

TYÖNEUVOSTO

LAUSUNTO

TN 1501-24

PL 32

00023 VALTIONEUVOSTO

puh. 09 - 645 593

2.12.2024

3/2024

Asiassa oli kysymys vuosilomalain soveltumisesta vaalilain perusteella valittujen vaalipiirilautakunnan sihteerien työhön. Oikeusministeriö työnantajana ja myös valtion työmarkkinalaitos kuultavana ilmaisivat selkeästi näkemyksensä, jonka mukaan vuosilomalaki tulee sovellettavaksi vaalipiirilautakunnan sihteerien työhön. Näin ollen työneuvosto ei katsonut tarpeelliseksi ryhtyä tulkitsemaan vuosilomalain 1 §:n soveltumista muulla tavoin.

Lausunnonpyytäjä:

Akava ry

Asia:

Vuosilomalain (162/2005) 1 §:n soveltaminen vaalipiirilautakunnan sihteerien työhön

Vireille:

28.2.2024

Työnantaja:

Oikeusministeriö

Kuultava:

Valtion työmarkkinalaitos

Lausuntopyyntö

Akava ry on pyytänyt työneuvostolta lausuntoa siitä, kuuluuko vaalipiirilautakunnalle työskentelevien sihteerien suorittama työ vuosilomalain (162/2005) 1 §:n soveltamisalaan.

Vaalilain (714/1998) 12 §:n 3 momentin mukaan vaalipiirilautakunta ottaa itselleen sihteerin ja muun tarvittavan henkilöstön.

Lausuntopyyntö on yleinen, mutta sen taustaksi on kuvattu yksittäistapaus, jossa henkilö A on toiminut Y:n vaalipiirin sihteerinä vuodesta 2007 lukien. A:lle on vakiintuneesti maksettu vuodesta 2007 alkaen vuosilomakorvausta hänelle maksetusta palkasta vuosilomalain ja/ tai valtion virkaehtosopimuksen mukaisesti. Oikeusministeriö on aiemmasta vakiintuneesta käytännöstään poiketen kieltäytynyt maksamasta A:lle eduskuntavaaleihin 2023 tehdystä työstä ja siitä maksetusta palkasta vuosilomakorvausta. A:n työsuhteessa ei ole tapahtunut muutosta vaan hänen työsuhteensa vaalipiirilautakuntaan on pysynyt muuttumattomana vuodesta 2007 lukien.

A teki vuoden 2023 eduskuntavaaleihin liittyvää työtä 492,5 tuntia ja hänelle maksettiin työstä palkkaa. A vaati työnantajaa maksamaan hänelle vuosilomakorvausta tehdystä työstä vuosilomalain ja valtion vuosilomasopimuksen mukaisesti.

Oikeusministeriö on ainakin jo 1990-luvulta alkaen kaikissa aikaisemmissa vaaleissa (eduskunta-, presidentin- ja europarlamenttivaalit) maksanut vuosilomakorvaukset vaalipiirilautakunnan sihteereille. Palkkojen ja vuosilomakorvausten maksaminen on tapahtunut vaalikohtaisesti. Oikeusministeriö on muun muassa vuosina 2011, 2014 ja 2018 antamissaan päätöksissään vahvistanut sihteerien tuntipalkat kultakin työtunnilta puheenjohtajan hyväksymän laskun mukaan. Sen lisäksi oikeusministeriö on tuntipalkkojen vahvistamisen yhteydessä nimenomaisesti todennut, että tuntipalkkaa saava henkilö on oikeutettu vuosilomakorvaukseen silloin kun hänelle ei kerry yhtään täyttä lomanmääräytymiskuukautta, mutta kertyy vähintään 35 työtuntia kuukautta kohden vähintään kerran sinä ajanjaksona, jolta vaalipiirilautakunta maksaa hänelle palkkaa. Hän on myös oikeutettu työtapaturma- ja ammattitautilain mukaisiin korvauksiin työssä tai työmatkalla sattuneen tapaturman johdosta.

