



Työ- ja elinkeinoministeriö
Arbets- och näringsministeriet

1/8

VN/3995/2026

Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan tulostavoitteet vuodelle 2026

Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan perustehtävänä on huolehtia Suomen innovaatiotoiminnan ja yritysten toimintaympäristöstä, työ-, hyödyke- ja energia-markkinoiden toimivuudesta, työntekijöiden työllistymisedellytyksistä, alueiden kehittämisestä, maahanmuuttajien kotoutumisesta sekä työperusteisesta maahanmuutosta.

Pääministeri Orpon hallitusohjelmassa tärkeimmäksi talouspoliittiseksi tavoitteeksi linjataan kestävä kasvun aikaansaaminen. Työllisyys- ja kasvutoimilla tavoitellaan 100 000 uutta työllistä vuoteen 2027 mennessä. Suomesta tehdään investointeja houkutteleva maa, lisätään reilua kilpailua, kevennetään sääntelyä ja nostetaan tutkimus- ja innovaatorahoitusta.

Hallinnonalan tulostavoitteet vuodelle 2026 pohjautuvat eduskunnan hyväksymän talousarvion pääluokka- ja lukuperustelujen selvitysosissa esitettyihin yhteiskunnallisiin vaikuttavuustavoitteisiin, hallitusohjelmaan sekä työ- ja elinkeinoministeriön ja hallinnonalan strategiaan 2024–2030.

Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan tulostavoitteet vuodelle 2026

Työ- ja elinkeinoministeriö vahvistaa valtion talousarviosta annetun asetuksen (1243/1992) 11 §:n nojalla hallinnonalansa tulostavoitteet vuodelle 2026.

Helsingissä maaliskuussa 2026

Työministeri Matias Marttinen

Elinkeinoministeri Sakari Puisto

Ympäristö- ja ilmastoministeri Sari Multala

Sisäministeri Mari Rantanen

Kunta- ja alueministeri Anna-Kaisa Ikonen

Kansliapäällikkö Timo Jaatinen

JOHDANTO

Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan toimenpiteillä tuetaan kestävää talouskasvua, joka edistää talouspoliittisesti vahvaa ja välittävää yhteiskuntaa.

Työ- ja elinkeinoministeriön ja hallinnonalan tehtäväksi on strategiassa määritetty kestävä kasvun edellytysten luominen. Kasvun on oltava kestävää niin taloudellisesti, sosiaalisesti kuin ekologisestikin.

Strategian kolme päätavoitetta muodostivat tulosneuvottelujen perustan. Elinkeinoelämä uudistuu ja alueiden elinvoima vahvistuu -päätaavoitteen osana kannustetaan hallinnon toimin yrityksiä uudistumaan. Rahoitusta kohdistetaan vaikuttavimpaan tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoimintaan. Toimilla vahvistetaan toimintaympäristöä, jossa markkinat toimivat ja yrityksillä on kaikkialla Suomessa edellytykset kasvaa.

Työllisyys kasvaa ja osaavan työvoiman saatavuus paranee -päätaavoite tähtää korkeampaan työelämään osallistumiseen ja osaavan työvoiman saatavuuden turvaamiseen. Koulutustarjonnan ja työvoimapalvelujen on vastattava entistä paremmin työmarkkinoiden tarpeisiin koko maassa.

Puhtaat investoinnit edistävät ilmastotavoitteita -päätaavoite tähtää hiili-neutraalin yhteiskunnan saavuttamiseen. Puhtaita investointeja edistetään koko Suomessa. Rahoitusta suunnataan puhtaiden ratkaisujen kehittämiseen ja käyttöönottoon sekä vaikuttavampiin teollisuuden hankkeisiin.

TEM:n strategiassa otetaan sen eri osissa huomioon julkisen talouden vahvistaminen, kokonaisturvallisuus, huoltovarmuus ja riskienhallinta, pitkäjänteinen ja tuloksellinen EU-vaikuttaminen, mahdollistava sääntely, digitalisaation ja tekoälyn edistäminen sekä tasa-arvo ja yhdenvertaisuus.

TYÖ- JA ELINKEINOMINISTERIÖN TOIMIALAN JA HALLINNONALAN KESKEISET TULOSTAVOITTEET

Työ- ja elinkeinoministeriö tavoittelee elinkeinoelämän uudistumista ja alueiden elinvoiman vahvistumista, työllisyysasteen nousua ja osaavan työvoiman saatavuuden paranemista sekä puhtailla investoinneilla ilmastotavoitteiden edistämistä. Työ- ja elinkeinoministeriö asetti toimialalleen alustavasti seuraavat yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet vuodelle 2026:

	2026 tavoite
Elinkeinoelämä uudistuu ja alueiden elinvoima vahvistuu	
— Viennin määrän muutos (%)	2,5
— Investointien muutos vuoden takaisesta (%)	3,3
— T&k-menot/BKT (%)	3,3
Työllisyys kasvaa ja osaavan työvoiman saatavuus paranee	
— Työllisyysaste, 15–64-v. (%)	72,1
— Työttömyysaste, 15–74-v. (%)	8,3
Puhtaat investoinnit edistävät ilmastotavoitteita	
— Fossiilivapaan energian osuus kokonaiskulutuksesta (%)	74

Uudistuminen ja vähähiilisyys

Siirtymistä kohti hiilineutraalia yhteiskuntaa vauhditetaan investoimalla uusiutuviin energialähteisiin, edistämällä resurssitehokkuutta (energia- ja resurssitehokkuus) sekä lisäämällä uusiutuvan energian osuutta energian käytössä. Vähähiilisyttä ja fossiilivapaan energiajärjestelmän luomista tukevat politiikkatoimet mahdollistavat talouden kestävä kehityksen. Tavoitteiden saavuttamisessa tutkimus- ja kehittämistoiminnan ja innovoinnin tuloksilla on keskeinen merkitys.

Innovaatiojärjestelmän ennakoitavuutta ja kansainvälistä houkuttelevuutta kehitetään parlamentaarisen tki-työryhmän linjausten mukaisesti. T&k-rahoituslain nojalla annettu monivuotinen valtion t&k-rahoituksen suunnitelma ohjaa t&k-rahoituslisäysten kohdentamista yritysten, tutkimuslaitosten, korkeakoulujen ja muiden tki-toimijoiden pitkäjänteisen ja laajapohjaisen tki-yhteistyön vahvistamiseen sekä yritysten kannustamiseen vaikuttavuudeltaan kunnianhimoiseen ja aiempaa riskipitoisempaan t&k-toimintaan.

	2026 tavoite
Puhtaat investoinnit edistävät ilmastotavoitteita	
— Kasvihuonekaasupäästöt yhteensä ilman maankäyttösektoria (Mt CO ₂ ekv.)	38
Investoinnit Suomessa lisääntyvät	
— Suorien ulkomaisten sijoitusten kanta / BKT (%)	29,5
T&k- ja innovaatiotoiminta vahvistuu	
— Yritysten t&k-investoinnit/BKT (%)	2,31

Työllisyys ja yrittäjyys

Työllisyys- ja yrittäjyyspolitiikalla tuetaan työvoiman osaamisen kehittämistä, yritysten kansainvälistymistä ja kasvua, alkavaa yritystoimintaa sekä torjutaan työttömyyttä ja työmarkkinoiden kohtaanto-ongelmia. Työllisyys- ja yrittäjyyspolitiikassa painotuksena on työttömyyden alentaminen, nopea työllistyminen ja kasvun vauhdittaminen vastaamalla yritysten työvoima- ja osaamistarpeisiin sekä luomalla edellytyksiä uudelle yritystoiminnalle.

	2026 tavoite ¹
— Työttömät työnhakijat (1 000 hlöä)	258
— Päättäneiden työttömyysjaksojen keskimääräinen kesto (vko)	21
— Virta yli 3 kk työttömyyteen (%)	42,7

Yritysten erityisrahoitus

Ministeriö edistää kasvurahoitusta, yritysten rahoitusaseman ja oman pääoman vahvistamista, puhtaan siirtymän rahoitusta sekä InvestEU- ja muun EU-rahoituksen hyödyntämistä yritysten elinkaaren jokaisessa vaiheessa. Julkisella yritysrahoituksella on tärkeä tehtävä rahoitusmarkkinoiden toiminnassa olevien puutteiden korjaamisessa. Tavoitteena on täydentää yksityistä rahoitusta sekä katalysoida yksityistä rahoitusta eri toimenpitein sekä turvata julkisen vienninrahoitusjärjestelmän toimintaedellytykset. Julkista yritysrahoitusta ja valtion riskinjakoa tarvitaan erityisesti aloittavissa yrityksissä, innovatiivisissa kasvuyrityksissä sekä viennin rahoituksessa. Viennin rahoituksessa tavoitteena on varmistaa suomalaisille yrityksille tasavertaiset toimintaedellytykset suhteessa keskeisiin kilpailijamaihin.

	2026 tavoite
Suomi on kansainvälisesti kilpailukykyinen toimintaympäristö elinkeinotoiminnalle	
— Pääomasijoitukset/BKT (%)	0,8

Kotoutuminen ja kansainvälinen osaaminen

Kotoutumisen edistämisen tavoitteena on nostaa maahanmuuttajien työllisyysaste kantaväestöä vastaavalle tasolle muuttamalla kotoutumista velvoittavammaksi sekä lisäämällä maahanmuuttajan omaa vastuuta kotoutumisestaan. Lisäksi tavoitteena on vähentää maahanmuuttajien sosiaaliturvariippuvuutta sekä edistää kielitaidon kehittymistä, osallisuutta, osaamista, ja yhteiskuntatietouden lisääntymistä.

¹ Arviot tulevasta kehityksestä perustuvat VM:n mukaisiin arvioihin työttömyysasteen kehityksestä vuosina 2025 ja 2026 pois lukien päättäneiden työttömyysjaksojen keskimääräistä kestoa, jonka on oletettu jatkavan maltillista laskevaa trendiä.

Osaajien työperusteista maahanmuuttoa erityisesti kohdemaamallin maista ja EU-alueelta edistetään sujuvoittamalla oleskelulupamenettelyjä samalla väärinkäytöksiä torjuen, vahvistamalla Suomen houkuttelevuutta osaajien kohdemaana sekä tukemalla kansainvälisten osaajien ja heidän perheidensä asettautumista ja kotoutumista.

Kotoutuminen

	2026 tavoite
— Ulkomaalaistaustaisten työllisyysaste (%) ²	72,1
— Kansainvälisen suojelun perusteella maahan tulleiden työllisyysaste (%) 1/3/5/8 v maahantulon jälkeen	15/30/50/72,1
— Työllisyysaste (%) 1/3/5/8 v kotoutumissuunnitelman saamisen jälkeen	20/40/60/72,1
— Kotoutumissuunnitelman saaneiden sosiaaliturv riippuvuus	Vähenee
— Saavuttanut kotoutumiskoulutuksessa vähintään tavoitekielitasotason B1 (%)	40

Kansainvälinen osaaminen

	2026 tavoite
— Työperusteiset oleskeluluvat kumppanuusmaamallin maista (pl. kausityö) (kpl)	>2 700
— EU-kansalaisten rekisteröinnit, työ (kpl)	>2 800
— Kumppanuusmaamallin maiden oleskelulupien ja EU-kansalaisten rekisteröintien osuus työperusteisesta maahanmuutosta (pl. kausityö) (%)	48

Hallinto

Työ- ja elinkeinoministeriö toteuttaa yhdessä hallinnonalan yksiköiden kanssa toimenpiteitä, joilla tuetaan talouskasvua, jonka tulee olla sosiaalisesti, taloudellisesti ja ekologisesti kestävä. Talouskasvun perustana on menestyvä yritystoiminta, joka innovoi, työllistää ja luo hyvinvointia Suomeen. Hallinnonalan toimijoiden tavoitteena on rakentaa toimintaympäristö, jolla luodaan toimintaedellytyksiä kansainvälisen kilpailukyvyn ja talouden kestävän kasvun vahvistumiselle.

	2026 tavoite
--	--------------

²Henkilöitä, joiden molemmat vanhemmat tai ainoa tiedossa oleva vanhempi on syntynyt ulkomailla. Määritelmä sisältää sekä ulkomailla syntyneet että Suomessa syntyneet ulkomaalaistaustaiset

Konsernin kokonaistyötyytyväisyys	>3,6 ⁴
-----------------------------------	-------------------

Ministeriön ja hallinnonalan yhteiset teemat

Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalalla kaikille yhteisiä tavoitteita on asetettu sekä valtion henkilöstöstrategian että TEM:n ja hallinnonalan strategian toimintaa ohjaavien periaatteiden mukaisesti. Yhteisissä tavoitteissa korostuu digitalisaation edistäminen ja tietojohdamisen vahvistaminen. Tulossuunnittelukaudella hallinnonalalla kiinnitetään huomioita myös yhdenvertaisuuden ja tasa-arvon edistämiseen ja valtion toimitilastrategian toimeenpanoon.

HALLINNONALAN VIRASTOJEN JA LAITOSTEN TULOSSOPIMUKSET JA TAVOITTEET

Vuonna 2026 TEM:n hallinnonalaan kuuluu seitsemän virasto- tai laitostoimijaa. Nämä ovat Energiavirasto, Geologian tutkimuskeskus, Huoltovarmuuskeskus⁴, Kilpailu- ja kuluttajavirasto, Patentti- ja rekisterihallitus, Innovaatorahoituskeskus Business Finland sekä Turvallisuus- ja kemikaalivirasto. Lisäksi hallinnonalaan kuuluu alueellisia toimijoita eli 10 elinvoimakeskusta sekä työllisyys-, kehittämis- ja hallintokeskus (KEHAKeskus). Näiden kaikkien toimijoiden kanssa on laadittu tulossopimukset, joihin vievät linkit ovat koottuna tämän asiakirjan loppuun.

Virastoille on hallituskauden alussa laadittu uudet monivuotiset tulossopimukset, jotka ovat voimassa lähtökohtaisesti koko hallituskauden kuitenkin siten, että vuosittain sopimus päivitetään ja siihen lisätään rullaavasti yksi vuosi toiminnan pidemmän aikavälin suunnittelemiseksi. Vuosittaisissa tarkistusneuvotteluissa päivitetään myös viraston vuosittaiset määrärahat.

Tällä tarkistuskierroksella tulostavoitteet on sovittu sitovasti vuodelle 2026 ja seuraavien kolmen vuoden 2027–2029 tavoitteet asetettu alustavasti. Vuosien 2026–2029 tulossopimusten strategisena lähtökohtana toimi pääministeri Petteri Orpon hallituksen hallitusohjelma sekä TEM:n ja hallinnonalan strategia vuosille 2024–2030. Osa tavoitteista pohjautuu suoraan lakisääteisiin tehtäviin.

Elinvoimakeskusten ohjaus jakaantuu yleishallinnolliseen ohjaukseen ja toimialaohjaukseen. Elinvoimakeskusten yleishallinnollinen ohjaus on TEM:n tehtävä. Elinvoimakeskusten toimintaa ohjaavat omilla toimialoillaan OKM:n, LVM:n, MMM:n, TEM:n ja YM:n tai se keskushallinnon virasto, jonka tehtäväksi ohjaus on erikseen säädetty tai määrätty (toimialaohjaus). Näitä laissa tarkoitettuja keskushallinnon virastoja ovat Ruokavirasto ja Väylävirasto. Elinvoimakeskusten tulossopimukset on laadittu vuosille 2026–2027, joista vuoden 2026 tavoitteet on asetettu sitovasti. Tulossopimusten laatimisen pohjana on ollut ohjaavien ministeriöiden hyväksymä elinvoimakeskusten strategia 2026–2027.

⁴ HUOM! Vuoden 2026 tavoite on asetettu vmbaron arviointiasteikon 1–5 mukaisesti. Uudistuneen henkilöstöbaron arviointiasteikko on jatkossa 1–4.

⁴ Huoltovarmuuskeskus on TEM:n hallinnonalan laitos, jonka rahoitus tulee talousarvion ulkopuolisesta huoltovarmuusrahastosta. Huoltovarmuuskeskus muuttuu virastoksi 1.4.2026 alkaen. Viraston toimintamenot katetaan jatkossa valtion talousarviosta ja huoltovarmuustoimenpiteet huoltovarmuusrahastosta.

