



12.2.2026

1/3

YRITYSTUKINEUVOTTELUKUNNAN LAUSUNTO

Garden Helsinki -hanke

1. Lausuntopyyntö ja tuen kuvaus

Opetus- ja kulttuuriministeriö (OKM) on pyytänyt yritystukineuvottelukunnalta lausuntoa siitä, täyttääkö Garden Helsinki -hankkeelle myönnettävä yksittäinen tuki Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 107 artiklan 1 kohdan mukaiset valtiontuen kriteerit ja siitä, mitä valtiontukisääntöjen mukaista menettelyä tukiohjelman osalta tulisi noudattaa.

Pääministeri Petteri Orpon hallituksen vuosien 2026–2029 julkisen talouden suunnitelmasta osana investointiohjelman laajennusta on osoitettu ehdollisena Garden Helsinki -hankkeelle 35 miljoonan euron yksittäinen valtiontuki. Valtiontukea ei ole vielä sisällytetty budjettiin tai lisäbudjettiin. Tarkoitus on sisällyttää tuki budjettiin OKM:n esityksestä.

Tuen tavoitteet ja sisältö

Garden Helsinki on Töölöön, Nordenskiöldinkadun varrelle suunnitteilla oleva kaupunkikehityshanke. Garden Helsinkiin suunnitellaan modernia kansainvälisen tason tapahtuma-areenaa ja sen ympärille kehitettäviä kattavia oheispalveluja sekä jokapäiväisiä palveluita kaupunkilaisten käyttöön. Garden Helsinki on kiinteistökonsepti, joka tarjoaa korkealaatuisen teknologian ja palveludesignin kautta päivittäisille käyttäjilleen monenlaisia liikunta-, kulttuuri- ja kaupallisia palveluja ja puitteet suurille tapahtumille.

Garden Helsinki -hanke koostuu monitoimiareenasta, muista tapahtuma-, liikunta- ja vapaa-ajan palveluista, toimistotiloista, asunnoista ja majoitustiloista sekä pysäköintilaitoksesta. Hanke sijoittuu Nordenskiöldinkadun ja Pohjoisen Stadiontien varteen, Helsingin vanhan jäähallin tiloihin sekä Eläintarhan puiston metsäselänteen ja Pohjoisen Stadiontien varren pallokentän alaisiin tiloihin. Lisäksi asemakaava mahdollistaa ajotunnelin rakentamisen alueelle Vauhtitien suunnasta. Nykyinen jäähalli on tarkoitus muuttaa pienemmäksi monitoimiareenaksi (MID-areena) sekä liikunta- ja harrastetiloiksi ja yhdistää toiminnallisesti uuteen areenaan. Uuden monitoimiareenan katsojakapasiteetti on noin 17 000–19 000 ja MID-areenan enimmillään noin 4 500.

Lausuntopyynnön mukaan Garden Helsinki -hanke vahvistaa sekä Helsingin kaupungin strategian tavoitteiden että valtakunnallisen suur tapahtumastrategian tavoitteiden toteutumista. Hankkeen modernit tilat tukevat laajasti liikuntaa ja urheilua, ja parantaa selvästi mahdollisuuksia myös urheilun arvokilpailuiden saamiseen Suomeen. Lausuntopyynnön mukaan hanke vahvistaisi myös Helsingin asemaa kulttuurin, urheilun ja suur tapahtumien isäntäkaupunkina, sillä nykyinen tapahtumapaikkatarjonta ei riitä vastaamaan jatkuvasti muuttuviin tarpeisiin.

Kyseessä olisi yksittäinen 35 miljoonan euron suora tuki (valtionavustus), joka myönnettäisiin yksityiselle hankeyhtiölle Projekti GH Oy:lle. Valtiontuki tultaisiin lausuntopyynnön mukaan myöntämään hankkeen osakokonaisuudelle, joka sisältäisi uuden urheilu- ja tapahtumatiloja sisältävän monitoimiareenan (kustannusarvio 345 miljoonaa euroa) ja Helsingin vanhan jäähallin korjaamisen tapahtuma- ja liikuntatiloja sisältäväksi MID-areenaksi (kustannusarvio 43 miljoonaa euroa).

