



VALTIONEUVOSTO
STATSRÅDET

Ajankohtaistilaisuus kasvupalvelun järjestäjä- tuottamismallin rakentamisesta

5.2.2018 Säätytalo

Ohjelma

#Kasvupalvelut

12.00 Tilaisuuden avaus ja kasvupalvelu-uudistuksen tilannekatsaus

Jarkko Tonttila, TEM

12.20 Pilottikokemukset tähän mennessä – Työväilytyksen kärkihankkeen pilottien arviointi ja tulosperusteinen ostaminen

Olli Oosi, Owal Group Oy

Minna Heino, Keski-Suomen TE-toimisto

Janne Lindfors, Saranen Consulting Oy

13.15 Uudet hankkeet – Nuorten tulosperusteiset ostopalvelupilotit

Janne Savolainen, TEM

Jani Lehto, Uudenmaan ELY-keskus

13.45 Kahvi

14.15 Uudet hankkeet – Kasvupalvelupilotit

Jarkko Tonttila, TEM

14.45 Case-puheenvuoro: Tesoman hyvinvointipalveluallianssi

Kari Hakari, VM

15.15 Millainen markkinavuoropuhelu ja yhteiskehittäminen tuottavat onnistuneen lopputuloksen - palveluntuottajien keskustelunavauksia

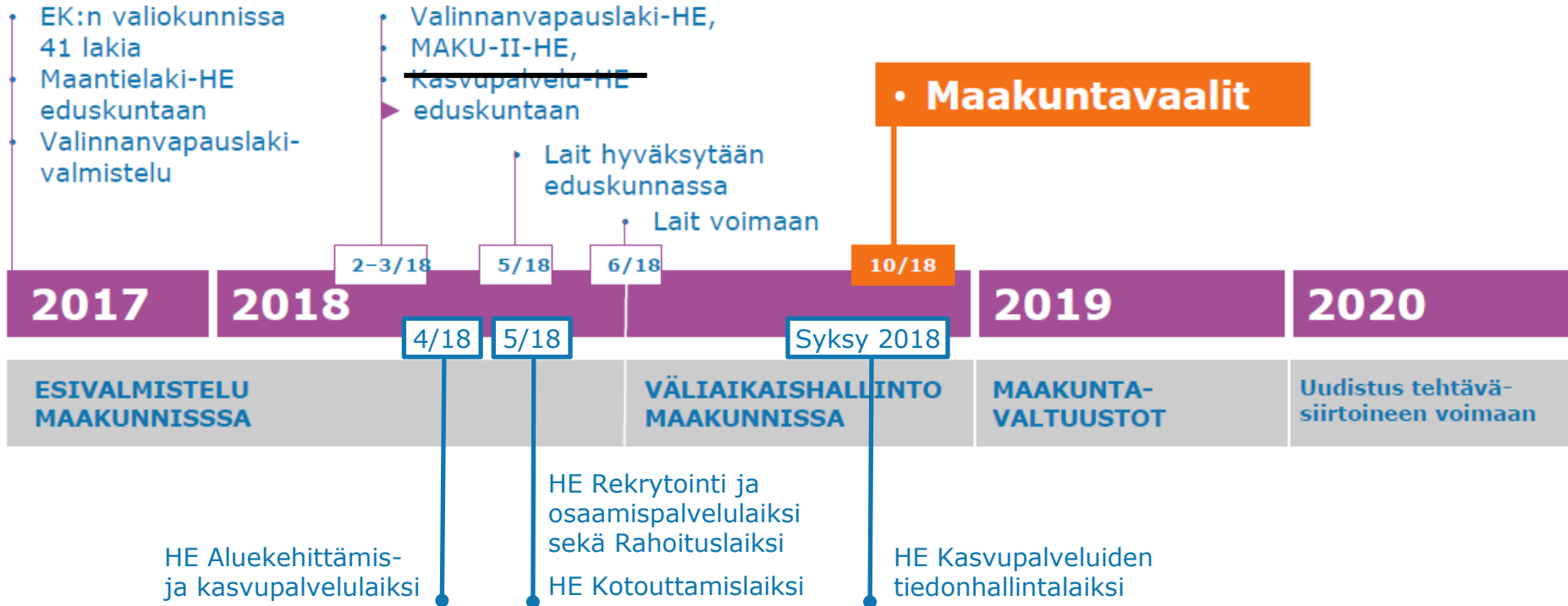
Mika Sorvettula, Accelerando Oy

Kai Hyttinen, Arffman Consulting Oy

Anu Ahokas, Spring House Oy

16.00 Tilaisuuden päätös

Uudistusten aikataulu



Miksi markkinalähtöistä tuotantoa ja kilpailullisuutta?

- **Markkinoiden hyödyntäminen on mahdollisuus** vaikuttavuuden lisäämiseen ja uusien **palveluinnovaatioiden** synnyttämiseen.
- **Palvelujen vaikuttavuudella on suuri merkitys Suomen taloudelle** – kasvupalveluilla vaikutetaan mm. työttömyyden kustannuksiin ja pidetään huolta osaavan työvoiman saatavuudesta.
- Jo tällä hetkellä TE-palveluissa valtaosa palveluista hankintaa ulkoa, kuitenkin niin, että ulkoinen tuotanto on täydentävää ja rajautuu yksittäisiin palveluihin.
- Kasvupalvelu-uudistuksessa on tarkoituksena mahdollistaa kokonaisten palveluprosessien siirtäminen palveluntuottajille.
- **Maakunta järjestäjänä ohjaa tuottajia tulosperusteisesti.** Palvelun laadulle asetetaan kriteerit.
- Kotimaiset pilotit ja kansainväliset kokemukset markkinoiden hyödyntämisestä ovat olleet rohkaisevia. Yksityisten toimijoiden vahvat työnantajayhteydet, toimialaosaaminen, tehokkaat prosessit ja mahdollisuudet räätälöidä palveluja voivat johtaa julkista parempaan vaikuttavuuteen.
- Kasvupalvelu-uudistuksessa hallinnon tällä hetkellä itse toteuttamia tehtäviä voisi siirtyä markkinoille noin 150 miljoonan euron arvosta, jolloin markkinan kokonaisarvo voisi olla 400–450 miljoonaa euroa. Tämä tarkoittaa piristysruisketta kotimaiseen palvelumarkkinaan.

