurata ja tukea alueellisten muutosryhmien työtä
- yhteensovittaa hankkeen alatyöryhmien valmistelua ja hallinnoida niiden välisiä keskinäisriippuvuuksia
- hallita toimeenpanon riskienhallintaa hankejohtajan tukena
- käynnistää tarvittaessa toimeenpanoon liittyviä erillisprojekteja

Toimeenpanoryhmän puheenjohtajana toimii hankejohtaja ja varapuheenjohtajana ELY-keskusten edustaja. Hankepääalliköt ja erillisprojektien projektipääalliköt osallistuvat toimeenpanoryhmän kokouksiin. Alatyöryhmien puheenjohtajat osallistuvat tarvittaessa toimeenpanoryhmän kokouksiin.

### **Toimeenpanon valmistelukokonaisuudet**

Valmistelukokonaisuuksille nimetään hankepääalliköt. Hankepääalliköt raportoivat alatyöryhmien työn edistymisestä toimeenpanoryhmälle. Hankepääallikoilla on oikeus osallistua alatyöryhmien kokouksiin.

### **Yleishallintokokonaisuus**

Ryhmä vastaa yleishallintokokonaisuuden toimeenpanosta ja raportoi työn etenemisestä toimeenpano- ja hankeryhmälle. Ryhmän sisällölliset tehtäväkokonaisuudet ovat:

- Asianhallinta ja arkistointi
- Henkilöstöhallinto
- Henkilöstön muutosvalmennus
- Taloushallinto
- Toimitilat

### **Digitaalisuus ja tieto -kokonaisuus**

Ryhmä vastaa digitaalisuus ja tieto –kokonaisuuden toimeenpanosta ja raportoi työn etenemisestä toimeenpano- ja hankeryhmälle. Ryhmän sisällölliset tehtäväkokonaisuudet ovat:

- Tietohallinto, digitalisaatio ja ICT
- Tiedolla johtaminen

### **Asiakkuuksien hallinta, sidosryhmäyhteistyö ja viestintä –kokonaisuus**

Ryhmä vastaa asiakkuuksien hallinta, sidosryhmäyhteistyö ja viestintä –kokonaisuuden toimeenpanosta ja raportoi työn etenemisestä toimeenpano- ja hankeryhmälle. Ryhmän sisällölliset tehtäväkokonaisuudet ovat:

- Asiakkuuksien hallinta
- Elinvoimakeskusten valtakunnallinen ja alueellinen sidosryhmä-, verkosto- ja viranomaisyhteistyö
- Elinvoimakeskusten yhteinen ja elinvoimakeskusten alueellinen viestintä

## Alueelliset muutosryhmät

Alueelliset muutosryhmät kootaan elinvoimakeskusalueittain. Niiden koostamisesta, organisoimisesta ja nimittämisestä vastaavat ELY-keskukset. Alueelliset muutosryhmät vastaavat ELY-keskusten johdon ohjauksessa ja tuella alueellisesta valmistelusta ja raportoivat työn etenemisestä toimeenpanoryhmälle, hankeryhmälle ja valmisteluryhmälle.

## Erillisprojektit

Toimeenpanon tueksi organisoidaan tarvittaessa erillisprojekteja. Projekteissa tehdään toimeenpanoa kokonaisuutena tukevaa valmistelua. Projektien työtä ohjaavat hankeryhmä, valmisteluryhmä ja ohjausryhmä. Projektit raportoivat hankejohtajalle, toimeenpanoryhmälle ja hankeryhmälle.

Kokonaisarkkitehtuurikuvauksen erillisprojekti käynnistyy toimeenpanohankkeen käynnistyessä ja sen tehtävänä on työstää kuvaus elinvoimakeskusten tavoitetilasta virastojen toiminnan käynnistyessä. Projektille nimetään projektipäällikkö ELY-keskuksesta.

Tiedonhallinnan muutosvaikutusten arvioinnin erillisprojekti käynnistyy toimeenpanohankkeen käynnistyessä ja arvioinnin valmistumisen määräaika on vuoden 2024 loppuun mennessä. Projektille nimetään projektipäällikkö KEHA-keskuksesta.

**Toimeenpanoryhmien tehtävät** on kuvattu tarkemmin elinvoimakeskusten toimeenpanohankkeen hankesuunnitelmassa ja liitteessä 2.

## Toimeenpanohankkeen jäsenmuutokset

Hankkeen ryhmien jäsenmuutospäätökset tehdään työ- ja elinkeinoministeriön alueet ja kasvupalvelut-osastolla.

## Kustannukset ja rahoitus

Toimeenpanohankkeen kulut maksetaan momentilta 32.01.02 (ELY-keskusten toimintamenot). Hankkeen taloussuunnittelusta ja rahankäyttösuunnitelmasta vastaa hankejohtaja. Hankkeen taloussuunnitelma hyväksytään hankeryhmässä ja sen toteutumista seurataan hankeryhmässä. Hankkeelle varattua rahoitusta hallinnoi KEHA-keskus.

Elinkeinoministeri

Wille Rydman

Ylijohtaja, osastopäällikkö

Tiina Korhonen

## LIITTEET

Liite 1 Hankkeen ryhmien kokoonpanot  
Liite 2 Toimeenpanohankkeen organisointikaavio  
Liite 3 Toimeenpanoryhmien tehtävät

|          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| JAKELU   | Toimeenpanohankkeen hankepäälliköt, ryhmien puheenjohtajat, varapuheenjohtajat, jäsenet ja sihteerit                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| TIEDOKSI | Valtiosihteeri Kristiina Kokko, valtiovarainministeriö<br>Erityisavustaja Teemu Hartikainen, työ- ja elinkeinoministeriö<br>Valtiosihteeri Marjo Lindgren, liikenne- ja viestintäministeriö<br>Valtiosihteeri Päivi Nerg, maa- ja metsätalousministeriö<br>Valtiosihteeri Mikaela Nylander, opetus- ja kulttuuriministeriö<br>Valtiovarainministeriö<br>Opetus- ja kulttuuriministeriö<br>Maa- ja metsätalousministeriö<br>Liikenne- ja viestintäministeriö<br>Ympäristöministeriö<br>Ruokavirasto<br>Väylävirasto<br>Liikenne- ja viestintävirasto Traficom<br>ELY-keskukset<br>KEHA-keskus<br>Valtori<br>JHL ry<br>Ammattiliitto Pro<br>JUKO ry |

**VN/19446/2024-TEM-22**

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons: