



Työ- ja elinkeinoministeriö  
Arbets- och näringsministeriet

## Pöytäkirja

1/4

### Kaivoslain uudistamisen työryhmä

**Aika:** Torstai 14.1.2021 klo 13.00-15.00

**Paikka:** Teams-kokous

**Osallistajat:**

Ilona Lundström, työ- ja elinkeinoministeriö (pj.)  
Riitta Rönn, ympäristöministeriö  
Taina Eckstein, valtiovarainministeriö  
Tiina Sanila-Aikio, saamelaiskäräjät  
Kirsi Levä, Turvallisuus- ja kemikaalivirasto Tukes  
Pekka Tuomela, Geologian tutkimuskeskus  
Sari Myllyoja, Kainuun elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus  
Antti Salonen, Suomen Kuntaliitto ry  
Marja Anttonen, Paliskuntain yhdistys  
Pekka Suomela, Elinkeinoelämän keskusliitto EK  
Lauri Muranen, Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK  
Sami Hämäläinen, Matkailu- ja Ravintolapalvelut MaRa ry  
Leena Kristeri, Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK  
Päivi Lundvall, Suomen luonnonsuojeluliitto ry  
Teija Kankaanpää, Kaivosteollisuus ry  
Riitta Lönnström, Lapin liitto  
Sami Koivula, Pohjois-Suomen aluehallintovirasto  
Maija Mela, maa- ja metsätalousministeriö  
Riikka Aaltonen, työ- ja elinkeinoministeriö (siht.)  
Tuula Manelius, työ- ja elinkeinoministeriö (siht.)

**asiantuntijavieraat:**

Ilkka Heikkinen ja Johanna Korpi, YM  
Pirkko Posio, LAPELY  
Mika Honkanen, TEM  
kokouksesta pitää pöytäkirjaa Kirsi Loukiainen, TEM

## Asialista

### 1. Kokouksen avaus

Puheenjohtaja tiedotti työryhmälle, että ministeri Lintilä on allekirjoittanut päätöksen työryhmän toimikauden jatkosta.

Lisäyksiä asialistan muihin asioihin: Kirsi Levä ehdotti esiteltäväksi kaivoslakiin tullut muutos, jonka syynä on muuttunut laki julkisista kuulutuksista. Pekka Tuomela toivoi keskustelua kaivosasetuksesta.

### 2. Edellisen kokouksen pöytäkirja

Hyväksyttiin 23.10.2020 pidetyn kokouksen pöytäkirja esitetyin muutoksin.

### 3. Vuoden 2021 työsuunnitelma

Tuula Manelius esitteli vuoden 2021 työsuunnitelman työryhmälle. Täydennettiin työsuunnitelmaan HE:n käsittely työryhmän suunnitelluissa kokouksissa. Merkittiin työsuunnitelma tiedoksi.

### 4. Intressivertailuselvityksen tilannekatsaus

Ohjausryhmän puheenjohtaja Mika Honkanen esitteli hankkeen tilannekatsauksen. Merkittiin tiedoksi.

Kyseessä on TEAS-tutkimus, joka on VN:n tutkimus- ja selvitystoimintaa. Koordinointivastuu on VNK:lla. Ohjausryhmässä on edustus työ- ja elinkeinoministeriöstä, oikeusministeriöstä ja ympäristöministeriöstä. Kyseessä on tieteellisesti korkeatasoinen tutkimus, jonka tekijät kilpailutetaan. Tutkimuksen toteuttaja on valittuna helmikuun puolessa välissä. Tutkimus käynnistyy heti tämän jälkeen ja sen tulee olla valmis tammikuussa 2022. Alustavia tutkimustuloksia odotetaan jo kesäkuuksi 2021. Tutkimusta toteutetaan mm. työpajoina ja haastattelututkimuksina. Tutkijat kutsutaan työryhmän kokoukseen kertomaan hankkeen etenemisestä ja esittelemään välituloksia kesäkuussa.

### 5. Varausselvitys

Riikka Aaltonen esitteli varausselvitykseen liittyvän suunnitelman työryhmälle. Ministeriö teettää selvityksen, johon työryhmältä odotetaan näkemyksiä ja ehdotuksia maanantaihin 18.1. mennessä.

Varausselvitystä varten on käytössä TEM:n tutkimusrahoitusta 25 000 euroa. Kyseessä on avoin kilpailutus, jonka tarjouskilpailu avataan 19.1.2021. Tulokset raportoidaan työryhmän toukokuun kokouksessa.

Selvityksen keskeiset kysymykset, ryhmän kommentoitavaksi:

- varausmekanismin merkitys malminetsinnälle ja kaivostoimialalle, ja sen mahdolliset vaikutuksia esimerkiksi maankäytölle

- onko vastaavaa mekanismia käytössä verrokkimaissamme, ja jos ei ole niin miten varausmekanismiin rinnastettavat etuoikeuskysymykset on kyseisissä maissa ratkaistu
- varausmekanismin mahdollisesta poistamisesta aiheutuvat vaikutukset, ja millaisia muutostarpeita tästä aiheutuisi kaivoslakiin
- vaihtoehtoisia tapoja on ratkaista nykyisen varausmekanismin järjestämä etuoikeuskysymys
- voimassaolevan varausmekanismin kehittämismahdollisuudet muutoin kuin poistamalla se

Työryhmän kommentteja:

Tiina Sanila-Aikio: Ehdotetaan, että arvioidaan osana selvitystä saamelaisten koti-seutuun ja oikeuksiin kohdistuvat vaikutukset.

Riitta Rönn: Selvityksessä huomioitava eduskunnan talousvaliokunnan mietintö. Lainsäädännön kehittämisen näkökulmasta huomioitava arvio nykytilasta, sen perusteella poimitaan kehittämiskohteet. Prosessin läpinäkyvyys ja viestintä suurelle yleisölle keskeistä.

Marja Anttonen: Jaetaan esitys työryhmälle.

Merkittiin selvityksen toteuttaminen tiedoksi.

## **6. Suojelualueet: eri suojelualueet ja voimassa olevan lainsäädännön asettamat rajoitukset**

Ilkka Heikkinen YM:stä esitteli työryhmälle eri suojelualueisiin liittyvää lainsäädäntöä ja lainsäädännön asettamia rajoituksia kaivostoiminnan kannalta.

Päivi Lundvall (SLL), Pirkko Posio (ELY) ja Teija Kankaanpää (KT ry) esittivät Heikkisen esitelmän jälkeen ennakkoon pyydyt kommenttipuheenvuorot.

Tiina Sanila-Aikio esitti puheenvuoron saamelaisten asemasta kaivoslakiin nähden. Ilkka Heikkinen totesi, että kysymys on myös ihmisoikeuksista ja asia on käsiteltävä erillisenä kokonaisuutena kaivoslakiuudistusta valmistellessa.

Merkittiin keskustelu tiedoksi.

## **7. Muut asiat**

TEMin johtavan asiantuntijan rekrytointi, luonnonvarajuridiikka: hakuaikaa on jatkettu 18.1. asti.

Työryhmän jäsenet ja varajäsenet ovat saaneet kutsun Ympäristötiedon foorumin seminaariin: Yhteisvaikutukset ja rajapinnat valmistelussa olevissa lakihankkeissa. Verkkoilaisuus 17.2. klo 9-12, muistakaa ilmoittautuminen.

18.1. klo 10-11.30 on mahdollisuus kuulla Itä-Suomen yliopiston ympäristösääntelyn väitöskirjatutkija Saara Österbergin kaivosten vesienhallintaan ja ympäristölupaohjaukseen liittyvä esitys ja keskustella siitä. Teams-linkki toimitetaan kiinnostuneille perjantaina 15.1. <https://www.edilex.fi/ymparistojuridiikka/21879.pdf>

Kirsi Levän ja Pekka Tuomelan ehdottamat asiat siirtyivät ajan puutteen vuoksi seuraavaan kokoukseen.

## **8. Kokouksen päättäminen**

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 15.05.