

De minimis -tuet ja rekisteröintivelvoite

10.12.2025

Johtava asiantuntija Samuli Miettinen



Työ- ja elinkeinoministeriö
Arbets- och näringsministeriet

Mikä on *de minimis* –tuki?



- Valtiontuet lähtökohtaisesti ilmoitettava Euroopan komissiolle, jonka hyväksyttävä toimenpide ennen sen täytäntöönpanoa. SEUT 108 artiklan 3 kohta suoraan sovellettava.
 - Etu "valtion varoista"
 - "Suosii yritystä tai tuotannonalaa"
 - **vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua**
 - **vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan**
- De minimis –asetuksilla komissio määrittelee menettelyn, jonka mukaan myönnetty tuki on "**vähämerkityksinen**" = "de minimis", eikä tästä syystä ole valtiontuki -> ei tarvitse etukäteen ilmoittaa komissiolle
- Useita eri *de minimis*-asetuksia.
- Lisätietoja: [TEM de minimis-opas \(2024\)](#) perustuu erityisesti ns. yleiseen de minimis-asetukseen [\(EU\) 2023/2831](#).

De minimis-tuen tyypillisiä piirteitä



- Ei ylitä tiettyä euromääräisesti laskettua tuen määrää (bruttoavustusekvivalentti) tietyllä ajanjaksolla
 - Esim. 300 000 3 vuoden aikana/ 750 000 3 vuoden aikana
 - Tuen määrä ei välttämättä koko summa, esim. takaus tai laina ei normaalisti koko nimellisarvoltaan tukea
 - Myöntäjän on varmistettava etukäteen, ettei raja ylity
- Yleensä toimialarajoituksia asetuksissa, esim. maatalouden alkutuotannolle oma asetus, SGEI-tuille oma asetus, toimialarajoituksia yleisessä de minimis-asetuksessa
- Myöntäjän on varmistettava, ettei tuki ”kasaudu” vastoin valtiontukisääntöjä samaan kohteeseen, kuin muu tuki
- Raja lasketaan ”yhden yrityksen” osalta, ei välttämättä jokaista tukea saavan oikeushenkilön osalta eri kiintiö
- Tiedot on säilytettävä tuen myöntämisen jälkeen (yleisesti 10 vuotta)
- Uusi rekisterivelvoite 1.1.2026 lähtien. Muut EU-säännöt eivät muutu tuolloin. Koskee:
 - Yleistä de minimis-asetusta ([EU\) 2023/2831](#) ja
 - Yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviin palveluihin myönnettäviä de minimis-tukia koskevaa (SGEI-de minimis) asetusta ([EU\) 2023/2832](#)

Lainsäädäntöehdotuksen taustaa:



- Tukimäärän ennakkovalvonta, tietojen säilytys ja tarvittaessa toimittaminen komissiolle jo vanhoissa asetuksissa ”jäsenvaltion” velvoitteena
- Tulkittu Suomessa tuen myöntäjän velvoitteeksi vaikka asetuksen tekstin mukaan ”jäsenvaltion” varmistettava
- Uusi velvoite 1.1.2026 lähtien *rekisteröidä tuet kansalliseen tai **unionin tason keskusrekisteriin kahdessa asetuksessa:***
 - Yleinen vähämerkityksisiä tukia koskeva komission asetus (EU) 2023/2831 sekä
 - Yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin myönnettyjä vähämerkityksisiä tukia koskeva komission asetus (EU) 2023/2832
- HE 144/2025 jälkeen lain tasolla säädetään, että tuen myöntäjä vastaa rekisteri- ja muiden velvoitteiden täyttymisestä *jollei toisin säädetä*

Tuen myöntäjän tarkennetut velvoitteet



Eräiden valtion tukia koskevien Euroopan unionin säännösten soveltamisesta annettuun lakiin (300/2001) uusi 2 b § (HE 144/2025):

Vähämerkityksisten tukien ehtojen noudattamista koskevat velvollisuudet

Euroopan unionin jäsenvaltion velvollisuudesta varmistaa vähämerkityksisen tuen seurannasta ja raportoinnista sekä tietojen säilyttämisestä säädetään Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklan soveltamisesta tiettyihin valtion monialaisen tuen muotoihin annetun neuvoston asetuksen (EU) 2015/1588 2 artiklan perusteella annetuissa Euroopan komission vähämerkityksisiä tukia koskevista asetuksista. **Jollei muualla toisin säädetä, vähämerkityksisen tuen myöntäjä vastaa yksittäistä vähämerkityksistä tukea koskevien edellytysten täyttymisestä sekä tietojen säilyttämisestä ja toimittamisesta unionin tason keskusrekisteriin. Tiedot välitetään unionin tason keskusrekisteriin salassapitosäännösten estämättä.** Työllisyys-, kehittämis- ja hallintokeskuksen tehtävistä keskusrekisterin pääkäyttäjähallinnassa säädetään elinvoimakeskuksista sekä Työllisyys-, kehittämis- ja hallintokeskuksesta annetussa laissa (531/2025).

Vähämerkityksistä tukea koskevista 1 momentissa tarkoitetuista velvollisuuksista voidaan antaa tarkempia säännöksiä valtioneuvoston asetuksella.

DM –asetusten 6 artikla: Tietosisältö ja aikamääreet



...Keskusrekisteriin merkittyjen tietojen on sisällettävä **edunsaajan tunnistetiedot ja tiedot tuen määrästä, tuen myöntämispäivästä, tuen myöntäneestä viranomaisesta, tukivälineestä sekä asianomaisesta alasta unionin tilastollisen toimialaluokituksen, jäljempänä 'NACE-luokitus', perusteella**. Keskusrekisteri on perustettava siten, että tiedot ovat helposti yleisön saatavilla, samalla kun varmistetaan unionin tietosuojasääntöjen noudattaminen, tarvittaessa myös pseudonymisoinnalla tietyt rekisterimerkinnot...

...Jäsenvaltioiden on **merkittävä keskusrekisteriin 1 kohdassa luetellut tiedot asianomaisen jäsenvaltion viranomaisten myöntämästä vähämerkityksisestä tuesta 20 työpäivän kuluessa tuen myöntämisestä**. Vähämerkityksisen tuen ohjelmia täytäntöönpanevien rahoituksen välittäjien saamaa vähämerkityksistä tukea koskevat vastaavat tiedot on merkittävä keskusrekisteriin 20 työpäivän kuluessa 5 kohdassa tarkoitetun ilmoituksen vastaanottamisesta. **Jäsenvaltioiden on toteutettava asianmukaiset toimenpiteet, joilla varmistetaan keskusrekisteriin sisältyvien tietojen oikeellisuus.**

Velvoite valvoa tuen määrää ja ehtojen noudattamista: rekisteri ei ole tyhjentävä



”... Jäsenvaltio saa myöntää uuden vähämerkityksisen tuen tämän asetuksen mukaisesti vasta varmistuttuaan siitä, ettei kyseinen uusi vähämerkityksinen tuki nosta asianomaiselle yritykselle myönnetyn vähämerkityksisen tuen kokonaismäärää yli tämän asetuksen 3 artiklan 2 kohdassa säädetyn enimmäismäärän ja että kaikkia tässä asetuksessa säädettyjä edellytyksiä noudatetaan...”

Rekisteritiedot vaillinaiset vähintään vuoteen 2029.

Lisäksi huom. 20 päivän viive, jonka johdosta täysin mahdollista, että raja ylittyisi puhtaan rekisteriin perustuvan tarkastelun yhteydessä.

DM-asetusten 6 artiklat: tietojen säilytys- ja antovelvoitteet



... Jäsenvaltioiden on **pidettävä kirjaa vähämerkityksistä tukea koskevista rekisteröidyistä tiedoista kymmenen vuoden ajan tuen myöntämispäivästä...**

... jäsenvaltion on **komission kirjallisesta pyynnöstä toimitettava komissiolle 20 työpäivän kuluessa tai pyynnössä vahvistetun pidemmän ajan kuluessa kaikki tiedot, joita komissio pitää tarpeellisina sen arvioimiseksi, onko tässä asetuksessa säädettyjä edellytyksiä noudatettu, ja erityisesti yksittäisen yrityksen saaman, tässä asetuksessa ja muissa vähämerkityksisestä tuesta annetuissa asetuksissa tarkoitetun vähämerkityksisen tuen kokonaismäärä...**

Ei siis riitä, että vaaditut tiedot säilytetään komission rekisterissä

KEHA-keskukselle säädettävä tehtävä



Laki elinvoimakeskuksista sekä Työllisyys-, kehittämis- ja hallintokeskuksesta - uusi 13§ 2 momentin 8 kohta:

8) **hoitaa** Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklan soveltamisesta tiettyihin valtion monialaisen tuen muotoihin annetun neuvoston asetuksen (EU) 2015/1588 2 artiklan perusteella annettujen Euroopan komission vähämerkityksisiä tukia koskevien asetusten mukaisten **unionin tason keskusrekisterin pääkäyttäjähallintoa** Suomessa sekä **toimii teknisenä tukena ja yhteyspisteenä Euroopan unionin komission ja rekisterin suomalaisten pääkäyttäjien** välillä soveltaen, mitä eräiden valtiontukea koskevien Euroopan unionin säännösten soveltamisesta annetussa laissa (300/2001) säädetään; ...

HE Perustelut: ” Valtionhallinnossa neuvontaa antaa ensisijaisesti tukiviranomaista ohjaava taho. Muut julkiset toimijat kuten kunnat ja hyvinvointialueet sekä näiden yhtymät järjestävät neuvontansa itse.”... ” Työllisyys-, kehittämis- ja hallintokeskuksen tehtävään ei sisälly yleisneuvontaa menettelystä tai neuvontaa säädösten tulkinnasta tai soveltamisesta. ”...

Esityksessä ei ehdoteta säädettävän...



- ...neuvonnasta tarkemmin: Rekisterin pääkäyttäjien tekninen tuki ei sisällä laajaa neuvontaa.
- ... miten pääkäyttäjät toteuttavat järjestelmän edellyttämät tehtävät oman organisaationsa sisältä: Saa toteuttaa monin eri tavoin komission käyttöjärjestelmän mahdollisuuksien rajoissa
- ... teknisiä vaatimuksia siitä, kuinka tietoja tulee/voi syöttää (komission rekisterin rajoitteet olennaisia)
- ... tietojen toimittamisesta muusta kansallisesta rekisteristä komissiolle, mikäli tiedot tulee syöttää myös esim. yritystukirekisteriin



Kiitos!