Palvelujen pienikin tehostuminen vaikuttaa suuresti kansantalouden tasolla

6mrd. €

Välittömät
työttömyysmenot
vuodessa

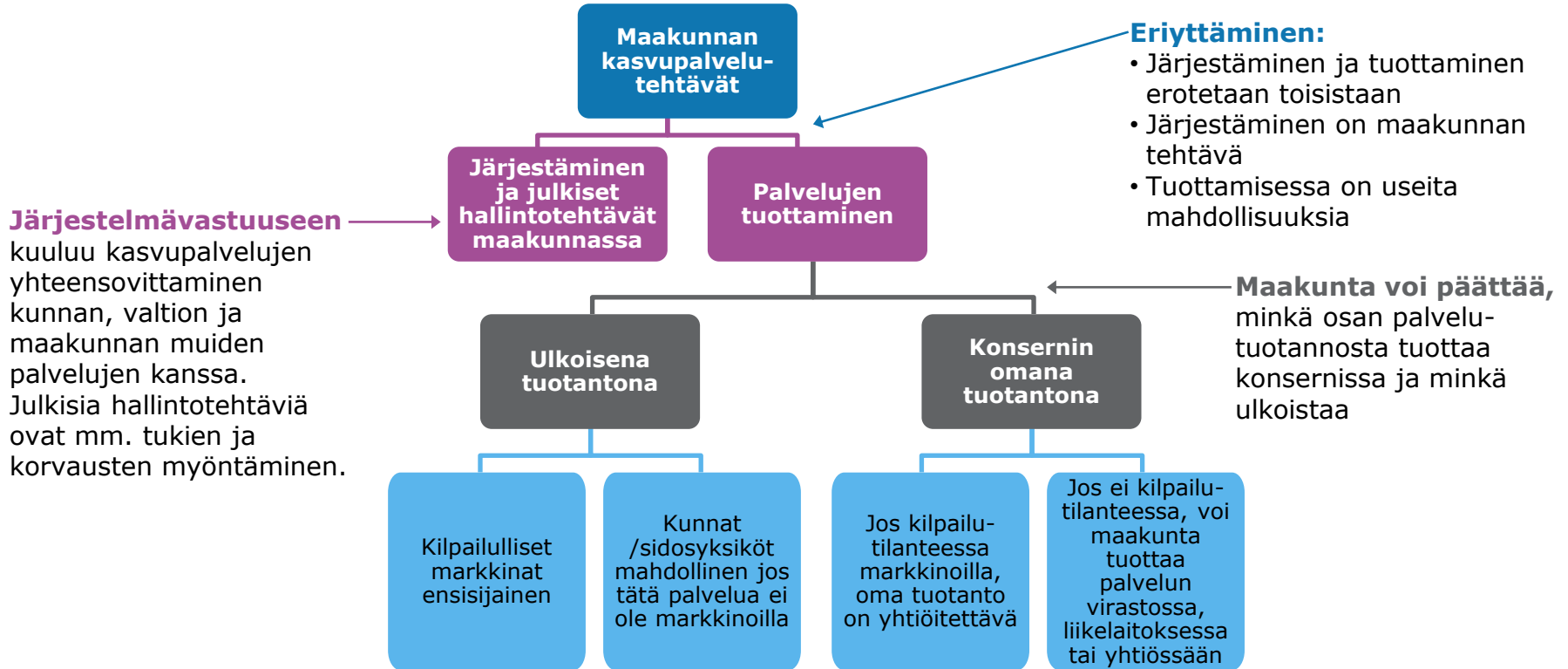
**-1 pv
→23 M€**

Valtion
työttömyysturva-
menojen säästö
vuodessa, jos
työttömyysjaksot
1 päivää lyhemmät

**-1 pv
→100 M€**

Tuotannon arvon
kasvu, jos julkiseen
työväilytykseen
ilmoitetut paikat
täyttyisivät
1 päivää nopeammin

Järjestäjän ja tuottajan roolin erottaminen



Eriyttäminen ja kilpailullisuus

- Maakunnalla on kaikissa tilanteissa velvollisuus eriyttää itse tuottamansa kasvupalvelut kirjanpidollisesti muusta toiminnasta.
- Maakunta voi kaikissa tilanteissa tuottaa kasvupalveluja itse, mutta toimiessaan kilpailutilanteessa markkinoilla maakunnan on yhtiöitettävä palvelutuotantonsa.
 - Lakisääteiseen järjestämisvelvollisuuteen perustuvien palvelujen tuottaminen omana toimintana EI ole kilpailutilanteessa tapahtuvaa toimintaa.
 - Markkinapuutetilanteessa palvelujen tuottaminen omana toimintana EI ole kilpailutilanteessa tapahtuvaa toimintaa.
 - Maakunta TOIMII kilpailutilanteessa markkinoilla, jos se osallistuu tarjouskilpailuun (mahdollisesti myös valinnanvapausrakenteet).
 - Kilpailutilanteessa markkinoilla tapahtuva taloudellinen toiminta on AINA hinnoiteltava markkinaperusteisesti (hintataso, jonka suuruiseksi vastaava yksityinen toimija hinnoittelisi palvelut)
- Kasvupalveluiden tuottaja ei voi kilpailutilanteissa olla kunnan sidosyksikkö. Sidosyksiköiden asemalla hankintayksikköön voi olla kilpailua vääristäviä vaikutuksia.
- Järjestöillä liiketoiminnan ja yleishyödyllisen kirjanpidollinen eriyttäminen
- Maakunnan tuotantoon sovelletaan kilpailulakia (948/2011), jonka noudattamisen valvonta maakuntakonsernin tuotannossa tulee kilpailu- ja kuluttajaviraston valvonnan piiriin.