Vaalipiirilautakuntien sihteereiden työsuhteet vaalipiirilautakuntaan ovat pysyneet muuttumattomina. Vaalipiirilautakunnan sihteeri huolehtii käytännössä erilaisista vaalipiirilautakunnan toiminnan valmistelua ja suorittamista koskevista tehtävistä. Tällaisia ovat muun muassa tarvittavien toimitilojen hankkiminen toimistotyötä ja vaalien tuloslaskentaa varten, erilaiset hankinnat, kuten ICT-laitteet ja yhteyksien muodostaminen, tarvittavan laskenta- ja muun henkilökunnan rekrytointi, äänestyslippujen kuljetusten järjestäminen, laskentatilojen kalustaminen, henkilökunnan ruokailun järjestäminen ääntenlaskennan aikana sekä äänestyslippujen käsittely, laskenta, paketointi ja arkistointi. Vaalipiirilautakunnat ovat muun muassa päätöksellään valtuuttanut sihteerinsä huolehtimaan edellä tarkoitetun muun tarvittavan henkilökunnan palkkaamisesta työsuhteeseen. Vaalipiirilautakuntien sihteerit tekevät työtä vaalipiirilautakuntien johdon ja valvonnan alaisena. Vaalipiirilautakuntien sihteerit raportoivat suorittamistaan tehtävistä vaalipiirilautakunnalle, yleensä lautakunnan puheenjohtajalle. Vaalipiirilautakunnan sihteerille (kuten myös muulle henkilökunnalle) maksetaan palkkaa tehtävien suorittamiseen käytettyjen työtuntien perusteella, eli vaalipiirilautakuntien sihteerit ovat tuntipalkkaisia työntekijöitä. Vaalipiirilautakuntien puheenjohtajat hyväksyvät sihteereiden

työtunnit ja niistä maksettavat palkat sekä vuosilomakorvaukset. Palkan, vuosilomakorvauksen ja muiden työsuhteeseen perustuvien saatavien maksamisesta vastaa oikeusministeriö.

Vaalipiirilautakuntien sihteereiden työsuhde kestää koko vaalipiirilautakunnan toimikauden, jossa työt painottuvat määrällisesti useiden kuukausien ajan kunkin järjestettävän vaalin (eduskunta- ja europarlamenttivaalien sekä presidentinvaalin) molemmiin puoliin.

Oikeusministeriö on 25.10.2023 päätöksessään katsonut, että A ei olisi aiemmasta vakiintuneesta ja työsopimuslakiin perustuvasta tulkinnastaan poiketen tehnyt eduskuntavaaleihin liittyvää työtä työsuhteessa vaan hän olisi ollut muussa virkasuhteeseen verrattavassa julkisoikeudellisessa palvelussuhteessa valtioon. Tällaisesta palvelusuhteen muodosta ei ole vaalilaissa eikä muussakaan erillislaissa ja/tai asetuksessa säädetty, vaan oikeusministeriön näkemys on Akava ry:n mukaan tältä osin lakiin ja/tai asetukseen perustumaton. Vaalipiirilautakunnan sihteerit tekevät työtä työsuhteen tunnusmerkistön täyttävässä työsuhteessa. Oikeusministeriö on päätöksessään vedonnut korkeimman hallinto-oikeuden ratkaisuun 13.9.1985 (dnro 2247/38/84, taltio n:o 3981), jossa kyse oli vaalipiirin keskuslautakunnan sihteerin (nykyisin vaalipiirilautakunnan sihteerin) oikeudesta vuosilomakorvaukseen. Ratkaisussa silloisen vaalipiirin keskuslautakunnan sihteerin katsottiin olleen eräiden julkisoikeudellisessa palvelussuhteessa valtioon olevien henkilöiden vuosilomasta ja vuosilomakorvauksesta annetun asetuksen (693/1973) 1 ja 3 §:ssä tarkoitetussa virkasuhteeseen verrattavassa julkisoikeudellisessa palvelussuhteessa valtioon. Korkein hallinto-oikeus kumosi lääninoikeuden ja keskuslautakunnan päätökset, joilla ne olivat hylänneet vaalipiirin keskuslautakunnan sihteerin vuosilomakorvausta koskevan vaatimuksen, ja palautti vuosilomakorvausasian vaalipiirin keskuslautakunnalle uudelleen käsiteltäväksi. Valtion vuosilomaa ja lomakorvausta koskevaa sääntelyä on kuitenkin muutettu laajalti edellä mainitun ratkaisun jälkeen, ja kyseinen asetus on kumottu 1.4.2005 voimaan tulleen vuosilomalain säätämisen yhteydessä. Sen jälkeen vaalipiirilautakuntien sihteereihin on tullut soveltaa vuosilomalakia ja/tai sovellettavaa virkaehtosopimusta.