KEHAkeskuksen tulossopijauksessa on eriytetty yleishallinto ja TEM-hallinnon alan substanssitehtävien ohjaus. Tulossopimus on laadittu vuosille 2026–2029, joista vuoden 2026 tavoitteet ovat sitovat.

Julkisen talouden suunnitelma (JTS) vuosille 2026–2029 ja talousarvioesitys 2026 muodostivat neuvottelujen taloudelliset raamit. Tulos- ja budjettiohjaus on kytketty tiiviisti yhteen siten, että talousarvioehdotuksessa sekä julkisen talouden suunnitelmaan sisältyvässä kehyspäätöksessä esitetyt määrärahat sekä alustavat tulostavoitteet toimivat tulossopimuksen perustana.

Virastojen tulossopimukseen kirjattujen digitalisaatiotavoitteiden toimenpiteet edistävät osaltaan hallitusohjelmassa asetettuja tavoitteita. Tavoitteena on lisäksi vauhdittaa virastojen oman toiminnan kehittämistä digitalisaation avulla suunnitelmallisesti ja pitkäjänteisesti. Tulostavoitteet tähtäävät hallinnonalan parempaan kykyyn hyödyntää uusia teknologisia ratkaisuja ja generatiivista tekoälyä. Hallinnonalan kattavassa digitaalisten palveluiden kehittämistä ja tuottamista arvioivassa selvityksessä esille nostettuja kehittämissuosituksia on huomioitu tulossopimuksissa. Lisäksi tulossopimusten tavoitteet edistävät tiedonhallintalain vaatimuksia tietojärjestelmien yhteentoimivuudesta sekä turvallisesta ja tehokkaasta tiedonhallinnasta.

Tietojohtaminen ja sen osa-alueet (tiedonhallinta, tiedolla johtaminen ja osaamisen, kyvykkyyden ja organisaatiokulttuurin kehittäminen) päätöksenteon tukena on nostettu esille tärkeänä koko konsernin yhteisenä kehittämiskohteena. Tavoitteena on tiedon järjestelmällinen hyödyntäminen valmistelussa, päätöksenteossa ja toimeenpanossa.

Tulossopimusten tavoitteet jaotellaan tulossopimuksissa tulosprisman mukaisesti yhteiskunnalliseen vaikuttavuuteen, toiminnalliseen tuloksellisuuteen sekä voimavarojen hallintaan ja kehittämiseen. Tavoitteista sovitessa keskitytään strategisesti merkittävimpiin ja muutosta edellyttäviin asioihin.

Tulossopimusten lisäksi virastot toimittivat tavoitteiden toimeenpanoa kuvaavan viraston toimeenpanosuunnitelman, joka on viraston listaus tärkeimmistä tulostavoitteista tukevista toimenpiteistä nelivuotiskaudella. Toimeenpanosuunnitelmiin on sisällytetty riskienhallinnan osalta keskeiset viraston tulostavoitteiden toteutumista ja toimintaa uhkaavat riskit sekä niiden konkreettiset hallintatoimet.

Tulossopimuksen budjettivuoden tavoitteiden toteutumisesta raportoidaan tilinpäätöksessä ja siihen kuuluvassa toimintakertomuksessa. Tulossopimuksen toteutumista arvioidaan ministeriön antamassa tilinpäätöskannanotossa toimintavuotta seuraavaan vuoden kesäkuussa ja puolivuotistoteutumista raportoidaan elokuun loppuun mennessä.

Hallinnonalan virastojen tulossopimukset

Business Finland – [tulossopimus 2026–2029](#)
Elinvoimakeskukset ja KEHA-keskus – sopimukset koottu [tem.fi-sivuille](#)
Energiavirasto – [tulossopimus 2026–2029](#)
Geologian tutkimuskeskus – [tulossopimus 2026–2029](#)
Huoltovarmuuskeskus – [tulossopimus 2026–2029](#)
Kilpailu- ja kuluttajavirasto – [tulossopimus 2026–2029](#)
Patentti- ja rekisterihallitus – [tulossopimus 2026–2029](#)
Turvallisuus- ja kemikaalivirasto – [tulossopimus 2026–2029](#)