Allianssimalli kasvupalveluissa

Lisätietoa allianssimallista: alueuudistus.fi



Kasvupalveluallianssi

Maakuntien ja kuntien sopimuksellinen yhteistyömuoto

- ❖ Ministerit Lintilä, Lindström ja Häkkänen sopivat maakuntauudistukseen liittyvän alueiden kehittämis- ja kasvupalvelulaista 12.1.2018.
- ❖ Uutena linjauksena esityksessä kannustetaan toteuttamaan maakunnallisia kasvupalveluja (yritys- ja työllisyyspalvelut) sekä kunnallisia elinvoimapalveluita yhdessä allianssimallin avulla.
- ❖ Ministeri Lintilä esittelee lain eduskunnalle huhtikuussa.

Miksi allianssi sopii kasvupalveluihin?

Maakuntien kasvupalveluilla ja kuntien elinvoimatehtävillä on samansuuntaiset tavoitteet:

- lisätä alueen elinvoimaa
- löytää ihmisille töitä
- löytää yrityksille työntekijöitä
- tukea yritysten kasvua.



Sekä maakunnat että kunnat satsaavat kasvun ja elinvoiman edistämiseen merkittävästi.

Allianssimalli mahdollistaa:

- Yhteistyön ja yhteisten resurssien tehokkaamman hyödyntämisen
- Avoimeen sopimuksen perustuvan uudenlaisen palvelutuotannon
- Yhteiset tavoitteet ja riskien ja hyötyjen jakamisen
- Sote- ja hyvinvointipalveluiden liittämisen elinvoimapalveluihin

Allianssimalli noudattaa hankinta- ja kasvupalvelulain periaatteita.

Kaikki istuvat samalla puolella pöytää

Allianssi perustuu

- yhteisiin tavoitteisiin
- yhteiseen sopimukseen
- yhteiseen organisaatioon ja päätöksentekoon (ei ihan kaikissa asioissa, tilaaja esim. päättää rahoituksen)
- yhteiseen ansaintamalliin (budjetointi, seuranta, laskutus ja maksatus) ja riskien ja hyötyjen jakamiseen

Edellytyksenä on osapuolten toiminnan avoimuus ja läpinäkyvyys sekä luottamuksen rakentaminen.

Allianssissa kaikki osapuolet "istuvat samalla puolella pöytää" ja suunnittelevat ja kehittävät yhdessä parhaat ratkaisut hankkeen toteuttamiseksi