Akava ry:n mukaan on selvää, että A:n ja vaalipiirilautakunnan välille on syntynyt työsopimus, joka koskee työsuoritusta ja jossa työtä tehdään henkilökohtaisesti vastiketta vastaan työnantajan lukuun työnantajan johdon ja valvonnan alaisena, ja siten A:han tulee soveltaa vuosilomalakia. Vaalilain 12 §:n 3 momentti on valtuutusnormi, joka ei perusta oikeutta arvioida työsuhteen tunnusmerkistön täyttymistä toisin. Mikäli katsottaisiin, että työsuhteen tunnusmerkistö ei täyty, määräytyy vaalipiirilautakunnan sihteereiden oikeus lomaan ja lomakorvaukseen siitä huolimatta vuosilomalain mukaan. Vuonna 2005 voimaan tulleella vuosilomalailla kumottiin asetukset, joita sovellettiin muussa virkasuhteeseen verrattavassa julkisoikeudellisessa palvelussuhteessa valtioon olleiden henkilöiden oikeudesta vuosilomaan ja vuosilomakorvaukseen. Vuosilomalakia koskevan hallituksen esityksen (HE 238/2004 vp, s. 44) mukaan lain soveltamisala on yleinen ja sitä sovelletaan sekä työ- että virkasuhteessa tehtävään työhön. Lakia sovelletaan siten valtion virkamiehiin, kuntien ja kuntayhtymien sekä kirkon viranhaltijoihin. Ja jos muuta ei ole säädetty, sovelletaan vuosilomalakia myös sellaisiin virkasuhteessa oleviin, joihin ei sovelleta valtion virkamieslakia (750/1994).

Akava ry tuo esille, että siviilihenkilöiden osallistumisesta kriisinhallintaan annetussa laissa on säädetty nimenomaisesti, että kriisinhallintaan osallistuvat ovat määräaikaaisessa julkisoikeudellisessa palvelussuhteessa valtioon ja että heidän palvelussuhteeseensa noudatetaan valtion virkamieslakia, ellei kyseisessä laissa ole toisin säädetty. Vastaavaa säännöstä ei ole vaalilaissa, vaan sen 12 §:n 3 momentissa säädetään vain siitä, että vaalipiirilautakunta ottaa itselleen sihteerin ja muun tarvittavan henkilöstön. Vaalilaissa ei ole säännöstä, jonka mukaan vaalipiirilautakuntien sihteerit olisivat virkasuhteeseen verrattavassa julkisoikeudellisessa palvelussuhteessa. Mikäli lainsäätäjän tarkoitus olisi ollut, että vaalipiirilautakuntien sihteerit tekevät työtä virkasuhteeseen verrattavassa julkisoikeudellisessa palvelussuhteessa, olisi tästä tullut laissa säätää, kuten on tehty siviilihenkilöiden osallistumisesta kriisinhallintaan annetussa laissa. Vaalilaissa ei ole myöskään säännöstä siitä, mihin vaalipiirilautakuntien sihteerien oikeudet ja velvollisuudet perustuvat.