2. Ennakkoarviointi

2.1. EU:n lainsäädännön mukaisten valtiontuen edellytysten täyttyminen

Tukitoimenpiteen arvioidaan täyttävän Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 107 artiklan 1 kohdan mukaiset valtiontuen edellytykset. Lähtökohtaisesti infrastruktuurin rahoitus, jota ei olisi tarkoitus hyödyntää kaupallisesti, olisi Euroopan komission ratkaisukäytännön valossa rajattu valtiontukisääntöjen soveltamisalan ulkopuolelle.¹ Kuitenkin komission vakiintuneen valtiontukikäytännön mukaan urheilu- ja vapaa-ajan infrastruktuurien tarjoaminen katsotaan taloudelliseksi toiminnaksi silloin, kun käyttäjien – mukaan lukien ammattikäyttäjien ja ei-ammattimaisten käyttäjien – on maksettava maksua infrastruktuurin käytöstä tai kun infrastruktuuri vuokrataan erilaisten tapahtumien järjestämistä varten vastiketta vastaan, sitä käytetään kaupallisesti, eli taloudelliseen toimintaan.² Toimitetun selvityksen mukaan tukitoimenpiteen voidaan komission ratkaisukäytännön valossa katsoa kohdistuvan taloudelliseen toimintaan.

Valtio myöntää tuen valtion varoista tukitoimenpiteeseen, joten tuki on siten myönnetty valtion varoista. Lausuntopyynnön mukaan kyseessä on yksittäinen tuki yksittäiselle toimijalle, minkä takia tukitoimenpiteen voidaan katsoa olevan SEUT 107 artiklan 1 kohdassa tarkoitettulla tavalla valikoiva. Lausuntopyynnön mukaan uusi areena loisi Suomeen uudenlaisen markkinan kasvaneen katsojakapasiteetin myötä. Kilpailu näistä tapahtumista käydään Euroopan talousalueen muiden vastaavien areenoiden kanssa. Näin ollen tukitoimenpide on omiaan vaikuttamaan jäsenvaltioiden väliseen kauppaan ja kilpailuun SEUT 107 artiklan 1 kohdassa tarkoitettulla tavalla.

2.2. Valtiontukea koskeva menettelytapa

Yleisen ryhmäpoikkeusasetuksen ((EU) N:o 651/2014, jäljempänä RPA) 55 artiklan (tuki urheiluinfrastruktuureille ja monikäyttöisille vapaa-ajan infrastruktuureille) mukaan tuki urheiluinfrastruktuureille ja monikäyttöisille vapaa-ajan infrastruktuureille on perussopimuksen 107

¹ Kts. komission asiakirja koskien urheilu- ja monikäyttöisten vapaa-ajan infrastruktuureja: https://competition-policy.ec.europa.eu/system/files/2021-04/notion_of_aid_grid_sports_en.pdf, kohta 4.

² Kts. komission asiakirja koskien urheilu- ja monikäyttöisten vapaa-ajan infrastruktuureja: https://competition-policy.ec.europa.eu/system/files/2021-04/notion_of_aid_grid_sports_en.pdf, kohta 2. Lisäksi kts. komission ratkaisukäytäntöä aiheesta: SA.35501 – Ranska, EURO 2016 -stadionit; SA.33728 – Kööpenhaminan monitoimiareena.

artiklan 3 kohdassa tarkoitetulla tavalla sisämarkkinoille soveltuvaa, ja se vapautetaan perussopimuksen 108 artiklan 3 kohdan mukaisesta ilmoitusvaatimuksesta edellyttäen, että se täyttää 55 artiklassa ja RPA:n I luvussa säädetyt edellytykset. RPA:n I luvun 4 artiklan bb-kohdan mukaan ilmoituskynnysarvo RPA:n 55 artiklan mukaiselle investointituella on 33 miljoonaa euroa tai jos kokonaiskustannukset ovat yli 110 miljoonaa euroa hanketta kohden. Garden Helsinki -hankkeelle myönnettävän tuen määrä 35 miljoonaa euroa ja hankkeen kokonaiskustannukset ovat yli 110 miljoonaa euroa. Näin ollen RPA:n mukainen ilmoituskynnysarvo ylittyy ja tuesta tulee tehdä perussopimuksen 108 artiklan 3 kohdan mukainen ennakkoilmoitus komissiolle. Komissio arvioi yksittäisen tuen soveltuvuuden sisämarkkinoille SEUT-sopimuksen mukaisesti.

3. Yritystukineuvottelukunnan lausunto

Yritystukineuvottelukunta puoltaa ennakkoarvioinnissa esitettyä ja toteaa, että yksittäinen tuki Garden Helsinki -hankkeelle täyttää SEUT 107 artiklan 1 kohdan mukaiset valtiontuen edellytykset. Yksittäisestä 35 miljoonan euron tuesta tulee tehdä ennakkoilmoitus Euroopan komissiolle perussopimuksen 108 artiklan 3 kohdan mukaisesti ja se voidaan myöntää vain, mikäli komissio antaa sille hyväksynnän.

Esittelijä: Erityisasiantuntija Elisa Fagerström