Allianssimallista lakiesityksen perusteluissa

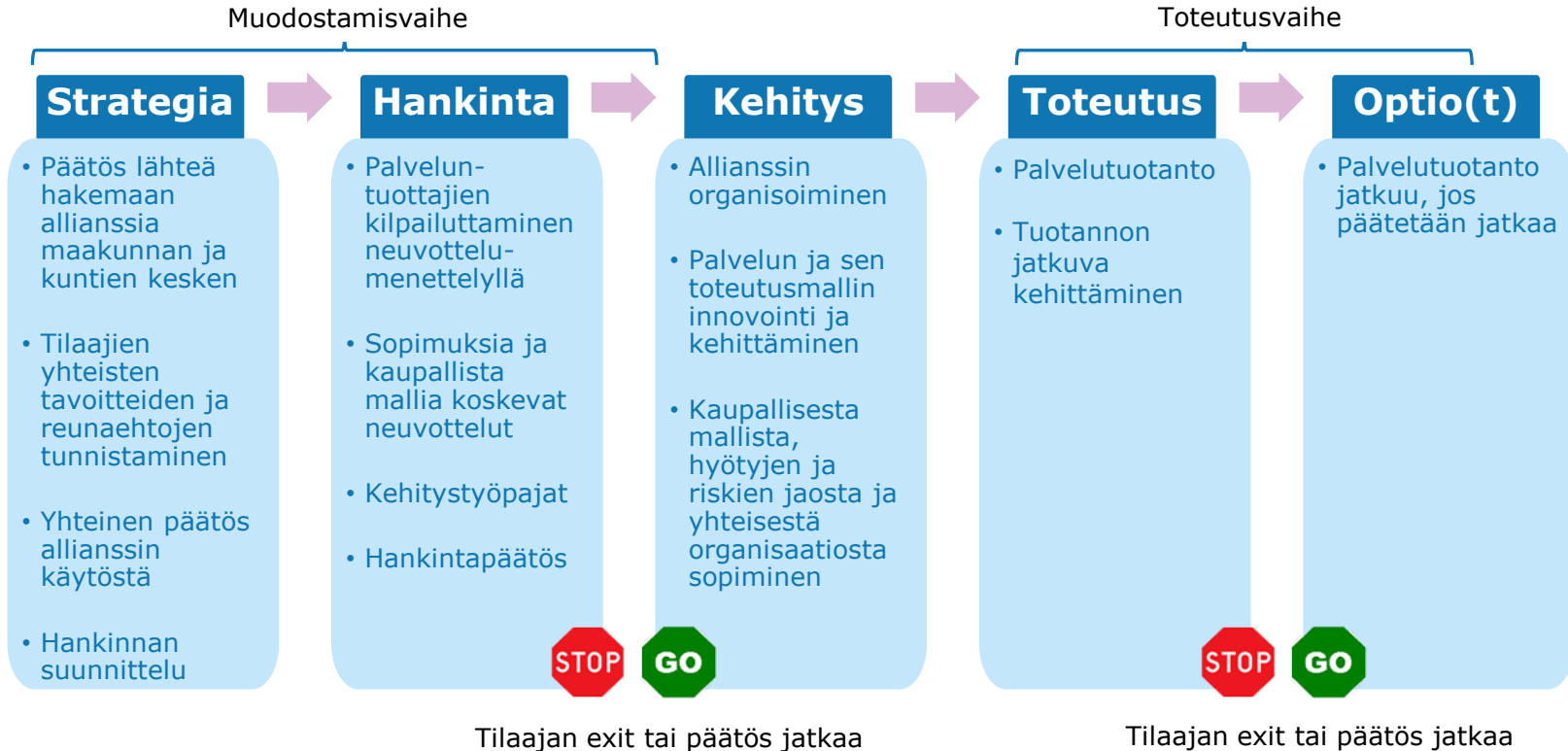
14 §. Kasvupalvelut

Yhtenä yhteensovittamisen keinona voitaisiin hyödyntää palvelun järjestäjien (maakunta, kunnat) ja tuottajien allianssimallia. Toimintamallissa maakunta sopisi allianssimallin käytöstä alueensa kuntien kanssa. Maakunta ja ne kunnat, jotka haluavat mukaan allianssiin, kilpailuttaisivat hankintalain 21§:n mukaisesti yhdessä mukaan otettavat palveluntuottajat. Maakunta ja kunta voisivat myös sopia, mitä niiden omaa palvelutuotantoa otettaisiin mukaan allianssiin. Allianssihankkeen osapuolina olisivat maakunta, kunnat sekä yksityiset ja kolmannen sektorin palvelun tuottajat, jotka suunnittelisivat ja toteuttaisivat hankkeen yhdessä