Asiassa on kysymys vuosilomalain soveltamisesta. Työoikeuden lähtökohtana on, että työtä tehdään joko työ- tai virkasuhteessa työnantajaan, ellei erityislaissa ole erikseen säädetty muusta palvelusuhteen lajista. Lausuntopyynnössä ei ole kysymys pelkästään oikeudesta vuosilomakorvaukseen.

Asianosaisen kuuleminen

Koska asiassa on kyse koko valtion henkilöstöä koskevien vuosilomasäännösten tulkinnasta, oikeusministeriö on ennen lausumansa laadintaa pyytänyt asiasta valtiovarainministeriön työmarkkinalaitoksen lausunnon. Oikeusministeriön lausuma perustuu valtiovarainministeriön antamaan lausuntoon.

Vaalilain 11 §:n mukaan aluehallintoviraston on hyvissä ajoin ennen eduskuntavaaleja asetettava jokaiseen vaalipiiriin vaalipiirilautakunta. Sen toimikausi kestää, kunnes uusi lautakunta on valittu. Lautakunnan asettaa se aluehallintovirasto, jonka alueella lautakunnan kokouspaikka on. Vaalipiirilautakuntaan kuuluu puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja kolme muuta jäsentä sekä neljä varajäsentä. Sekä jäsenten että varajäsenten tulee mahdollisuuksien mukaan edustaa vaalipiirissä edellisissä eduskuntavaaleissa ehdokkaita asettaneita puoluekisteriin merkittyjä puolueita.

Vaalilain 12 §:n 3 momentin mukaan vaalipiirilautakunta ottaa itselleen sihteerin ja muun tarvittavan henkilöstön. Vaalipiirilautakunnissa ei ole virkoja, eikä sihteereitä siten nimitetä virkoihin eikä myöskään virkasuhteisiin. Sihteerien kanssa ei myöskään tehdä kirjallisia työsopimuksia eikä muunlaisia sopimuksia suoritettavista tehtävistä. Muodollisesti sihteerit otetaan niin, että vaalipiirilautakunnat toteavat pöytäkirjassa, että sihteeriksi valittiin xx.

Oikeusministeriö viittaa korkeimman hallinto-oikeuden ratkaisuun KHO:1985-A-II-19 13.9.1985/3981. Sen mukaan X ”on toimiessaan Lapin läänin vaalipiirin keskuslautakunnan

palveluksessa sihteerinä vuonna 1982 toimitettujen tasavallan presidentin valitsijamiesten vaalien valmistelu- ja toimittamisaikana ollut vuosina 1981 ja 1982 eräiden julkisoikeudellisessa palvelussuhteessa valtioon olevien henkilöiden vuosilomasta ja vuosilomakorvauksesta annetun asetuksen 1 ja 3 §:ssä tarkoitetussa virkasuhteeseen verrattavassa julkisoikeudellisessa palvelussuhteessa valtioon.”

Oikeusministeriön näkemyksen mukaan edellä mainitussa ratkaisussa on lainvoimaisesti vahvistettu se, että vaalipiirilautakuntien sihteerit eivät ole työsuhteessa eivätkä virassa tai virkasuhteessa valtioon, vaan muussa julkisoikeudellisessa palvelussuhteessa valtioon. Valtion vuosilomaa ja lomakorvausta koskevan sääntelyn muutokset tai kyseisessä ratkaisussa viitatus asetuksen kumoaminen eivät ole vaikuttaneet palvelussuhteen juridiseen luonteeseen millään tavalla. Akava ry:n näkemys, jonka mukaan tällaisesta palvelussuhteen muodosta ei olisi vaalilaissa eikä muussakaan erillislaissa ja/tai asetuksessa säädetty, ei pidä paikkaansa. Vaalilain lisäksi esimerkiksi siviilihenkilöiden osallistumisesta kriisinhallintaan annetun lain (1287/2004) 2 luvun 5 §:ssä säädetään vastaavasta julkisoikeudellisesta palvelussuhteesta.

Vaalipiirilautakuntien sihteerit käyttävät tehtävässään merkittävää julkista valtaa, joten työsuhdetta ei valtion työmarkkinalaitoksen lausunnon mukaan palvelussuhdelajina myöskään tästä syystä voitaisi näissä tehtävissä edes käyttää, vaan palvelussuhdelajin tulee olla virkasuhteeseen verrattava julkisoikeudellinen palvelussuhdelaji.

Oikeusministeriön näkemyksen mukaan vaalipiirilautakuntien sihteerit toimivat muussa julkisoikeudellisessa palvelussuhteessa. Ottaen huomioon vuosilomalain säätämisen yhteydessä tehdyt muutokset valtioon palvelussuhteessa olevan henkilöstön vuosilomaoikeuksien määräytymisperusteisiin valtion työmarkkinalaitos on todennut oikeusministeriölle kantanaan, että myös nämä muut julkisoikeudelliset palvelussuhteet sisältyvät vuosilomalain 1 §:n soveltamisalamääritelmän piiriin ottaen huomioon sen, että hallituksen esityksen (HE 238/2004 vp) mukaan lakia sovellettaisiin, ellei muusta ole säädetty, myös sellaisiin virkasuhteessa oleviin, joihin ei sovelleta valtion virkamieslakia (750/1994). Viittaukset virkasuhteessa tehtävään työhön kattavat siten muutkin valtion julkisoikeudelliset palvelussuhdelajit. Oikeusministeriö pitää työmarkkinalaitoksen tulkintaa perusteltuna.

Vastaavasti myös valtion vuosilomasopimuksen määräykset soveltuvat lähtökohtaisesti valtion julkisoikeudelliseen palvelussuhteeseen. Valtion palvelussuhteisiin liittyvistä vuosilomapalkkaetuksista on kattavasti sovittu valtion vuosilomasopimuksessa vuosilomalain 30 §:n nojalla. Näin ollen työneuvostolle esitetty kysymys oikeudesta vuosilomakorvaukseen on virkaehtosopimuksen tulkintakysymys, ei vuosilomalain soveltamiskysymys. Mikäli asiassa on riitaisuutta, tulee se ratkaista virkaehtosopimuksen mukaisessa neuvottelumenettelyssä ja viime kädessä työtuomioistuimessa.

Oikeusministeriön lausuman liitteenä olevan valtion työmarkkinalaitoksen näkemyksen mukaan edellä mainitussa korkeimman hallinto-oikeuden ratkaisussa on lainvoimaisesti vahvistettu, että vaalipiirilautakuntien sihteerit eivät ole työsuhteessa eivätkä virassa tai virkasuhteessa valtioon,

vaan muussa julkisoikeudellisessa palvelussuhteessa valtioon. Valtion vuosilomaa ja lomakorvausta koskevan sääntelyn muutokset tai kyseisessä ratkaisussa viitatus asetuksen kumoaminen eivät ole vaikuttaneet palvelussuhteen juridiseen luonteeseen millään tavalla.

Lisäselvitys

Työneuvosto on pyytänyt oikeusministeriöltä lisäselvityksenä vastausta siihen, onko sen antamaa lausumaa tulkittava siten, että vaalipiirilautakunnan sihteerit kuuluvat vuosilomalain 1 §:ssä säädettyyn soveltamisalaan. Oikeusministeriö on todennut näkemyksensä, että myös muussa julkisoikeudellisessa palvelussuhteessa olevaan henkilöön sovelletaan vuosilomasäännöksiä ja valtion vuosilomasopimusta. Tämä lisäselvitysvaiheessa esitetty kanta poikkeaa siitä, mitä ministeriö on päätöksessään 24.10.2022 ja sen jälkeisessä kirjeessään 25.10.2023 (VN/5022/2023-OM-4) ja voimassa olevassa palkkiopäätöksessään 17.11.2023 (VN/32697/2023) katsonut. Oikeusministeriön mukaan vaalipiirilautakuntien sihteerit kuuluvat vuosilomalain 1 §:ssä säädettyyn soveltamisalaan. Heihin sovelletaan vuosilomalakia sekä vuosilomista tehtyä valtion virka- ja työehtosopimusta.