22 §. Kasvupalvelujen yhteensovittaminen

Maakunnan palvelujen ja kunnan palvelujen yhteensovittaminen voitaisiin toteuttaa esimerkiksi allianssimallilla. Maakunnan, kuntien ja palveluntuottajien yhdessä suunnitteleman ja toteuttaman hankkeen soveltamiskohteita olisi useita, esim. nuorten palvelut, työnhakijoiden osaamisen kehittäminen, palvelut pitkäaikaistyöttömyyden ennaltaehkäisemiseksi, kotoutujien palvelut tai yritysneuvonta ja yrityspalvelut. Allianssimallia voitaisiin käyttää myös suunniteltaessa ja toteutettaessa toimenpidekokonaisuutta vastaamaan äkilliseen rakennemuutostilanteeseen alueella. Allianssihankkeen osapuolina olisivat maakunta, kunnat sekä yksityiset ja kolmannen sektorin palvelun tuottajat, jotka suunnittelisivat ja toteuttaisivat hankkeen yhdessä. Maakunta ja kunnat rahoittaisivat yhteisen hankkeen omista määrärahoistaan. Hankkeen päätöksiä tehtäisiin yhteisen projektiorganisaation puitteissa.

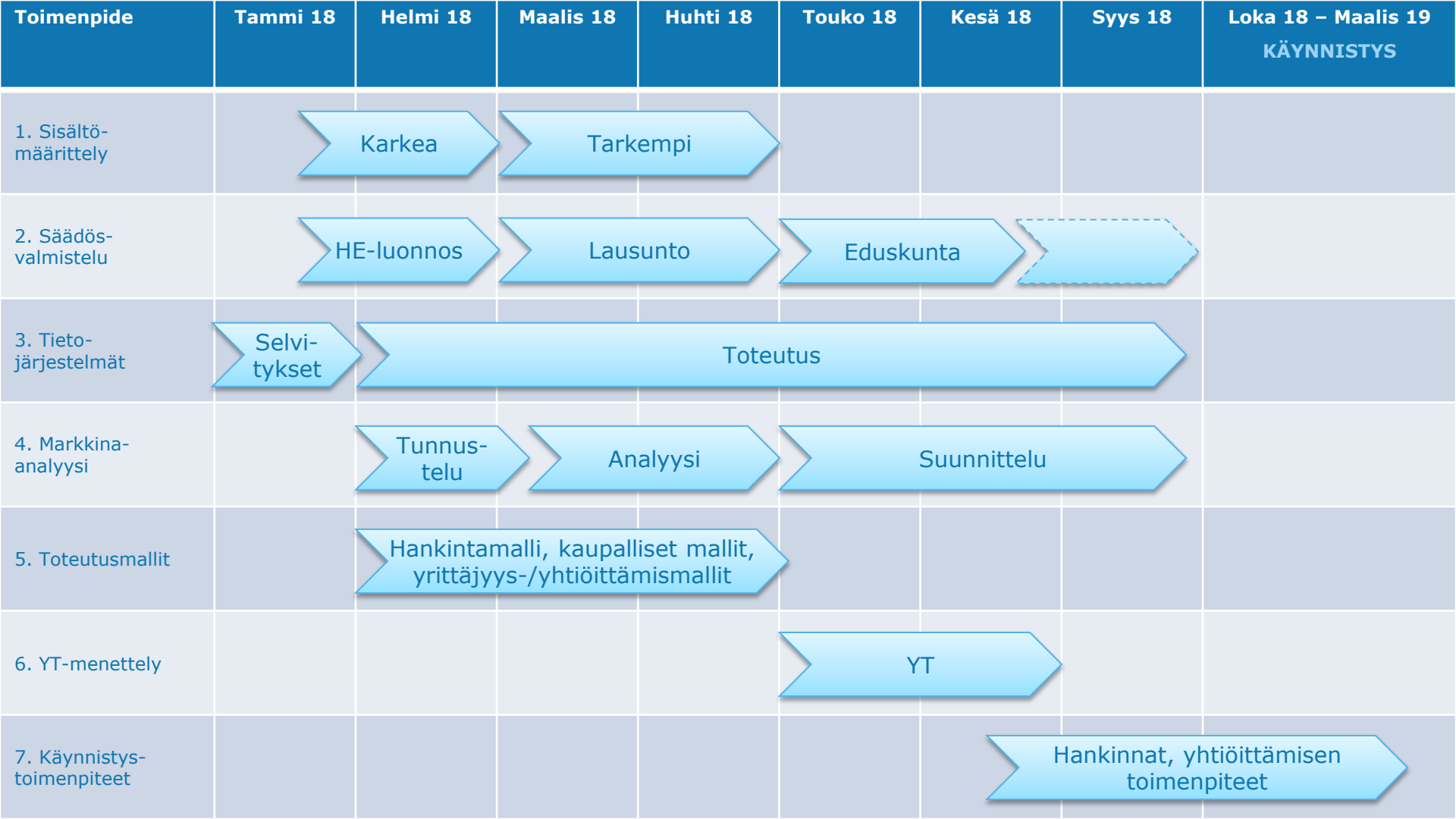
Kasvupalveluallianssin vaiheet



Kasvupalvelupilotit järjestäjä-tuottajamallin käyttöönnotossa

Kasvupalvelupilottien valmistelu

- Järjestäjä-tuottajamallin kilpailullisilla hankkeilla synnytetään kokemuksia ja markkinoita sekä luodaan malleja maakunnille hyödynnettäviksi.
- Alueiden tarpeisiin ja tilanteisiin sopivia hankkeita, joilla otetaan ensimmäisiä askeleita kasvupalvelujen käyttöönottamiseksi
- Strategisia, volyymeiltaan ja palveluntuottajien toimivaltuuksiltaan laajempia hankkeita -> säädös- ja tietojärjestelmämuutokset
- Erilaisia toteutusmalleja – ostopalvelut, henkilöstön yrittäjäyys, toimintojen yhtiöittäminen, em. yhdistelmät -> henkilöstövaikutukset