Työneuvosto on pyytänyt myös valtion työmarkkinalaitokselta selvennystä asiaan. Valtion työmarkkinalaitoksen näkemyksen mukaan vaalipiirilautakuntien sihteerit kuuluvat vuosilomalain 1 §:n soveltamisalaan. Valtion työmarkkinalaitoksen näkemyksen mukaan valtion palvelussuhteisiin liittyvistä vuosilomapalkkaetuksista on kuitenkin kattavasti sovittu valtion vuosilomasopimuksessa vuosilomalain 30 §:n nojalla. Valtion työmarkkinalaitoksen kertoman mukaan valtiolla käytettävissä olevat palvelussuhdelajit ovat virkasuhde, työsuhde ja muu julkisoikeudellinen palvelussuhde. Vaalilain lisäksi esimerkiksi siviilihenkilöiden osallistumisesta kriisinhallintaan annetun lain (1287/2004) 2 luvun 5 §:ssä ja sotilaallisesta kriisinhallinnasta annetun lain (211/2006) 7-9 §:ssä säädetään vastaavasta julkisoikeudellisesta palvelussuhteesta kuin jossa vaalipiirilautakuntien sihteerit ovat. Em. palvelussuhteet ovat vuosilomajärjestelmän ulkopuolella. Lisäksi vaalilautakunnan puheenjohtaja sekä erinäisten virastojen ja laitosten johtokunnissa, neuvostoissa tai muissa vastaavissa toimielimissä toimivat voivat olla tahoja, jotka käyttävät julkista valtaa ja ovat siten muussa julkisoikeudellisessa palvelussuhteessa valtioon. Myös esimerkiksi Jatkuvan oppimisen ja työllisyyden palvelukeskuksesta annetun lain (682/2021) 4-5 §:n mukaisen neuvoston jäsenet sekä valtion mielisairaaloista annetun asetuksen (431/1997) 2-3 §:n mukaisen johtokunnan jäsenet voivat tietyissä tilanteissa olla muussa julkisoikeudellisessa palvelussuhteessa. Muu julkisoikeudellinen palvelussuhde voi syntyä tilanteessa, jossa henkilö käyttää tosiasiallisesti valtion puolesta julkista valtaa ilman, että hänet on nimitetty virkasuhteeseen ja ilman, että tehtävää varten on perustettu virkaa. Tällaisessa tilanteessa ei voida katsoa muodostuneen työsuhdetta, koska työsuhteessa ei ole mahdollista käyttää julkista valtaa, ellei tästä ole laissa säädetty.

Akava ry on ilmoittanut, että oikeusministeriön ja valtion työmarkkinalaitoksen näkemyksestä huolimatta se pyytää työneuvostoa lausumaan vuosilomalain 1 §:n soveltamisesta vaalipiirilautakunnan sihteerin työhön.

TYÖNEUVOSTON LAUSUNTO

1. Työneuvoston toimivalta

Akava ry on pyytänyt työneuvostolta lausuntoa vuosilomalain (162/2005) 1 §:n soveltamista, eli kuuluuko vaalilain (714/1998) 12 §:n 3 momentin perusteella tehtävään otettujen vaalipiirilautakunnan sihteerien työ vuosilomalain soveltamisalaan. Lausuntopyynnön taustalla on epäselvyys vuosilomakorvauksen maksamisesta mainituille sihteereille. Oikeusministeriö ja valtion työmarkkinalaitos ovat katsoneet, että asia ei kuulu työneuvoston, vaan valtion virkaehtosopimuksen tulkintakysymyksenä työtuomioistuimen toimivaltaan.