- Toiminnallisesti järkeviä, henkilöstöpoliittisesti hallittavia
- Käynnistys loppuvuoden 2018 ja alkuvuoden 2019 välillä. Sopimuskaudet esim. 2020 loppuun, jotta ei katkoksia palveluissa 2020 alkupuoliskolla.
- Selvitetään mahdollisuudet kytkeä allianssimalli tai sen elementtejä pilotteihin.



(Esi)valmistelun tilanne

- Alueiden kanssa käyty lähetekeskusteluja kasvupalvelupilotoinnista – kiinnostus ja valmiudet
- Tietosuoja- ja tietojärjestelmäselvitykset laadittu
- Säädösvalmistelu käynnissä - HE laiksi julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain, työttömyysturvalain ja kuntouttavasta työtoiminnasta annetun lain 5 §:n muuttamisesta
- Ministeriön valmistelutyö projektoitu – Elisabet Heinonen ja Hanna Liski-Wallentowitz vetävät
- Toimenpiteitä valmisteilla alueille järjestämis- ja hankintaosaamisen vahvistamiseksi
- Tietoa ja tukea allianssimallin soveltamiseen

Kasvupalvelun aluekierros maalis-huhtikuussa 2018

Aluekierros maakuntien valmistelua tukemassa

- Kuusi keskustelutilaisuutta kasvupalvelun keskeisistä kysymyksistä: yhteensovitus ja allianssi, kilpailullisuus, digitaalisuus.
- Maakuntatoimijat, kunnat, palveluntuottajat ja muut sidosryhmät luomassa yhteistä tulkintaa.
- Yhteisen ymmärryksen luominen ennen kasvupalvelulain eduskuntakäsittelyä.
- Rovaniemi 13.3.
 - Kainuu, Pohjois-Pohjanmaa, Lappi
- Kouvola 14.3.
 - Päijät-Häme, Kanta-Häme, Kymenlaakso, Etelä-Karjala
- Varkaus 15.3.
 - Keski-Suomi, Pohjois-Karjala, Etelä-Savo, Pohjois-Savo
- Ylihärmä 20.3.
 - Etelä-Pohjanmaa, Keski-Pohjanmaa, Pohjanmaa
- Helsinki 23.3.
 - Uusimaa
- ? 12.4
 - Pirkanmaa, Satakunta, Varsinais-Suomi