Työneuvostosta ja eräistä työsuojelun poikkeusluvista annetun lain (400/2004) 7 §:n (1336/2021) mukaan työneuvoston toimivaltaan kuuluu lausua vuosilomalain soveltamisesta ja tulkinnasta, joten se voi antaa asiassa pyydetyn lausunnon. Sen sijaan työneuvoston toimivaltaan ei kuulu lausua mahdollisesta virkaehtosopimuksen tulkinnasta eikä työneuvosto ota lausunnossaan siihen kantaa.

Oikeusministeriön ja valtion työmarkkinalaitoksen kannan mukaan vaalipiirilautakuntien sihteerien työ muuna julkisoikeudellisena palvelussuhteena kuuluu vuosilomalain 1 §:n soveltamisalaan. Näin ollen vuosilomalain soveltaminen lausuntopyynnössä tarkoitettuun työhön ei vaikuttaisi olevan osapuolten kesken epäselvää tai riitaista. Työneuvoston toimivalta ei rajoitu pelkästään sellaisiin tapauksiin, joissa asianosaiset ovat keskenään erimielisiä. Näin ollen työneuvosto voi antaa lausunnon Akava ry:n pyynnön perusteella.

2. Vaalilain soveltaminen

Vuosilomalain soveltamisala on yleinen, ja se soveltuu lähtökohtaisesti kaikkeen työ- ja virkasuhteessa tehtävään työhön. Vuosilomalain 2 §:n mukaan lain soveltamisalan ulkopuolelle jää kuitenkin työ, joka on työnantajan toiminnan luonteen vuoksi vuosittain keskeytyneenä ja jossa työntekijöillä on lain 30 §:ssä tarkoitetun sopimuksen perusteella oikeus vähintään vuosilomalaissa säädettyä vuosilomaa vastaavaan palkalliseen vapaaseen. Edelleen soveltamisalarajauksen mukaan työnantajan perheenjäsenenä, silloin kun työnantajan palveluksessa ei ole perheenjäsenen lisäksi muita työntekijöitä, on vuosiloman ja vuosilomapalkan asemesta oikeus 8 §:n 1 momentissa tarkoitettuun vapaaseen ja 16 §:ssä tarkoitettuun lomakorvaukseen.

Vaalipiirilautakunnan itselleen vaalilain 12 §:n 3 momentin mukaan ottaman sihteerin työ ei kuulu edellä kerrotun vuosilomalain 2 §:ssä säädetyn soveltamisalarajauksen piiriin. Näin ollen vuosilomalain soveltumista olisi arvioitava tarkastelemalla sitä, onko kysymys vuosilomalain 1 §:ssä tarkoitettusta työ- tai virkasuhteessa tehtävästä työstä.

Työneuvoston pyytämässä lisäselvityksessä oikeusministeriö työnantajana ja valtion työmarkkinalaitos kuultavana ovat ilmaisseet selkeästi näkemyksen, jonka mukaan vuosilomalaki tulee sen 1 §:n perusteella sovellettavaksi vaalipiirilautakunnan sihteerien työhön. Työneuvosto katsoo, että sillä ei ole perustetta ryhtyä tulkitsemaan muulla tavoin vuosilomalain 1 §:n soveltumista vaalipiirilautakunnan sihteerien työhön.

Sovellettu lainkohta

Vuosilomalain (162/2005) 1 §.

Lausunto on yksimielinen ja se perustuu puheenjohtaja Ahtelan ja jäsenten Douglas, Ilveskivi, Kannisto, Kiiski, Lahti-Leeve, Meling ja Salonen sekä varajäsen Virtasen mielipiteeseen.